

李克强批示强调 紧密结合“一带一路”战略积极推动国际产能合作 促进形成优进优出格局和新一轮高水平对外开放

□新华社电

推进中央企业参与“一带一路”建设暨国际产能和装备制造合作工作会议在京召开，中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出重要批示。批示指出：推动国际产能和装备制造合作，是新阶段下以开放促发展的必由之路，既有利于顶住经济下行压力，实现中高速增长、迈向中高端水平，也是与全球经济深度融合，在更高层次上嵌入世界产业链条，实现优势互补、合作共赢的共赢之举。近年来，中国装备“走出去”初见成效，取得积极进展，央企立足自身，

主动作为，不畏艰难，勇于开拓，在其中发挥了领头羊、主力军作用，为国内经济建设和对外经济合作做出了不可替代的重要贡献，促进提升了我国国际竞争力，有效拓展了我国发展空间，成绩应予充分肯定。

当前，利用我国优势产能，突出重点领域，推动国际产能合作，条件具备，机遇难得。希望同志们牢固树立大局意识，紧密结合“一带一路”战略，善于抓住和对接当地需求，坚持创新合作模式，坚持市场导向和商业运营原则，更加注重质量信用品牌服务提升，更加注重装备标准技术管理同进，更加注重自身发展与造福当地并重，推动形成优进优

出格局，促进新一轮高水平对外开放，为我国发展增添新动能、实现经济提质增效升级作出更大贡献！

国务委员王勇作会议讲话。他指出，国资委和中央企业要深入贯彻落实党中央、国务院的决策部署，认真学习领会李克强总理重要批示精神，勇挑重担，主动作为，以市场为导向，以项目为载体，以创新为动力，将企业优势与国外需求相结合，积极参与“一带一路”建设，推进国际产能和装备制造合作，拓展发展新空间、打造新增长动力，为推动国家战略实施和经济持续健康发展贡献更大力量。

报告显示大数据成为全球IT市场新增长点

□新华社记者 蔡拥军 汪伟

19日，国家金融信息中心指数研究院在第十三届中国国际软交会期间发布的《新华（大连）软件和信息技术服务业发展指数报告（2015）》显示，2014年，全球大数据市场规模达到285亿美元，同比增长53.2%，快于整个信息和通讯技术市场增长速度，成为IT市场新增长点。

报告显示，2014年全球软件和信息技术服务业发展呈现六大特点，其中大数据市场的

迅速发展较为抢眼。虽然大数据市场规模2014年的增长速度比2013年57.6%的增速略有回落，但快速增长态势不变。

报告指出，我国大数据虽然仍处于起步阶段，但各地发展大数据积极性较高，行业应用得到快速推广，市场规模增速明显。2014年我国大数据市场规模约为75.7亿元，同比增长28.4%，高于软件产业平均增速。

据悉，去年6月，《新华软件和信息技术服务业发展指数报告（2014）》首次向全球发布。时隔一年，研究人员进一步深度挖掘了

支撑软件城市快速发展的核心驱动因素。大连市副市长卢林表示，大连作为软件与信息服务外包领军城市之一，共拥有软件及信息服务企业2000余家。指数报告的发布，有利于业界掌握全球软件和信息技术服务业最新发展态势。

新华社副秘书长姚光出席发布会时表示，在整体经济下行压力加大的背景下，软件和信息技术服务业逆势飘红，呈现出蓬勃发展的态势。中国制造借助软件和信息技术服务业的支撑，正在酝酿着由大变强，向中高端迈

进的历史性跨越。人们比以往任何时候更加关注软件和信息技术服务业的最新发展趋势。《新华软件指数报告（2015）》的发布，为人们展望中国乃至全球软件和信息技术服务业格局提供了一个全新的坐标系，必将产生新的更重要的影响力。

国家金融信息中心指数研究院是由新华社与中科院、北京大学、清华大学等国内主要科研机构共同组建的国内首家综合性指数研究机构，致力于打造全球最具影响力的数据研究智库。

证监会拟修订行政处罚听证规则

□本报记者 王小伟

证监会新闻发言人邓舸19日表示，为贯彻落实《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，深入推进依法行政，证监会拟对2007年4月发布的《中国证券监督管理委员会行政处罚听证规则》（以下简称《听证规则》）进行修订。行政处罚听证作为法定程序，对于规范行政调查、维护行政相对人合法权益具有重要意义。此次修订的总体思路是在法律框架内规范和完善听证程序，以更充分地保障行政相对人各项合法权益，提高证券期货执法规范化水平。

修订内容主要涉及六个方面：一是将《听证

规则》由证监会规范性文件上升至部门规章。

二是扩大《听证规则》适用范围。鉴于证监会派出机构自2013年10月起开始实施行政处罚，故将原由证监会机关适用的《听证规则》扩大为证监会机关和派出机构同时适用。同时，将证监会机关和派出机构采取重大监管措施前的听证也纳入参照执行范围。

三是扩大了听证范围。（1）将2012年后新增对行政相对人权益有较大影响处罚种类纳入听证范围，即责令停止基金业务、暂停或者撤销基金从业资格、没收业务收入（一定金额以上）、吊销期货业务许可证、暂停或者撤销期货从业资

格等5类；（2）将判定经济制裁类处罚（罚款、没收违法所得、没收业务收入）是否有听证权利的标准，由现行的“单项金额”超过特定数额，调整为“多项金额合计”超过特定数额；（3）新增“申请参加听证”制度，即同一案件中符合条件的当事人要求听证后，其他不符合条件的当事人也可以申请一并参加。

四是新赋予当事人“申请查阅证据”、“申请延期听证”两项权利。在法定权利之外，赋予当事人该两项权利是近年来我会为保障当事人有效行使陈述、申辩权而做的有益尝试，取得了较好的效果，体现了公开执法、阳光执法的行政理念。

五是完善《听证通知书》记载事项。为保障

当事人更有效地行使听证权，我会借鉴司法机关做法，将当事人在听证中需关注的各类事项，一次性地在《听证通知书》中告知当事人。

六是完善听证程序制度。参照司法机关做法和我会执法实践，新增规定延期听证、中止听证、终止听证等三项程序制度。

除上述六个方面的内容外，本次修订还对当事人义务、证监会职责等事项进行了整理和规范，并对个别文字表述进行调整。

邓舸表示，欢迎社会各界对《听证规则》修订提出意见和建议。证监会将根据社会各界的意见和建议，对《听证规则》修改完善后发布实施。

经济增速筑底关键期已经到来 铸造下一轮中高速增长基础

（上接A01版）4、在总需求不足、国际大宗商品价格下滑以及内生性收缩等因素的作用下，宏观经济整体通缩的压力大幅度上扬，工业领域的通货紧缩问题向深层次迈进。一是工业品出厂价格指数和购进价格指数连续39个月为负，同比下滑幅度不断扩大；二是进出口价格指数持续低迷，进口价格指数已持续37个月为负，而出口价格指数也持续在0水平附近波动40个月。三是CPI持续回落，进入“L”时代，远远低于目标价格水平，改变了过去2011—2013年期间“GDP增速回落但CPI增速稳定”的运行模式，这表明GDP增速回落的主要因素之中需求不足的因素在强化；四是与整体宏观经济更为密切的GDP平减指数持续为负，这表明中国宏观经济可能开始步入整体性低迷时代。

5、各类宏观绩效指标持续恶化，局部区域出现断崖式变化。例如，1—4月规模以上工业企业利润总额同比下降1.3%，增速比去年同期回落11.3个百分点，比2013年同期下滑13.6个百分点。其中国有企业的变化出现断崖式的变化，2015年1—4月国有企业利润总额同比下降24.7%，比去年和前年同期的增长速度分别回落了27.3和28个百分点；1—5月全国公共财政收入累计增长3.1%，比去年和前年同期下滑了5.7个百分点和3.5个百分点。而部分省市出现断崖式的回落，例如辽宁和黑龙江今年第一季度财政同比收入增速分别为-30.4%和-20.7%，比去年同期增速分别下滑了39.7个百分点和23.7个百分点。这种极速回落完全超越去年的预期，并使很多基层政府陷入收支困境之中。

6、各类宏观景气指数持续回落，都处于较低迷状态。例如，克强指数出现明显回落，创5年来新低，发电量和货运量累计增速都创了自2009年以来同期最低纪录；宏观一致合成指数创10年来新低，2015年宏观一致合成指数为93.32，比2009年2月的最低点还低。

7、在表外业务清理、银行惜贷以及整体性去杠杆的冲击下，社会融资规模和货币供应增速回落趋缓，金融内生性收缩现象明显。2015年1—5月全社会融资总额累计同比增速为-19.7%，比去年和前年同比增速分别下滑13.6个百分点和50.3个百分点。与此同时，货币供应出现明显回缓，2015年1—5月M2增速仅为10.3%，是近5年来新低，比去年和前年同期增速分别回落2.3个百分点和5个百分点。而表明信贷市场和金融市场循环的各类参数也出现回落，表明金融内生性紧缩现象普遍存在。一是货币流通速度的线性趋势回落明显，2015年较2010年累计回落14%；二是与货币流通速度相对应的企业资金周转率也出现趋势性回落，1—5月为2.31，比去年同期下滑0.09，比前年同期下滑0.12。

8、“大众创业、万众创新”战略初见成效，就业总体虽保持稳定，但就业质量和结构性就业问题依然较严峻。特别是困难就业群体、大学生就业以及亏损国有企业中的显性与隐性失业问题不容忽视。

9、在宏观经济总体低迷的状态下，中国结构出现重大的分化，繁荣与低迷、萧条与泡沫并存。这集中体现在：第一、在房地产市场持续调整的同时，股票市场快速上扬，股票泡沫开始替换房地产泡沫；第二、生产领域收益与金融收益背离，导致生产领域的萧条与股市泡沫并存。第三、全国经济在整体低迷中出现剧烈的区域分化，繁荣与低迷相共存。东部转型较好的省市依然保持繁荣，但部分转型滞后的省市出现塌方式回落；第四、在需求与政策等多重因素的驱动下，增长动力的转换使行业也出现剧烈分化，在传统产业持续下滑和低迷的同时，战略性新兴产业和新业态都表现出强劲增长态势。

10、4月以来的各类宏观经济政策的进一步加码使宏观经济止跌触底迹象开始出现。一是工业景气状况得到局部逆转，PMI出现回升，连涨3个月高于枯荣线；二是房地产市场销售逆转，房地产市场整体触底的迹象十分明确。三是消费者信心保持高位水平。

从上面10大特征可以看到，2015年上半年，中国宏观经济总体上处于趋势性回落和周期性下滑阶段，各类宏观总体指标下滑较明显，并超越市场预期，大有开启新一轮萧条的迹象。与此同时，结构性调整进一步深化，使低迷中存在繁荣，萧条还有泡沫，转型中存在新的生机和新的动力，回落中触底的迹象开始出现。

2015年面临的四大深层次风险

步入新常态攻坚期的中国宏观经济还面临大量的问题和新的风险。这些风险除了以往大家关注过的“服务业景气变化”、“企业绩效恶化”、“就业质量下降”、“债务风险上升”、“房地产周期调整”等风险和问题外，2015年还有以下几个更深层次的问题和风险。

1、趋势性力量与周期性力量叠加，使中国经济面临失速的风险，部分区域和部分行业超预期的塌陷导致中国经济的脆弱性步入新阶段，未来有效需求不足和局部问题的恶化随时可能触及中国经济社会发展的底线。2015年上半年中国经济最值得警觉性的风险在于：1)名义GDP增速仅为5.6%；2)GDP平减指数持续两个季度为负；3)包括东北三省在内的局部区域名义GDP增速为负，财政增速为负；4)包括钢铁在内的部分行业大面积亏损。

2、过快的债务增长以及企业债务和地方政府债务过高的问题在2015年开始与生产领域的

通货紧缩相叠加，导致“通缩与高债务效应”出现，局部风险恶化和蔓延的程度随时可以加剧，对宏观经济带来的内生性紧缩效应也将更严重。按照我们的估算，中国总体债务与GDP之比到2014年和2015年将分别达到242%和252%。其中企业债务率增长到2014年和2015年将分别达到169%和179%。这种高债务率与通货紧缩相叠加，直接导致债务风险大幅度上扬，甚至激化。2015年以来激增的各种信用违约事件证实了这种可能。据不完全统计，从2014年4月到现在，共有575支债券被降级。其中“ST湘鄂债”成为国内首例在公募债券市场上的本金违约债券，“天威债”成为首只国有企业在公募债券市场上的违约债券。这标志着中国风险全面向深度纵深。

3、政治经济环境的变异导致传统宏观调控政策的传递机制发生变异，传统的宏观经济政策失灵问题十分严重。一是由于地方政府以及职能部门的庸政、懒政现象以及财税体制改革的衔接期等因素，2015年积极财政政策不积极，紧缩效应十分明显；二是由于实体经济的贷款需求以及商业银行的风险控制，导致当前定位的稳健货币政策不稳健，货币条件指数紧缩，金融对于实体经济的渗透性大幅度下降，货币政策明显偏紧。

3、由于财政紧缩、地方政府行为的变异以及投资收益下滑等原因，传统的产业政策和项目投资产生的刺激效率大幅度下降，产业政策名义扩张，却迟迟难以到位。

4、2013年“城投债”违约、2014年“超日债”违约到2015年“天威债”违约标志着中国债务风险开始从全面蔓延，传统的“借新还旧模式”处于崩溃边缘，宏观“去杠杆”与微观企业减负债成为左右中国未来调整与重整的关键。

地方债务的置换、资产证券化的全面启动以及利用股市启动的宏观“债转股”成为中国金融结构性转换的关键，并左右着近期中国宏观经济的景气和风险。股市在短期的快速回落所带来的宏观冲击将大大超越以往水平。如何驾驭目前中国这个脆弱的宏观去杠杆支点，如何在完成股票市场战略性融资和制度完善的同时，保持股票市场相对平稳运转，已经成为当前宏观调控的核心任务之一。事实上，下半年，宏观经济的触底反弹、宏观政策的再次微调、IPO规模的全面放量、房地产市场的超预期回升都会触动中国股票市场脆弱的神经。

2015—2016年经济展望

面对2015年上半年所出现的10大特征和四大深层次问题与风险，未来经济在中短期将如何变化呢？

1、从周期角度来看，2015年不是本轮“不对称的W型”周期调整的第二个底部，世界经济周期、中国房地产周期、中国的债务周期、库存周期

期、新产业培育周期以及政治经济周期决定了2016年中期才能出现坚实的触底反弹。预计2015年GDP增速为6.9%，CPI为1.5%；2016年GDP增速为6.6%，CPI为1.8%。其中，2016年二季度将出现本轮中期调整的底部，增速预计为6.4%，到2017年经济增速出现小幅回调，同时产出缺口大幅收窄，名义GDP增速将保持稳定，经济运行出现相对宽松的迹象。

2、从短期来看，在稳增长政策强力加码的作用下，2015年GDP增速将在三季度触底，四季度出现小幅反弹。但本轮反弹依然逃不出2013—2014年期间的几轮“微刺激”的命运，短暂而又轻微，2016年一季度GDP增速将会上升又一次较大幅度的下滑，与此同时，本轮触底的各种迹象开始显露。预计2015年上半年增速为6.8%，三季度与二季度持平，四季度回升到7%左右。

3、随着稳投资政策的各项举措全面到位并发生作用，股市持续高涨带来上市公司的资金效应得以落地，房地产市场的回稳带来房地产投资开始触底回稳，下半年将逆转投资增速快速回落的趋势，城镇固定资产投资增速预计在三季度触底之后出现反弹，全年增速预计为12.1%，比2014年回落3.6个百分点，2016年投资增速将保持稳定，三季度与二季度持平，四季度回升到7%左右。

4、在收入效应、价格效应以及财富效应等多重因素的影响下，2015年下半年消费增速将呈现小幅反弹，预计全年社会消费品零售总额同比增长10.7%，比2014年回落1.3个百分点，但考虑价格因素，实际增速基本持平。2016年消费增速将出现反弹，成为2016年经济的核心支撑点。

5、由于世界经济复苏总体依然低迷，中国出口增速和进口增速虽然将改变上半年持续回落的局面，于下半年出现轻度的反弹，但依旧难以改写低迷的局面。预计2015年出口增速为2.6%，比2014年回落2.3个百分点，进口增速为-8.0%，比2014年回落了7.4个百分点。但贸易顺差大幅度扩大，较2014年提高57%，达到36894亿元，预计达到GDP的5.4%。考虑服务贸易和其他项下的逆差，经常项目顺差占GDP的比重将超过3%。

6、在供求失衡与输入性通缩等多重因素的作用下，2015年居民消费者价格低位运行，CPI增速为1.5%，远低于国家的价格目标，较2014年下滑0.6个百分点。值得关注的是，2015年GDP平减指数为负，全年同比增速为-0.5%。自2015年1月CPI跌破1之后，在食品价格的驱动下有轻度的反弹。鉴于宏观经济整体的低迷、负向产出缺口保持稳定、猪周期轻度反转以及输入性通货紧缩依然较大等因素，2015年下半年CPI将出现持续回升，但上升幅度很小。

国务院印发《推进财政资金统筹使用方案》

国务院近日印发的《推进财政资金统筹使用方案》指出，推进财政资金统筹使用，避免资金使用“碎片化”，盘活各领域“沉睡”的财政资金，把“零钱”化为“整钱”，统筹用于发展急需的重点领域和优先保障民生支出，增加资金有效供给，是创新宏观调控方式的重要内容，也是用足用活积极财政政策的关键举措。

方案要求，推进国有资产经营预算与一般公共预算的统筹协调。加大国有资产经营预算调剂力度，2016年调入比例达到19%，并逐年提高调入比例。除调入一般公共预算外，国有资产经营预算支出范围限定用于解决国有企业历史遗留问题及相关改革成本支出、对国有企业的资本金注入及国有企业政策性补贴等方面。一般公共预算安排用于这方面资金逐步退出。方案同时要求，推进专项收入统筹使用。（倪铭娅）

45.8%的银行家预期下季度货币政策趋松

中国人民银行发布的二季度银行家问卷调查报告显示，59.5%的银行家认为当前宏观经济“偏冷”，较上季上升4.9个百分点。货币政策感受指数（选择货币政策“适度”的银行家占比）为64.2%，较上季下降10.6个百分点；认为“偏松”的银行家比例为31%，较上季提高16.8个百分点。对下季度，45.8%的银行家预期“趋松”，51.8%的银行家预期“适度”。（任晓）

证监会通报2015年度审计与评估机构检查工作安排

证监会19日通报了2014年度审计与评估机构检查处理情况，以及2015年度审计与评估机构检查工作安排。

证监会新闻发言人邓舸19日表示，为进一步推进监管转型，贯彻以信息披露为中心的监管理念，加强对证券资格审计与评估机构的事中事后监管，提升其执业质量和公信力，证监会于2014年对2家会计师事务所、1家资产评估机构进行了全面检查，对21家会计师事务所的31个审计项目、16家资产评估机构的18个评估项目进行了专项检查。根据检查情况，对1家会计师事务所采取了责令改正的行政监管措施，对8家会计师事务所、27位注册会计师、7家资产评估机构、20位注册资产评估师采取了出具警示函的行政监管措施，对3家会计师事务所、12位注册会计师、3家资产评估机构、6位注册资产评估师采取了监管谈话的行政监管措施。

通过2014年的检查，证监会发现审计与评估机构在执行证券业务方面主要存在以下问题：在内部管理和独立性方面，部分会计师事务所的总分所一体化管理仍有待加强，质量控制复核体系不完善，从业人员及其近亲属违规买卖股票的行为屡禁不止。在执业质量方面存在的主要问题是，未针对评估的重大错报风险实施恰当的应对措施；监盘、函证、分析程序、截止性测试等重要审计程序缺失或不到位；在政府补助、关联交易、资产减值、递延所得税、持续经营能力、债务重组等方面存在审计缺陷。

资产评估机构执行证券业务的主要问题是，重要评估假设及评估参数缺乏充分依据，在与历史、现实情况明显不符的情况下无法提供合理解释；对价值类型和评估方法的分析选择不当；未履行适当的现场调查程序，对收集的资料未进行必要的分析整理；评估报告和评估说明披露不充分，或披露内容与实际执行的程序不符等。此外，个别资产评估机构还存在职业风险管理不规范、允许其他机构或个人以本机构名义执业以及质量控制复核工作不到位等问题。

根据2015年检查工作安排，证监会拟对7家会计师事务所和3家资产评估机构进行全面检查，并以风险和问题为导向，对部分审计与评估执业项目进行专项检查。（王小伟）

外汇占款连续两月正增长

中国人民银行周五公布的数据显示，5月金融机构外汇占款增加322亿元人民币，为连续第二个月增长。

根据央行网站的金融机构人民币信贷收支表，5月末金融机构外汇占款余额为292510.97亿元，较上月增加321.78亿元；财政性存款余额为39310.06亿元，较上月增加3852.36亿元。

上述两项数据表明，5月份市场因此减少了3530.58亿元流动性。

外汇局数据也显示，银行的结售汇业务在4月份之后也开始好转，前四个月银行净售汇，5月份出现扭转，5月份银行结售汇出现13亿美元净结汇。从