

# 国务院部署建设大众创业万众创新支撑平台

确定扩大固定资产加速折旧优惠范围 推动产业加快改造升级

□新华社电

国务院总理李克强9月16日主持召开国务院常务会议,听取政策落实第三方评估汇报,把简政放权和放管结合等改革推向纵深;部署建设大众创业万众创新支撑平台,用新模式汇聚发展新动能;确定扩大固定资产加速折旧优惠范围,推动产业加快改造升级;决定全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度,强化民生兜底保障。

会议指出,受国务院委托,全国工商联、中国国际经济交流中心及相关高校、研究机构等对简政放权和放管结合、支持小微企业、金融服务实体经济、区域协同发展等政策落实情况作了第三方评估。评估结果显示了这些改革发展举措对推动经济增长、促进结构优化、激发企业活力等正在发挥积极效应,同时也揭示了政策落实中存在的问题。对此,会议要求,一要

标本兼治深入推进简政放权和放管结合,提高放权的含金量,增强监管的有效性,突出便民服务的主动性,打掉违法中介和不合理收费,对不负责、不作为等大力追责整改。二要落实小微企业税收优惠和清费政策,加大财政对企业贷款、担保等的支持,发展中小金融机构,降低融资成本,缓解小微企业融资难题。三要加强统筹规划,以投融资、贸易便利化等改革推动区域协同发展和产业转移承接,打造新的增长点。

会议认为,推动大众创业、万众创新,需要打造支撑平台。要利用“互联网+”,积极发展众创、众包、众扶、众筹等新模式,促进生产与需求对接、传统产业与新兴产业融合,有效汇聚资源推进分享经济发展,助推“中国制造2025”,形成创新驱动发展新格局。会议确定,一是以众智促创新。大力发展众创空间和网络众创平台,提供开放共享服务,集聚各类创新资源,吸引更多

人参与创新创造,拓展就业新空间。二是以众包促变革。把深化国有企业改革和推动“双创”相结合,鼓励用众包等模式促进生产方式变革,聚合员工智慧和社会创意,开展设计研发、生产制造和运营维护,形成新产品新技术开发的不竭动力。三是以众扶促创业。通过政府和公益机构支持、企业帮扶援助、个人互助互扶等多种方式,共助小微企业和创业者成长。四是以上众筹促融资。发展实物、股权众筹和网络借贷,有效拓宽金融体系服务创新创业的新渠道新动能。五是在开放中促进创新创业。鼓励企业与外资开展创新合作,利用全球资源、人才和管理经验提升创新能力,拓展发展空间。会议强调,要加大对财税、金融等政策支持,放宽市场准入,创新信用监管,加强创意、研发成果等知识产权保护。推动发展动力转换。

为拉动有效投资、促进产业升级、加快发展“中国智造”,会议决定,在原有生物医药、仪器

仪表制造等6个行业基础上,扩大固定资产加速折旧优惠范围,对轻工、纺织、机械、汽车4个领域重点行业的企业在今年1月1日后新购进的固定资产,允许缩短折旧年限或采取加速折旧方法。对其中小微企业新购进单位价值不超过100万元的研发和生产共用仪器设备,允许一次性计入当期成本费用在税前扣除;超过100万元的,允许缩短折旧年限或采取加速折旧方法。实行上述政策,预计今年将减税约50亿元。

会议指出,实施困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴,是保民生、兜底线、促公平的重要举措。会议决定,按照自愿申请、公开透明、应补尽补原则,由各地对困难残疾人额外生活支出和重度残疾人长期照护支出给予补助,不计入城乡低保家庭收入,中央财政通过增加转移支付予以支持,并与社会救助、保险、慈善等有效衔接,发挥叠加效应,缓解他们的后顾之忧。

证监会主席助理张育军接受组织调查

记者从中央纪委获悉,中国证监会主席助理张育军涉嫌严重违纪,目前正接受组织调查。(据新华网电)

**汽柴油价今起每升提高0.07元和0.08元**

发改委16日发出通知,决定将汽、柴油价格每吨均提高90元,调整后的汽、柴油供应价格分别为每吨6410元和5450元,测算到零售价90号汽油和0号柴油(全国平均)每升分别提高0.07元和0.08元,调价执行时间为9月16日24时。这是国内油价年内六连跌后首次上涨。

此次成品油价格调整幅度,是按照现行成品油价格形成机制,根据9月16日前10个工作日国际市场原油平均价格变化情况计算确定的。9月上旬以来,受美国原油库存下降等因素影响,国际市场油价呈震荡上行走势,前10个工作日平均价格有所上涨。

通知要求,中石油、中石化、中海油三大公司要组织好成品油生产和调运,确保市场稳定供应,严格执行国家价格政策。各级价格主管部门要加大市场价格监督检查力度,严厉查处不执行国家价格政策的行为,维护正常市场秩序。(刘丽丽)

**前8月长江经济带沿线省市服务外包发展趋势良好**

商务部16日最新数据显示,1—8月,我国企业签订服务外包合同金额716.5亿美元,执行金额535.8亿美元,分别同比增长6.6%和12%。其中离岸服务外包合同金额455.8亿美元,执行金额356.8亿美元,分别同比增长2.3%和10.3%;在岸服务外包合同金额226.9亿美元,执行金额154.8亿美元,分别同比增长14.9%和15.7%。

商务部服贸司负责人表示,今年以来8个月,长江经济带沿线省市服务外包发展趋势良好。1—8月,长江经济带沿线11个省市承接离岸服务外包合同金额281.7亿美元,执行金额225亿美元,分别占全国的61.8%和63.1%,同比分别增长12.4%和13.4%,保持较好的发展态势。

此外,中西部省份服务外包合同金额快速增长。由于企业经营成本快速上涨,人才向三线城市回流,服务外包产业开始从东部沿海地区向中西部地区转移。1—8月,我国中西部省份承接服务外包合同金额86.1亿美元,同比增长44%,而东部沿海省市服务外包合同金额同比增长2.9%。(倪铭娅)

**发改委:节能环保产值今年将达4.5万亿元**

国家发展和改革委员会副秘书长范恒山说,根据我国“十二五”节能环保产业发展规划,到今年年底,我国节能环保产业产值将达到4.5万亿元。这不仅为生态文明建设提供了物质基础和技术产业支撑,同时将为经济发展作出贡献。

在15日开幕的第六届中国天津滨海国际生态城市论坛上,范恒山建议,在绿色生产方面,当前应构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构,引导绿色设计、生产绿色产品、发展绿色产业、培育新的经济增长点,推动经济绿色化和绿色产业化。同时,还应加快形成勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式,提倡绿色消费,促进生活方式的绿色转型。

国家统计局数字显示,2014年中国的城镇化率达到了54.77%,城镇人口超过7.49亿。人口密集、交通拥堵、环境污染、绿地缺失等问题已越来越成为城市可持续发展的严重制约。南开大学校长龚克表示,伴随工业文明的生产和生活方式而来的,是能源和资源消耗量的激增,而这种消耗更导致了资源短缺、环境污染、生态破坏和气候变化。所有的问题都指向今天的工业文明和生活方式已经难以维继,超越工业文明的生态文明必须提上日程,这就给节能环保产业带来了机遇。”龚克认为。(据新华社电)

**中国证监会管理委员会行政处罚及市场禁入事先告知书送达公告**

刘艳明、赵亚光、于金友:  
因你们对黑龙江北大荒农业股份有限公司涉嫌虚假陈述行为负有责任,依据《证券法》第一百九十三条第一款的规定,我会拟对刘艳明给予警告,并处以10万元罚款;拟对赵亚光给予警告,并处以5万元罚款;拟对于金友给予警告。因其他方式无法送达,我会现依法向你们公告送达《行政处罚及市场禁入事先告知书》(处罚字[2015]18号)。限你们在本公告发出之日起60日内,到我会领取事先告知书(联系人:项楠/宁荣,电话:010-88060707/88061473)。逾期,视为送达。

就我会拟对你们实施的行政处罚,你们享有陈述、申辩的权利,刘艳明、赵亚光还享有要求听证的权利。你们提出的事实、理由和证据,经我会复核成立的,我会将予以采纳。如果你们放弃陈述、申辩和听证的权利,我会将按照《行政处罚及市场禁入事先告知书》(处罚字[2015]18号)列明的事实、理由和依据对你们作出正式的行政处罚决定。

请你们在送达之日起3日内同我会指定联系人(项楠/宁荣,电话:010-88060707/88061473,传真:010-88061632)联系,书面告知是否要求陈述、申辩以及举行听证会,逾期则视为放弃上述权利。

中国证券监督管理委员会  
2015年9月18日

# 商务部:对外投资增速和发展趋势向好 将出台房地产市场外资准入相关配套措施

□本报记者 倪铭娅

商务部新闻发言人沈丹阳16日在新闻发布会上表示,住建部和商务部等六部委日前联合下发了《关于调整房地产市场外资准入和管理相关政策的通知》,近期,商务部将会同外汇局在充分调研基础上,联合出台相关配套措施,进一步简化外商投资房地产企业管理工作,并在简化工作程序的基础上,提出放管结合以及加强事后监管的意见和措施。沈丹阳表示,为促进国家经济技术开发区的转型升级,下一步商务部将与进出口银行和国家开发银行加大合作力度,支持国家级经开区创新投融资的体制。

**对外投资有望继续增长**

沈丹阳表示,为鼓励政策性银行和开发性金融机构对符合条件的国家级经济技术开发区给予信贷支持,商务部与进出口银行、国家开发银行分别各自签订了一个战略合作协议,合作期限都是5年。进出口银行承诺5年内为国家级经济技术开发区提供金融支持规模2000亿元人民币;开发银行承诺向国家级经开区提供不低于

于1000亿元人民币融资总量。

沈丹阳介绍,商务部与这两家银行下一步将加大合作力度。支持国家级经开区创新投融资的体制。进出口银行将充分运用各类金融产品,引导和带动商业银行和非银行金融机构共同支持开发区转型升级。国家开发银行将在提供中长期融资和综合金融服务方面发挥优势,为符合条件的国家级经开区提供规划咨询、贷款支持、直接投资、债券承销和发行等综合金融服务。商务部将在符合国家相关政策导向的前提下,借助两家银行的各自优势,采取各种措施来支持国家级经开区投融资模式创新和体制创新。

商务部数据显示,对外投资在经历连续两个月负增长后,8月我国对外直接投资同比增长7%。沈丹阳表示,对外投资的变化,不能以单个月的变化为依据。总体上看,今年以来,我国对外投资增速和发展趋势是向好的。

沈丹阳称,对“一带一路”国家的投资增速明显高于对其他国家地区的增长速度。根据商务部统计,1—8月我国企业在“一带一路”沿线的60个国家新签对外承包工程项目合同2665份,新签合同额544.4亿美元,占同期我国对外

## 外资并购交易额大幅提高

商务部最新数据显示,前8月我国实际使用外资金额5252.8亿元人民币,同比增长9.2%。大众、奥迪、戴姆勒、博世、伊藤忠等知名跨国企业继续追加对华投资。8月全国实际使用外资金额542亿元人民币,同比增长22%。

值得关注的是,前8月,欧盟28国对华投资51.2亿美元,同比增长14.4%;日本对华投资22.5亿美元,同比下降28.8%;美国对华投资16.7亿美元,同比大幅下降19.6%。

对于美国企业对华投资的下降,沈丹阳表

示,基数效应和市场变化是美国对华投资下降的主要原因。原来美国企业对华投资增速比较快,基数比较高;另外,最近一两年,美国市场的变化和中国国内市场的变化是企业考虑的重要因素。

此外,沈丹阳表示,美国企业对华投资下降跟目前利用外资的结构调整也有很大关系。今年以来,中国利用外资增长主要是服务业增长比较快,服务业正在进一步加大对外开放的力度,但是美国的相关服务业对华投资的一些领域跟中国现在已开放的领域有一些对不上。

但沈丹阳强调,从美国的中国商会所发布的信息来看,绝大部分美国企业对华投资仍然是很有信心的。根据相关调查,已经在华投资的美国企业在回答相关问卷问题时表示,将会继续扩大在中国的投资。

需要指出的是,我国外资并购交易金额和占比大幅提高。1—8月,以并购方式设立外商投资企业871家,合同外资金额163.5亿美元,实际使用外资金额145.5亿美元,同比分别增长15.4%、14.2%和29.7%。今年1—8月全国实际使用外资中并购所占比重由上年同期的4.7%上升到17.1%。

# 保监会:愿意与东盟国家加强区域监管合作

□本报记者 李超

保监会副主席陈文辉16日在“第一届中国—东盟保险合作与发展论坛”上表示,当前中国与东盟国家正携手打造中国—东盟自贸区升级版和区域全面经济伙伴关系。借助中国—东盟博览会召开第一届中国—东盟保险合作与发展论坛,对于促进中国—东盟保险市场协同发展、提升保险领域在“一带一路”战略中的基础性作用、服务中国—东盟经贸关系发展有着重

要的积极意义。陈文辉表示,加强区域监管合作,以更加务实高效的合作机制推动监管技术交流和信息共享,是提高监管能力、适应国际保险监管改革趋势和完善跨境风险防范的重要保障。中国保监会愿意与东盟国家更紧密地加强区域监管合作,共同提升保险监管水平,共同努力参与全球保险监管改革。

广西壮族自治区党委常委、人民政府副主席蓝天立表示,广西作为中国对东盟开放的前

沿和窗口,已成为连接多区域的交流桥梁、合作平台和国际通道。近年来,广西保险业为地方经济社会发展作出了积极贡献,举办保险论坛,是落实保监会与广西自治区政府战略合作的一项重要举措,进一步丰富了沿边金融综合改革实验区建设的内涵。希望以本次论坛为起点,在广西探讨建立起中国与东盟保险业的长期交流合作机制,推动保险业更好地服务中国—东盟自贸区建设。

与会代表认为,近年来,中国保险业实现

了快速稳定发展、保险监管改革不断取得重要突破,监管制度加快完善,对新兴市场乃至国际保险监管改革都具有重要的借鉴意义;中国和东盟地缘相近、人文相通、利益相融,在保险领域也是密切的合作伙伴,在加强交流合作方面有着迫切的愿望;中国—东盟保险合作机制的建立,开创了保险合作的新时代,在大家的共同参与下,保险领域将深入开展务实合作,成为中国—东盟经贸关系中的新亮点。

# 财政部:今年城市棚户区改造540万套

□本报记者 倪铭娅

财政部日前发布通知称,大力推进2015年城市棚户区改造项目实施。2015年全国城市棚户区改造目标任务已确定为540万套。对于已经签订合同并实施的城市棚户区改造项目,市县财政部门要按照合同和项目实施进度及时拨付财政资金,确保项目资金需要;对于尚未签订合同或已签订合同但尚未实施的城市棚户区改造项目,市县财政部门要积极配合相关部门做好

房屋征收、拆迁以及补偿安置等工作。

通知明确,积极稳妥做好城市棚户区改造政府购买服务工作。多渠道筹集城市棚户区改造资金。尽快制定政府购买城市棚户区改造服务办法。政府购买城市棚户区改造服务资金纳入年度财政预算管理。

通知强调,落实城市棚户区改造涉及的税费优惠政策。落实免收各项收费基金优惠政策。对城市棚户区改造项目,按照财政部规定免收防空地下室易地建设费、白蚁防治费、城市基础设施配套

费、散装水泥专项资金、新型墙体材料专项基金、教育费附加、地方教育附加、城镇公用事业附加等各项行政事业性收费和政府性基金。同时,按规定免收省级出台的各项行政事业性收费。

落实免收土地出让收入政策。对城市棚户区改造中的安置住房建设用地实行划拨方式供地,除依法支付土地补偿费、拆迁补偿费外,一律免缴土地出让收入。落实税优减免政策。对城市棚户区改造项目涉及的城镇土地使用税、印花税、土地增值税、契税、个人所得税等,按照

通知指出,推广实施城市棚户区改造项目贷款贴息。对符合条件的城市棚户区改造项目贷款予以一定比例和一定期限的利息补贴。贴息资金来源为各级财政预算安排用于城市棚户区改造的资金。贴息利率以中国人民银行公布的同期贷款基准利率为准,原则上不超过2个百分点。贴息期限按项目建设、收购周期内实际贷款期限确定。

《财政部 国家税务总局关于棚户区改造有关税收政策的通知》规定执行。

通知指出,推广实施城市棚户区改造项目贷款贴息。对符合条件的城市棚户区改造项目贷款予以一定比例和一定期限的利息补贴。贴息资金来源为各级财政预算安排用于城市棚户区改造的资金。贴息利率以中国人民银行公布的同期贷款基准利率为准,原则上不超过2个百分点。贴息期限按项目建设、收购周期内实际贷款期限确定。

# 券商称账户清理不会“一刀切”

(上接A01版)部分信托公司利用了伞形信托的特殊结构设计,违反账户实名制相关规定,参与非法经纪业务活动。

## 信托公司希望区别对待

对于清理信托产品的接口,券商的节奏不同,有的券商仅对伞形信托设限,有的券商对所有信托产品设限。

业内人士介绍,信托公司的证券产品主要有三类,一是伞形信托,二是单账户结构化信托,三是没有杠杆的管理型产品。由于风险控制等原因,这三类产品均与外部交易系统连接。中国证券报记者从6家信托公司获悉,目前券商在执行清理账户时,执行尺度不尽相同。其中,伞形信托首当其冲。

某伞形信托业务人士透露,本周以来,有更多的券商发函要求清理存量伞形信托。有的券商要求存量伞形信托业务在若干个交易日内全部卖出,停牌股票复牌后3个交易日内卖出。有的券商要求只能卖出,不能买入。目前券商主要通过“拔线”方式来限制伞形信托。因为伞形信托需连接第三方交易系统,券商在提供给第三方交易系统的数据中不传输买入数据即可实现控制。该负责人认为,如果将产品平移至券商交易平台,导致产品与信托公司现有资管体系难以衔接,将导致此类产品风控难度加大。另有相关人士表示,此举还可能影响产品的投资流程,甚至使下单速度变慢,一些短线操作风格的私募受影响尤大。某大型私募基金管理公司人士称,公司正在与信托公司进行沟通,理顺相关流程。

带有杠杆的单账户结构化信托和没有杠杆

的管理型产品也受到的影响,部分券商要求单账户结构化信托、管理型证券信托产品放弃原有外部交易系统,整体平移至券商交易平台。这两类资产尤其是管理型产品大多是阳光私募产品。对此,多家信托公司证券业务人士表示担忧。

某信托公司证券部负责人说,阳光私募产品连接外部交易系统,目的在于方便信托公司下单和风控。根据现有规定,证券投资信托设立后,信托公司应当亲自处理信托事务,自主决策,并亲自履行向证券交易机构下达交易指令的义务,不得将投资管理职责委托他人行使。信托文件事先另有约定的,信托公司可以聘请第三方为证券投资信托业务提供投资顾问服务,但投资顾问不得代为实施投资决策。在阳光私募产品中,信托公司通过外部交易系统设定个性化的风控标准,在此基础上接收投顾的投资建议并快速下单。

该负责人认为,如果将产品平移至券商交易平台,导致产品与信托公司现有资管体系难以衔接,将导致此类产品风控难度加大。另有相关人士表示,此举还可能影响产品的投资流程,甚至使下单速度变慢,一些短线操作风格的私募受影响尤大。某大型私募基金管理公司人士称,公司正在与信托公司进行沟通,理顺相关流程。

深圳某综合类券商相关人士表示,券商是按照监管政策要求限时清理存续信托产品,关闭不合规的交易端口。根据《合同法》相关规定,以合法形式掩盖非法目的的合同无效。个别客户依据《合同法》要求证券公司承担账户清理产生的违约责任,缺乏合法依据。