

代表委员建言

# 引导社会资金参与新型城镇化

□本报记者 顾鑫



政府工作报告提出,今年要推进新型城镇化取得新突破。参加两会的多位代表委员认为,推进以人为核心的新型城镇化关键是农业转移人口的市民化,应着力解决资金和制度瓶颈难题。建议推广使用政府与社会民间资本合作的PPP模式,引导社会资金分担城镇化建设的资金压力,并改革和完善社会保障制度,解决农民工在城市落户的后顾之忧。同时,要着力发展中小城镇,为农民的就地、就近城镇化创造条件。

## 两难题困扰新型城镇化

我国已经步入城镇化发展的“快车道”。据国家统计局公布的资料,2002年至2011年,我国城镇化率以平均每年1.35个百分点的速度发展。2014年,我国城镇人口占总人口比重达到54.77%,有将近7.5亿人生活在城镇。

展望未来,要全面建成小康社会,我国的城镇化水平还将进一步提升。《国家新型城镇化规划(2014-2020年)》在发展目标中提出,常住人口城镇化率达到60%左右,努力实现1亿左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户。

作为保持经济持续健康发展的强大引擎和最大的内需所在,城镇化对于稳增长至关重要。今年的政府工作报告提出,要推进新型城镇化取得新突破。户籍制度改革、财政转移支付改革的推进对于农民工市民化将发挥重要的促进作用。

然而,新型城镇化要取得新突破并非坦途。不少代表委员认为,新型城镇化必须面对资金和制度瓶颈带来的地方政府与农民工对于农民工市民化的意愿不强的难题,具体表现为地方政府不愿意农民工市民化的进程太快,在城镇化建设、社会保障等方面面临的资金压力较大,而随着土改的推进,部分农民工对于土地承包经营权更加看重,或者是成为市民后的社保待遇还不如保留农民身份,农民工不敢或不愿意放弃农民身份成为市民。

一位地方政府官员表示,财政转移支付改革将增加一般性转移支付,这将增强地方政府对于财政资金使用的自主性。未来财政转移支付与市民化挂钩机制的建立也将提升地方政府对于农民工市民化工作的积极性,然而最现实而且绕不过去的问题是缺钱。营改增之后,地方政府的税收收入受到影响,如果增值税的央地分成比例不变化,应当增加新的地方主体税种。

一位来自基层的全国人大代表称,新型城镇化要以人为核心,也就是农民工的市民化,但是成为市民意味着放弃农村户口,也就是要放弃集体土地承包经营权,可是谁也不愿意轻易放弃。

## 业务领域不断拓展

中国证券报:2014年业绩快报显示,公司净利润同比增长37.22%,增速大幅放缓,原因是什么?作为公司的主营产品,2014年清分机的价格和毛利率均有所下降,如何看待这一问题?

柳长庆:企业的业绩增长有自身的规律,在企业业绩增长的同时,企业的发展战略也会进行相应的调整。2014年,我们根据企业发展的阶段进行了战略上的调整,从而也对公司业绩增速造成一定的影响。对于价格和毛利率的问题,任何一个产品刚推向市场的时候价格和毛利率都是非常可观的,但当产品进入成熟期后,其价格势必会有一个回落的过程。我们的清分机在市场上已经推广了3、4年时间,价格回落是正常的,但随着市场占有率的提高,其销售量却在不断增长,也在一定程度上抵消了价格下滑的影响,总体而言对公司业绩的影响并不是很大。

## 引入民资分担建设压力

新型城镇化要以人为核心,但城镇化过程中的基础设施建设不可避免,对于如何解决城镇化建设面临的资金问题,代表委员提出了相应的建议。

全国政协委员、台盟福建省委副主委骆沙鸣表示,应逐步建立多元化、可持续的城镇化资金保障机制,加快构建“政府引导、市场运作、主体多元、模式多样、政策支持”的融资模式;推广使用政府与社会民间资本合作的PPP模式,提高公共产品和服务的供给效率和质量,分散政府风险和降低项目的服务整体风险,鼓励参与基础设施建设的相关企业灵活运用发行债券、股票上市、信托计划等方式拓宽融资渠道,在政企间建起“收益共享、风险共担、有限追索”的机制;加快财税体制和投融资机制的改革,积极争取建立与事权和支出责任相匹配的地方财税体系。

民建中央副主席、全国人大财经委员会副主任委员辜胜阻表示,新《预算法》规定“经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金,可以在国务院确定的限额内,通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措”。新《预算法》对地方政府债券的有限放行,有利于化解长期以来《预算法》禁止地方政府发债与地方政府负债融资需求的现实矛盾,为地方政府负债融资开了“前门”,但是在短期内,有限的地方债券发行额度还不能完全承担地方政府负债融资的重任。

辜胜阻建议,要构建和完善市场约束、规则管理、行政控制相结合的多层面的地方政府债务管理体制,综合运用多方面的力量严控地方政府债务风险,最大程度地发挥地方政府发债的正效应。同时,政府要“有所不为”,避免包揽过多“事权”,积极运用基础设施和公共服务的公私合作伙伴模式分摊支出压力。发挥财政投资的引导功能,通过财政资金的先期投入、财政补助、资本金注入、信贷贴息等手段,引导民间资本通过直接参与、特许经营、BOT等方式参与到基础设施建设中来。

## 完善社保制度发展中小城镇

不只是城镇化建设带来的资金压力,新增的社保支出也让地方政府感到“转不起”。

全国政协委员、安徽省政协副主席赵韩表示,在推进农业转移人口市民化的进程中,农民变市民的内涵至少应包括农民在城镇相对稳定的就业和能平等地获得社会保障等各种城镇公共服务产品这两个层面的含义。但是,随着人口老龄化程度越来越高,领取养老金人群愈发庞大;改制关闭破产的国有和集体企业职工进入社保未缴费也可享受待遇等因素导致社保资金压力巨大。同时,现有的统筹基金均由各级财政支出,低保资金也依靠政府投入,各级保险陷入资金困难。很多地方养老、医保基金均出现当期赤字。如果在现行条件下,大量的农村转移人口转为城市户口享受均等的社会保障权益,各级政府财力“转不起”。

与地方政府“转不起”相对应的是农民工的“不敢转”。赵韩表示,虽然国家已经制定了《城乡养老保险制度衔接暂行办法》,但是目前社会保障基本以省作为统筹单位,而农民工的流动性很大,大多是跨省跨市流动就业,社保转换的实际操作性很差,有很多不合理、难以衔接的地方。一是各地制定的政策、标准存在很大差异;二是转移时,流动者只能带走个人账户个人账户缴费部分,无法享受社会统筹的收益部分;三是目前只实行省内联网,办理转移程序繁琐,费时费力。

与“转不起”、“不敢转”看起来相矛盾的“不愿转”同样存在。前述来自基层的全国人大代表称,部分农民工在大城市打工赚了钱,给自己也购买了商业保险,但他们并没有在大城市长久待下去的打算,而是在退休后回到县城甚至是农村,并保留农村集体户口,从而分享土地流转带来的收益。

全国政协常委、中央文献研究室原常务副主任杨胜群表示,单方面推进城镇化恐怕难以实现农业人口的全面小康。现在的城镇化实际上变成了城市化,乡镇缺乏产业支撑,一些原先很兴旺的乡镇还衰落了,就地城镇化的设想并没有实现。未来应重视集镇的发展,让农民能够就近获得一份来自非农产业的收入。

## 记者手记

# 牵住新型城镇化的牛鼻子

□本报记者 顾鑫

新型城镇化要取得新突破,不能仅仅在城镇上做文章,而要同步推进农业现代化。只有“四化”同步推进,全面建成小康社会才能成为现实。正如一位全国政协委员在采访中所说,城市的中国和乡村的中国不能割裂开来。

根据规划,到2020年,农业人口的比重为40%左右,粗略测算为4亿多,而耕地面积约为20亿亩,农业人口人均占有的耕地低于5亩。如果考虑到部分农民工并未放弃农村集体户口,这一数字可能会更低。全国人大代表、安徽省农业科学院院长杨剑波却告诉中国证券报记者,单个家庭的种地规模达到五六百亩才算实现小康。看起来,要全面建成小康社会,农业现代化的任务比城镇化更加艰巨。

农业现代化涉及经营规模、农民素质、技术等多个方面,其中,规模是关键,而人多地少的局面短期内不会改变,土地流转的重要性因此凸显。政府工作报告提出,无论财政多困难,惠农政策只能加强不能削弱,支农资金只能增加不能减少。由此也可以看出高层对推进农业的重视。

就土地流转而言,不少地方政府十分鼓励这项工作的开展,对于流转主体还给予政策甚至是真金白银的支持。但是,土地流转的效果到底怎么样不能止步于土地集中度的考量。一是流转主体的界定,可以考虑设立一定的门槛。某全国人大代表认为,有的流转主体并不懂农业,甚至流转到了几千亩土地之后都不知道要种什么,敢这么做就是直接冲着补贴去的。二是流转后的用途,应当严禁非粮化、非农化。对于土地流转主体,由于要支付土地租金,必须要考虑收益问题,而种粮收益相对较低,有着天然的种植其他品种作物的冲动,如果这种冲动普遍化,就会危及我国的粮食安全。

农村的发展或许不能仅仅依托于农业,过去讲“无工不富”,可是如果仅仅依托农业又难以实现存在大量农业人口现状下的共同富裕,因而对于无污染的工业应适当加以支持。目前的状况是,很多农业人口背井离乡,在大城市获得了一份劳务收入。让这一群体在大城市全部扎根在短期并不现实,因而农民工这个词汇在相当长时间内可能依然存在。当前的一个有利条件是,这个群体在城市中学习到劳动技能可以用于回乡创业。如果政府的资源配置向中心城镇倾斜,提供适当的政策支持,他们的创业积极性就会得到提高,这也有利于农业人口的就近城镇化。

农村的发展离不开附近中小城镇的发展,应当增强中小城镇的辐射带动作用。但是,发展中小城镇又不能遍地开花,而是要适当集中资源,有所侧重,考虑到交通运输条件、区位优势、人口布局、产业基础等因素。只要中小城镇的公共服务水平真正得到提升,人才、资金的流入和企业的发展就会形成良性循环。

# 万钢表示强化创新驱动发展顶层设计



本报记者 车亮 摄

□本报记者 赵静扬

科技部部长万钢11日表示,强化创新驱动发展的顶层设计,组织编制好“十三五”的科技创新规划。

万钢表示,今年重点做好“十三五”规划工作的前期研究和战略谋划,围绕着落实“四个全面”,聚焦创新驱动发展战略实施,以深化科技体制改革为动力,以全面增强自主创新能力为目标,大力推动以科技创新为核心的全面创新,实现科技治理和管理现代化。为了做好“十三五”工作,科技部在2014年对规划纲要和重大科技专项组织实施情况,进行了全方位的评估;同时对未来五年的技术发展趋势进行了预测,评估结论目前已经形成。“十三五”期间要进一步深入落实全面深化改革的要求,将重大科技改革措施落到实处,扎实推进科技体制改革,以改革促创新,以创新促发展。

万钢同时表示,在制定“十三五”规划时,要主动适应和引领新常态,加快科技重大专项实施,同时在面向未来发展的重点领域,凝练一批对国家战略任务、经济社会发展、以及各个方面发展有重大促进和带动作用的重大科技项目和重大工程,以全面增强科技创新的支撑引领作用。

# 刘烈宏:中国电子将在信息安全领域做加法

□本报记者 刘丽靓

全国政协委员、中国电子信息产业集团总经理刘烈宏11日表示,今年对中国电子来讲是转型升级决战之年,在转型升级和创新发展过程中,必须坚定放弃低端的、低水平的产业,在产业的中上游,如集成电路、新兴平板显示、操作系统为代表的基礎软件、信息化和信息安全这些重要的领域做加法。

刘烈宏表示,在走出去的过程中,一直就伴随着激烈的国际竞争。中国电子始终在走出去的过程中,根据世界的变化和产业竞争的状态,以及国际贸易的特点,不断地调整和升级策略。但走出去的过程中就必须要有比较的优势,在走出去过程中,要利用两个市场,通过并购设立当地的工厂,进行本地化生产,并提升出口的层次。这也是当前电子信息、电子产业走出去一个转型升级的机遇。要把中国电子行业的走出去和“一带一路”国家战略紧密结合起来,把信息化的产品、服务以及信息化的基础设施带出去。

“近几年,中国电子优化掉了600多家企业,每减掉一家企业,实际上就是一次痛苦的‘割尾巴’过程,这个过程是艰难的。”刘烈宏表示,在转型升级和创新发展过程中,必须要思考哪些应该放弃,哪些必须加强。中国电子在创新过程中,必须坚定把产业调整作为重中之重,通过加减乘除的方法来推进。

全国人大代表、聚龙股份董事长柳长庆:

# 拥抱工业4.0 参与全球化竞争

□本报记者 任明杰



本报记者 车亮 摄

中国证券报:2014年公司在不断拓展清分机市场的同时,清分环保流水线、柜员循环出钞机、硬币兑换机等新产品也逐步放量,目前发展情况如何?2015年在新产品的市场推广方面有哪些新的规划?制约柜员循环出钞机不能大规模放量的政策因素何时消除?

柳长庆:清分环保流水线是一个非常复杂的系统产品,全世界能做清分环保流水线的企业非常少,能做好的更少。对于这样一个世界性的产品,我们先是在研究部门完善,然后在工厂里完善,最后在银行里完善,现在银行完善已经

进入尾声,2015年将大批量进入市场。

制约柜员循环出钞机放量的政策障碍主要是目前还无法被认定为自助设备,这个问题两会期间我也与相关部门进行了沟通,两会后他们会对此进行研究。硬币兑换机作为一种便民服务是央行和商业银行一起推进的,它是符合市场需求的一款新产品,未来它的市场前景如何取决于央行和商业银行的推进力度。

中国证券报:公司推出了金融物联网、金融大数据等软件产品和清分外包等服务业务,这两块业务的市场前景如何?从硬件到软件再到服

务,公司的产业链还将沿着什么方向拓展?

柳长庆:在金融物联网和金融大数据等软件方面,我们在国内已经开始崭露头角,而且在为客户提供增值服务的同时,2014年我们在软件方面也获得了不错的收益。另外,从2014年开始,我们发现,有越来越多的客户倾向于购买硬件加软件的成套服务,这样就增加了客户黏性,反过来促进了硬件的销售。清分外包服务方面,我们已经在河南、山西等地打造了样板工程,2015年我们还将向全国更多的地区进行拓展,清分外包业务也会是2015年我们整个业务中非常重要的一块。正如你所言,我们的业务正从硬件到软件再到服务不断拓展,同时我们发现,在中国人民银行和商业银行业务交流和管理的过程中还有很多新的需求,为满足这些需求,我们还会进行进一步的拓展。

## 提高产品智能化水平

中国证券报:从硬件到软件、从产品到服务的转变给企业带来了哪些挑战?如何应对?

柳长庆:从硬件到软件、从产品到服务,还要将两者结合起来对任何企业来说都是一种挑战,我们在发展的过程中确实遇到了相应的挑战,但是到现在,我们已经过了企业转型升级的挑战期。你可以看到,在软件和服务方面,我们在2014年都进行了很多推广,也获得了不错的收益,可以说企业现在已经进入了转型升级的平稳发展期。当然,在转型升级方面,我们还有很多新

的想法。为此,我们也专门组建了软件的服务团队,与硬件的服务团队更好地结合起来。

中国证券报:公司致力于全球化市场竞争,而工业4.0的全球化竞争已经开始,作为行业龙头企业和中国先进制造业的代表性企业,公司如何看待工业4.0的全球化竞争?

柳长庆:工业4.0旨在提高制造业的智能化水平,技术基础是网络实体系统以及物联网,这是制造业未来的发展趋势,也是我们企业的发展方向,甚至很多投资机构和投资者已经把我们看作是工业4.0的制造业企业。正是因为 we 一直致力于提高产品的智能化水平,才能在经济下行的压力下还能保持稳定的增长。工业4.0是德国政府提出的一个高科技战略计划,而我们的很多产品正是销往了德国,受到德国央行和商业银行的认可。去年9月份,德国央行行长还特意从北京转机飞往鞍山参观我们企业。

中国证券报:未来公司在向海外市场拓展方面有哪些规划?

柳长庆:2014年,我们在海外市场的拓展方面已经进行了试水,在欧洲、加拿大、南非等地的销售收入和品牌建立方面也取得了不错的效果。2015年,我们将正式进行海外市场的开拓。针对发达国家和发展中国家的不同市场,我们设计和推出了不同的产品,我们的目标是全球所有市场。同时,对将来海外市场的营收占比,我们也在进行相应规划。