

# 深化投融资体制改革决定今年出台

## 将出台电力体制改革配套文件 提出石油天然气改革方案

□本报记者 刘丽敏

发改委消息,2015年全国经济体制改革工作会议近日在北京召开。会议指出,稳增长更需要向改革要动力,如何发挥投资的关键作用,如何发挥消费的基础作用,如何加快实施创新驱动发展战略,怎么有效化解产能过剩,怎么使传统产业和互联网结合,怎么推动企业兼并重组等,都需要在改革方面多想办法。要激发市场主体活力,注重提振信心和稳定预期。切实推进国有企业改革、保护产权、加快转变政府职能。推动有利于稳增长、调结构、保就业、增效益的改革措施及早出台、加快落地,以结构性改革推动结构调整,制定改革方案要接地气,要鼓励各地区积极主动、大胆探索,搞好改革试点。

会议指出,我国经济发展进入新常态,受世界经济深度调整和国内“三期叠加”因素影响,经济下行压力持续加大。当前的困难和挑战比去年更大,任务比去年更艰巨,面临的形势错综复杂,必须进一步增强改革的紧迫感,稳增长、调结

■ 记者手记

□本报记者 王小伟

5月15日上午11时,当中国证券报记者坐在12386热线职场话务员的座位时,证监会主席肖钢刚从这个座位离开。1小时前,一位来自深圳的投资者致电12386热线,询问新股发行对A股的影响,恰逢肖钢赴12386热线职场调研,便亲自接听热线并做了详细回答。职场工作人员欢笑阵阵,称这位投资者仿佛“中了大奖”一般,肖钢也高兴地表示,与这位投资者“很有缘分”。这位投资者把握时机,一连向肖钢追问了两个问题,经过肖钢解答后,投资者表示“对股市更有信心了”。

12386热线职场位于北京亦庄,自2013年9月开通试运行以来,已处理7.7万件投资者有效诉求。这些诉求经过多道工序节点的层层“诊治”,最终给了投资者满意的答复。这里逐渐成为广大投资者反映问题、解决纠纷的重要渠道,成为监

□本报记者 李菁菁

上周,市场小幅反弹,上证指数周涨幅为2.44%。基金在仓位操作上明显分化。具体来看,加减仓幅度较大的基金无明显风格特征,但整体前期仓位较低的基金加仓明显,随着大盘上周反弹,其业绩提升明显。同时,前期高仓位的基金上周减仓幅度较大,基金经理对后市看法分歧加大。德圣基金仓位测算数据显示,上周偏股方向

## 体育赛事审批进一步规范和减少

□新华社记者 林德韧

中央人民政府网站14日公布《国务院关于取消非行政许可审批事项的决定》(国发[2015]27号),“举办全国性和国际性体育竞赛审批”被调整为“政府内部审批事项”。国家体育总局政策法规司司长刘岩17日表示,这项决定意味着体育赛事审批业务进一步规范和减少。

《国务院决定调整为政府内部审批的事项目录》是27号文件的附件2,其中的第59项是“举办全国性和国际性体育竞赛审批”。27号文件明确指出:“调整为政府内部审批的事项,不得面向公民、法人和其他社会组织实施审批;审批部门要严格规范审批行为,明确政府内部审批的权限、范围、条件、程序、时限等,严格限制自由裁量权,优化审批流程,提高审批效率。”刘岩对于这项政策解读道:“这说明需要审批的全国性和国际性体育赛事的范围更窄了、更规范了。”

27号文件指出:经研究论证,国务院决定,在前期大幅减少部门非行政许可审批事项的基础上,再取消49项非行政许可审批事项,将84项非行政许可审批事项调整为政府内部审批事项。今后不再保留“非行政许可审批”这一审批类别。”

刘岩在此前的采访中曾经表示,非行政许可审批事项正在被分类清理,今后将彻底取消非行政许可审批这个审批类别,对于存在多年的非行政许可审批事项,将按照国务院的统一部署,用四种方式清理,首先是取消,二是转为行政许可,三是转为政府内部管理事项,四是调整为需要进一步改革和规范的其他权力。

刘岩说:体育总局共有3项非行政许可审批事项,包括举办全国性和国际性体育竞赛审批,国际级运动健将和运动健将技术等级审批以及举办国际性或全国航空体育竞赛活动审批。27号文件将举办全国性和国际性体育竞赛审批调整为政府内部审批事项,其他两项涉及体育总局业务的非行政许可审批事项将按照国务院的统一部署继续进行分类清理。”

构要充分利用和依靠改革,深化改革也必须切实围绕稳增长、调结构来进行。要进一步加大改革力度,抓紧实施既能化解当前矛盾、又利于长远发展的改革。

会议要求,今年既要抓好去年已出台改革方案的落地实施,又要根据党中央、国务院要求和新的形势,推出一批新的改革举措。

一是围绕发挥市场决定性作用,深化简政放权、投融资、价格等改革。继续取消和下放一批行政审批事项,全部取消非行政许可审批。深化投资审批制度改革,再下放一批投资审批权限,再减少一批审批环节。推行权力清单制度。继续深化投融资体制改革,研究出台深化投融资体制改革的决定,推进投资领域法制化建设。进一步加大价格改革力度,稳步分批放开竞争性商品和服务价格,加快完善价格监管制度,推进电力、天然气等能源价格改革,全面实行居民阶梯价格制度。

二是围绕增强微观主体活力,深化国企改革、重点行业、非公经济等改革。按照中央部署,突出问题导向,分类推进国企改革,把握好

■ 记者手记

管部门联系和服务投资者的重要窗口。中国证券报记者在工作间现场对曾经致电的投资者和话务员进行了采访。

对于多数中小投资者来说,除了像前述深圳投资者一样对股市运行规律和相关知识存在疑惑之外,部分投资者在交易中还会遇到一些疑难问题。例如,一位来自天津的个人投资者由于某券商交易系统出现问题导致错误成交,便通过12386热线反映问题。经过话务员、保护基金疑难员、证监会投保局、证监局等4个节点的转办之后,该投资者的问题最后成功得到解决并撤销了申诉。

12386热线话务员向中国证券报记者介绍说,自己接听来电后,经过记录生成工单,然后查看是否可以依托既有知识库进行答复;当发现知识库并不存在该案例直接涉及的情况时,便将问题转给疑难员;如果还不能解决问题,疑难员又转给投保基金公司进行解决;投保基金公司将问题交给专门的法律顾问,待得到相关答复口径后再转回话务员处,由话务员回电答复投资者。在对12386热线工作“点赞”的同时,这位来自天津的投资者对中国证券报记者表示,中国资本市场制度建设日臻完善,不少创新工作都在加紧推进,自己更关心的是中小投资者如何分享创新带来的制度红利。以新股申购为例,虽然目前实行资金限额制度,但仍有不少投资者开立多个账户分别打新,资金量小的投资者无疑处于劣势。毕竟,无论资金量大小,我们都是投资者,理应得到公平对待。如何让中小投资者分享到类似打新这样的收益,把中小投资者的“规则劣势”降到最低?我期待更多的制度红利在今后释放。”

投资者保护特别是中小投资者保护日益得到监管部门的重点关注。在15日由证监会投资保护局、投保基金公司和投资者服务中心共同主办的“公平在身边”投资者保护专项活动启动仪式

□本报记者 倪铭娅

据新华社报道,16日,在上海举行的“中国—印度经贸论坛”上,中印企业签署20多项、总额达220亿美元经贸合作协议。此次中印企业签署的20多项经贸合作协议涉及能源、钢铁、电信、贸易、金融与经济园区等多个领域,一些合作具有突破意义,有望推动中印经贸合作进入快车道。中国商务部部长高虎城认为,中印两国毗邻而居,是天然的合作伙伴。随着中印确定构建更加紧密的发展伙伴关系,两国经贸合作迎来新的机遇期。

(上接A01版)鼓励国内金融机构提高对境外资产或权益的处置能力,支持“走出去”企业以境外资产和股权、矿权等权益为抵押获得贷款,提高企业融资能力。鼓励在境外投资、对外承包工程、大型成套设备出口、大宗商品贸易及境外经贸合作区等使用人民币计价结算,降低“走出去”的货币错配风险。推动人民币在“一带一路”建设中的使用,有序拓宽人民币回流渠道。支持符合条件的企业和金融机构通过发行股票、债券、资产证券化产品在境内外市场募集

(上接A01版)目前,两股风助力,这波次新股热浪持续性可能超乎投资者预期。第一股风来自当前略“特殊”的市场环境。蓝筹股与成长股历来是市场两大重要配置品种,目前,这两大品种均面临窘境。小盘成长股估值泡沫凸显,创业板整体市盈率已超120倍,中小板整体市盈率超70倍,此类品种估值继续提升空间有限。在此前快速上涨后,资金高位离场升温,此时进驻此类品种风险较大,

(上接A01版)目前,两股风助力,这波次新股热浪持续性可能超乎投资者预期。第一股风来自当前略“特殊”的市场环境。蓝筹股与成长股历来是市场两大重要配置品种,目前,这两大品种均面临窘境。小盘成长股估值泡沫凸显,创业板整体市盈率已超120倍,中小板整体市盈率超70倍,此类品种估值继续提升空间有限。在此前快速上涨后,资金高位离场升温,此时进驻此类品种风险较大,

改革的节奏和力度,在取得实效上下功夫,切实防止国有资产流失。出台电力体制改革相关配套文件,研究提出石油天然气等改革方案。支持非公有制经济健康发展,全面落实促进民营经济发展和民间投资的政策措施,完善产权保护制度特别是法人财产权保护制度,鼓励引导更多社会资本特别是民间资本参与重点领域建设。

三是深化财税、金融体制改革。继续落实财税体制改革总体方案,加快营改增、资源税等税制改革,研究推进财政体制改革。健全金融为实体经济服务的体制机制,进一步扩大金融业对内对外开放,加快发展服务小微企业的中小金融机构,推动利率汇率市场化改革,加强多层次资本市场建设,提高直接融资比重。

四是围绕优化经济结构,深化城镇化、农业农村、科技、生态文明等改革。建立健全城镇化体制机制,深入推进户籍制度、城镇化投融资机制改革。分类开展农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度、集体产权制度等改革试点,创新农村金融体系和服务,促进农村一二

■ 记者手记

题交给专门的法律顾问,待得到相关答复口径后再转回话务员处,由话务员回电答复投资者。

在对12386热线工作“点赞”的同时,这位来自天津的投资者对中国证券报记者表示,中国资本市场制度建设日臻完善,不少创新工作都在加紧推进,自己更关心的是中小投资者如何分享创新带来的制度红利。以新股申购为例,虽然目前实行资金限额制度,但仍有不少投资者开立多个账户分别打新,资金量小的投资者无疑处于劣势。毕竟,无论资金量大小,我们都是投资者,理应得到公平对待。如何让中小投资者分享到类似打新这样的收益,把中小投资者的“规则劣势”降到最低?我期待更多的制度红利在今后释放。”

投资者保护特别是中小投资者保护日益得到监管部门的重点关注。在15日由证监会投资保护局、投保基金公司和投资者服务中心共同主办的“公平在身边”投资者保护专项活动启动仪式

## 上周基金增减仓分化明显 基金经理对后市看法分歧加大

0.16个百分点,中型基金仓位上升0.69个百分点,小型基金上升1.00个百分点。扣除被动仓位变化后,145只基金主动增仓幅度超过2%,其中57只基金的增仓幅度超过5%;62只基金主动减仓幅度超过2%,其中19只减仓幅度超5%。由于近期利空因素较多,基金经理对后市看法出现较大分歧,上周仓位操作出现明显分化。就风格方面来说,虽未呈现突出的风格特征,但成长风格基金的分化较大。

## 中印签署220亿美元经贸合作协议

在电信与金融领域,印度巴帝电信与中方签署3个协议,分别是与国家开发银行签署许可证融资协议,与国家开发银行签署购买中兴、华为设备融资协议,与中国工商银行签署信贷融资协议。在钢铁领域,印度Welspun集团与中国技术进出口总公司签署了古吉拉特邦钢铁项目合作协议,印度金达尔钢铁电力公司、JSW钢铁公司分别与中国工商银行签署备忘录,印度Bhushan钢铁电力公司与中国技术进出口总公司签署合作协议。在经济园区领域,印度GMR集团与贵州国际投资总公司签署在印度卡纳纳达经济特区建设大型中国高端设备生产工业园区协议,印度印孚瑟斯技术公

资金,用于“走出去”项目。发挥中国投资有限责任公司作用,设立业务覆盖全球的股权投资基金(即中投海外直接投资公司)。充分发挥丝路基金、中非基金、东盟基金、中投海外直接投资公司等作用,以股权投资、债务融资等方式,积极支持国际产能和装备制造合作项目。鼓励境内私募股权基金管理机构“走出去”,充分发挥其支持企业“走出去”开展绿地投资、并购投资等作用。香颂资本执行董事沈萌表示,《意见》有利

于推动中国具有规模、技术等优势的重大装备和优势产能走出去,深化与扩大国际经贸合作,有利于实现经济稳增长,倒逼国内产业优化升级,有利于推进“一带一路”建设,有利于促进行业并购重组,从而提升参与国际竞争实力。

中国交建相关负责人表示,中国交建将主动契合国家战略,推进国际化经营战略升级。目前,中国交建在“一带一路”沿线65个国家追踪多类项目,运作并促成一批起点高、影响深、规模大的“一带一路”项目和互联互通项目。

管层呵护下,A股市场运行良好。但就2000多只个股而言,质地不一,仍有典型的“庄股”存在,即主力资金持有一只股票的数量较大,股票被显著控盘。此类品种涨跌与主力资金运作方式息息相关,不确定性较高。新股最大优势便是“干净”,由于刚刚上市发行,参与此类品种炒作的风险相对较低,这种优势短时间不会消失,预计次新股热浪暂时难言消退。

第二股风来自于次新股本身属性。在监

三产业融合发展,不断激发农村发展新活力。加快科技成果使用处置和收益管理改革,在部分地区系统推进全面创新改革试验,以体制创新促进科技创新。贯彻落实加快推进生态文明建设的意见,开展生态文明制度相关改革试点,扎实推进环境保护管理制度改革,落实国有林场林区改革。

五是围绕构建开放型经济新体制,深化对外开放。完善外商投资管理体制,扩大服务业和一般制造业开放,深化外商投资项目核准备案制度改革。深化境外投资管理体制等改革,加快构建互利共赢的国际产能与装备合作体制机制。推进“一带一路”建设,今年必须开好局、起好步。深化自贸试验区改革试点,加快沿边重点地区开发开放,推动形成全方位开放新格局。

六是围绕保基本、兜底线,深化社会事业和民生保障体制改革。深化教育体制改革,推动医改向纵深发展,推进基本公共文化服务标准化均等化,深化收入分配和社会保障制度改革,把增加公共产品、公共服务打造成稳增长的新引擎,促进社会公平公正。

■ 记者手记

上,肖钢表示,要让中小投资者公平享有信息知情权,让中小投资者公平参与决策和管理,让中小投资者公平获得投资收益,让中小投资者在合法权利受到侵害时公平获取救济和补偿。公平更是资本市场健康发展的必然要求。资本市场参与主体多元、利益诉求多元,没有公平的市场环境,就不可能保证有活力、有秩序的市场竞争,资本市场配置资源功能作用就难以有效发挥。因此,确保资本市场公平是证券监管的主要目标之一。

中国证券报记者从监管部门获悉,“公平在身边”专项活动是证监会今年的重要工作之一,争取实现“一个月一大亮点”,切实推进投资者保护工作。拓展12386热线服务功能,让投资者记得住、打得通、办得快、有回音、信得过,是今年专项活动的重要内容之一。该热线从15日起实现直拨后,投资者表达诉求和提出建议将更加便捷、高效。

好买基金仓位测算周报显示,在行业配置方面,由于政策利好作用,上周医药、餐饮旅游和机械三个板块被公募基金加仓,有色金属、家电和非银金融板块被公募基金减仓。

德圣基金认为,5月市场预期仍“骑牛难下”,稳增长和宽货币政策有望继续加码,股市赚钱效应持续发酵,资金流入不减,但震荡继续加剧。5月基金投资建议谨慎,仓位控制为先,震荡调整可能增加基金布局的机遇。

于推动中国具有规模、技术等优势的重大装备和优势产能走出去,深化与扩大国际经贸合作,有利于实现经济稳增长,倒逼国内产业优化升级,有利于推进“一带一路”建设,有利于促进行业并购重组,从而提升参与国际竞争实力。

中国交建相关负责人表示,中国交建将主动契合国家战略,推进国际化经营战略升级。目前,中国交建在“一带一路”沿线65个国家追踪多类项目,运作并促成一批起点高、影响深、规模大的“一带一路”项目和互联互通项目。

于推动中国具有规模、技术等优势的重大装备和优势产能走出去,深化与扩大国际经贸合作,有利于实现经济稳增长,倒逼国内产业优化升级,有利于推进“一带一路”建设,有利于促进行业并购重组,从而提升参与国际竞争实力。

中国交建相关负责人表示,中国交建将主动契合国家战略,推进国际化经营战略升级。目前,中国交建在“一带一路”沿线65个国家追踪多类项目,运作并促成一批起点高、影响深、规模大的“一带一路”项目和互联互通项目。

管层呵护下,A股市场运行良好。但就2000多只个股而言,质地不一,仍有典型的“庄股”存在,即主力资金持有一只股票的数量较大,股票被显著控盘。此类品种涨跌与主力资金运作方式息息相关,不确定性较高。新股最大优势便是“干净”,由于刚刚上市发行,参与此类品种炒作的风险相对较低,这种优势短时间不会消失,预计次新股热浪暂时难言消退。

## 深交所举办“会员之家”大讲堂期权研修班

□本报记者 张莉

深交所近日在青岛举办“会员之家”大讲堂期权业务高级研修班,70多家券商的170多名高管参加此次培训。

深交所总经理助理李辉参加研修班并致辞。深交所衍生品业务部负责人介绍了深市期权工作进展和业务方案,深交所已完成核心交易系统开发、券商柜台系统全网联调测试等多项工作,计划在6月30号之前达到生产准备就绪。

此次研修班以培训期权实务为主体,邀请多位具有海外期权实战经验的导师授课,为学员培训期权实务。授课导师包括原台湾期货交易所副总经理、原Eurex资深顾问臧大年,台湾三商美邦人寿投资部投资长、大众化投资经理人协会理事长洪永聪,中顺期货董事总经理颜兆阳,中投天琪期货高级顾问邱国洋。课程内容涵盖衍生品投资业务管理实务、期权做市商和风控实务、投资者教育和市场推广实务等方面。参会券商表示,此次期权业务研修班内容充实、务实,期待交易所把期权业务培训常态化。

## 青岛证监局推进企业上市融资

□本报记者 董文杰

由青岛市政府主办的青岛市上市工作专题会15日召开,旨在推进资本市场建设和企业上市融资工作。青岛证监局局长安青松在会上向辖区拟上市企业负责人讲解了我国多层次资本市场体系。

安青松介绍了资本市场给企业和企业家带来的收益与成本,解释了企业为什么要进入资本市场以及应当如何挂牌、上市,并就当前我国资本市场推进股票发行注册制改革这一热点问题,介绍了注册制改革的趋势,指出推进注册制改革的核心在于理顺市场与政府的关系,关键是发行人的诚信责任、中介机构的保证责任、注册机构的审核责任与投资者自担风险的责任划分。他提出,在明确企业发展逻辑与战略规划、客观评估企业上市可能性基础上,慎重选择中介机构、依法依规开展改制工作、提高信息披露质量、根据企业自身发展特点与优势选择适合市场层次和上市地。

深交所总经理宋丽萍表示,为服务经济的转型升级和创新驱动国家战略,深交所正全力强化多层次资本市场体系建设,今后将加快改革创新,让更多创新型企业进入资本市场。

## 李家祥:推动民用机场适度超前发展

□新华社记者 李鹏

近年来,全国多数中小机场经营不佳、深陷亏损,但各地争建机场的热情不减。中国民用航空局局长李家祥日前在郑州表示,民用航空的作用不仅体现在机场运营的盈亏水平,更重要的是对经济社会具有明显的带动作用,而且从发达国家经验看,我国民用航空机场数量还远远不够,民用机场建设仍要适度超前。

李家祥是在“更好地发挥民航业在经济社会发展中的战略作用”专题报告会上做上述表示的。据他介绍,目前我国有200多座民用机场,盈利的只有50座左右;同时,目前全国有30多座机场处于在建状态,还有60多座机场正处于扩建之中。

“即便如此,我国的机场建设仍然赶不上民用航空的需求。”李家祥援引多方数据说,目前全球航空货运只占全球货运总量的2%,但货运总值却占全球货运总值的46%,无论从全球货运趋势还是从我国经济结构转型的角度看,目前我国经济社会对航空货运的需求仍处于上升时期。以我国上海为例,航空货运目前以0.7%的货运总量完成了全市33%的货运总值,而从全国看,一季度我国国内生产总值的增速为7%,而同期航空货运总量的增速为15%。

“从发达国家的经验看,我国民用机场建设仍然滞后,数量仍远远不够。”李家祥说,从长远战略看,民用航空的作用更重要的是体现在对经济社会的综合带动作用,民用航空发展的作用要算“经济社会的总账”。未来仍将推动我国民用机场的适度超前发展,以满足经济社会发展对民用航空的需求。

## 斯官员:不会终止科伦坡港口城项目

□新华社记者 黄海敏

斯里兰卡投资委员会主席乌普尔·贾亚苏里亚日前对当地媒体表示,斯里兰卡政府不会终止中国公司投资建设的科伦坡港口城项目,而是希望继续推进这一迄今斯里兰卡最大的外国直接投资项目。

贾亚苏里亚在接受当地主流媒体《星期天导报》专访时表示,“我们不会反对这个项目,也不希望这个项目因遭到反对而被废止。”他希望港口城项目在补办到期相关手续后继续得以推进。

科伦坡港口城建设项目直接投资14亿美元,有望带动二级开发投资超过130亿美元。

今年1月斯里兰卡新政府上台后对前政府批准的一些项目进行全面审查,包括澳大利亚、伊朗等国以及斯里兰卡本国的一些项目被暂停甚至被取消。科伦坡港口城项目也受到影响。