

政协委员:稳步推进改革 防止国有资产流失

□本报记者 刘丽颀

目前，市场对国企改革顶层设计方案将在两会后出台的预期颇为强烈，多位政协委员为国资改革献计献策。全国政协委员、中国诚通控股集团有限公司董事长马正武表示，全面推进改革的时间比较紧，建议国资委和相关部门在投资公司改革试点基础上抓紧推进国有资本运营公司改革试点。还有政协委员建议，管资本应在国资管理理念、政资分开等方面实现突破；国资改革要注重资产评估，防范国资流失。

管资本应实现五大突破

在2日由国务院国资委研究中心主办的“完善国有资产监管体制研讨会”上,全国政协委员、中国投资有限责任公司副总经理梁骥表示,国企改革已经有了管资本这一目标,建议管资本实现五个突破。

一是在国资管理理念上实现突破。管资本本意味着出资人代表成为真正意义上的投资者,或者叫普通的投资者,政府则回归到公共管理者的角色。

二是在政资分开上实现突破。管资本通过“三会一层”,即股东会、董事会、监事会以及管理层,形成了有效的分级授权和制衡的机制,对经营者给出激励和约束,使管理者能够真正实现经营主体的角色,同时又可以解决内部人失控的问题。管资本是推动政资分开的重要举措,而政资分开又是政企分开的前提条件。

三是应在建立良好的市场秩序上实现突破。政府对企业经营的干预止步于出资人代表,由出资人代表用合乎市场规则的方式来贯彻政府的宏观政策和产业政策。

四是应在国有资本布局战略上实现突破。管资本意味着赋予国有资本充分的流动性,国有资本有进有出,有所为有所不为。从具体的布局来看,国有资本应该更多投向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域。从操作方式来看,国有资本出资人代表可以完全遵循市场原则。

五是应在国有资产安全方面实现突破。管资本也是加强国有资产安全的一个良好契机,应该建立一个公平、公开、公正的市场和制度环境,提高国有资本的流动性,以管资本来防范国有资产流失。

抓紧推进“两类公司”试点

马正武建议，国资委和相关部门在投资公司试点基础上抓紧推进国有资本运营公司的试点,在试点中不断提升,稳步推进。

马正武表示,国有资本运营公司应该以国有资本配置效率提升,追求国有资本回报为目标,通过发展混合所有制、股权运作、价值管理,整合退出等方式,实现国有资本的合理流动,保值增值;应该重点关注国有资本的流动性,持股比例、持股期限应该根据市场的状况实行动态的调整。

国有资本投资公司应该以服务国家战略、带动重要产业发展为目标,在国家安全、经济命脉的重要行业和关键领域开展投融资、产业整合、项目建设,培育企业的核心竞争力,强化产业聚集和转型升级,优化布局结构调整。国有资本投资公司对所投资的企业以战略核心业务的控股为主,实现战略和财务管控模式,重点关注所筹资企业执行战略和资本回报,持股的期限一般以中长期为主。投资公司主要强调控制和产业安全,而运营公司更多强调流动性和营利性。

马正武认为,改组和组建两类公司涉及方面比较多,极具探索性和挑战性,应该稳中求进,同时加快试点,尽快推广。目前国资委有两家公司进入投资公司的改组试点,进展比较顺利,大家也期待更好的成果。两类公司都应该建立完善的现代企业制度,建立协调运转,有效制衡的法人治理结构,在此基础上,完善授权体系,并处理好与政府部门的关系,所出资企业的关系以及社保经营的关系等。

他还指出,对这两类公司改革试点应加快配套改革工作,制定具体的相关措施。此次改革必然涉及同类企业多家上市公司整合等问题,可能对证券交易资本市场产生影响,应该尽早研究完善。



全国政协委员梁骥接受记者采访。

强化资产评估 防范国资流失

全国政协委员、香港特区政府策略发展委员会委员方方表示,防止国有资产流失,需全社会和企业各利益相关方共同努力,其中董事会、中介机构、投资者、新闻媒体尤为重要。利益相关方的专业素养、职业操守共同构成了防止国资流失的壁垒。

他认为,从管资产到管资本,要实现资本有进有退,自由流动;股权有大有小,在不同领域的持股比例要有差异、有重点;资本回报率有高有低,不同类别的国有资本具有不同功能,对公共服务性质的国有资本,不能要求太高的资本回报率。

中国企业改革发展研究会副会长周放生认为,国有资产流失的方式有两种,一种是交易性流失,就是在交易过程中不评估、低评估,隐蔽资产,这是一种不公开、不透明的流失;一种流失叫体制性流失。无论是交易性流失还是体制性流失,都要通过改革才能解决。防止国有资产流失,资产评估很重要,尤其对国有资产的产权交易,包括增资扩股等方面,这是一个法律规定必然的环节。而让国企员工成为真正的主人,通过增量分红,员工持股将员工利益和企业捆在一起,也是一个比较好的方式。

全国政协委员、中通诚资产评估有限公司董事长刘勤勤表示,在推进国资改革的进

全国政协经济委员会副主任董大胜建议 建立国企经常性审计制度

□本报记者 刘丽颀

全国政协经济委员会副主任、国家审计署原副审计长董大胜2日表示,应加强国有企业审计监督,对国有企业、国有资本实行审计监督全覆盖,应建立职业企业家制度,同时建立与之相配套的薪酬激励制度。

董大胜表示,改革开放以来,国有企业改革不断深化,国有企业在资本规模、经营规模、盈利规模等方面得到长足发展,在国民经济和社会发展中发挥着骨干作用。但审计也发现一些国有企业在落实中央有关政策,包括产业结构调整、收入分配、土地管

理、环境保护等方面还做得不到位,重大事项决策不够科学、规范,造成国有资产大量流失,内部管理、内部控制比较薄弱,重大违纪问题时时有发生。部分高管涉嫌犯罪,突出的表现是:有的企业在资源开发、并购重组、国有资产、国有产权处置等方面涉及利益输送。这些问题的存在迫切要求加强对国有企业的监管,包括审计监督。

董大胜表示,建议把所有国有企业,包括境外投资都纳入审计监督的视野,对国有企业实行审计全覆盖。建立对国有企业经常性的审计制度,对国有企业的财务收支、资产负债损益等情况,国有资本保值增

全国政协委员王计表示

东方电气集团拟拿出部分业务参与混改

□本报记者 万晶

全国政协委员、东方电气集团董事长王计2日表示,将积极参与混合所有制改革,正在做相关的策划和准备,目前在等待顶层设计、政策的出台。东方电气集团计划将部分业务拿出来参与混改,希望更多的社会资本能够参与。

王计还表示,核电是东方电气集团的强项,对国内核电建设重启很期待,但是核电重启落到实处的少,批文上有难度,有国民的接受程度问题,有实施地条件问题,公司会做好充分的准备。公司在多种核电装备方面都有目标、订单和科研成果,对核电走出去和国内发展有信心。

王计表示,对核电装备企业来说,技术已经成熟,东方电气集团对自己的制造技术、制造质量和性价比都非常有信心。但对于核电运行企业来说,需要更安全可靠,让民众更放心,需要从细节上进行完善。

对于国家核电和中电投的合并,王计认为是优势互补,中电投也是核电的运营商之一,国家核电拥有三代核电技术,重新组合之后中电投的核电装备就完整了。

谈到企业如何跟进国家的“一带一



全国政协委员王计接受本报记者采访。

路”战略,王计表示,中国的装备制造业已出现产能过剩,经过过去十年发展,装备制造业已经达到新的水平,这个发展成果应当贡献于世界。东方电气集团将积极跟进国家的“一带一路”战略。目前经济下行压力很大,东方电气集团的订单和销售收入下降较快,业务主要集中于发电设备领域,国内需求有限,尤其是火电装备在

程中,国有资产流失风险不可小觑,完善国有资产交易定价机制,可以说是防止国有资产流失的第一关,应该充分发挥资产评估在国企改革中的重要作用。

刘勤勤表示,作为国有资产管理的一个重要基础工具资产评估,通过相关资产权益价值作出独立、客观、公正的评价,有力地促进了国有资产的优化管理和保值增值。在国资监管制度设计过程中,应强化提升资产评估的地位和作用,能够将资产评估镶嵌在顶层设计有关的法规制度中,使资产评估专业服务成为国企涉及重大产权交易和经营决策的必要依据,充分发挥它在复杂市场环境中维护国有资产安全,防范国有资产流失的重要基础作用。同时,还要挖掘资产评估在价值管理和价值定位方面的专业功能和作用。希望有关的管理部门能够通过定期、不定期的开展企业价值评估,帮助国资监管机构及时掌握资本价值的真实动态,为经营管理者绩效考核提供客观依据,为管理当局提供以价值为基础的管理信息。同时,应促进评估立法工作,突破不同部门的利益壁垒,从根本上解决多头管理、市场分割的行业现状,保证资产评估,维护国有资产安全,防范国有资产流失。应修订完善资产评估等专业服务业采购政策,建立良性竞争机制。

全国政协委员、湖北众环海华会计师事务所总裁石文先认为,防止国有资产流失,要防止和杜绝国有企业负责人与个别的中介机构进行串通,购买审计和评估的结果。一定要对信用不好、受过监管部门处罚的中介机构踢出来,不让参与国有企业改革。要防止国有股权在出售过程中被不合理的分拆出售,或者不合理的补偿设置。要坚持公平效率的原则,明确监管责任,同时,要提高监管队伍的素质,建议持续引进专业管理人才,优化监管机构,提高监管水平。

值等情况要争取做到每年审计一次,或者两年审一次,并对国有企业的重特大事项实行专项跟踪审计。例如,对企业的重大改组、并购、国有产权的处置转让、重大投资项目、大额采购事项和资金运用等等,要实行专项跟踪审计。同时,要抓好审计整改工作,实行严格的责任追究。

董大胜建议,应研究把国有企业干部管理的原则与市场在资源配置中起决定性作用的要求有机结合起来,打破官商“旋转门”,建立职业企业家制度,配备好企业董事会、监事会、高管层等领导人员,同时建立与之相配套的薪酬激励制度。

吕新华:将“一带一路” 比作“马歇尔计划”不妥

□本报记者 赵静扬

全国政协十二届三次会议新闻发布会2日在北京召开,大会新闻发言人吕新华表示,“一带一路”是“南南合作”区域合作的新模式,不能简单比作“马歇尔计划”。

吕新华表示,“一带一路”谋求不同种族信仰、文化背景的国家共同发展,强调共商、共建、共享。“一带一路”从互联互通做起,倡导成立丝路基金和亚洲基础设施投资银行,为周边国家和地区合作提供更多的公共产品,是“南南合作”区域合作的新模式,所以简单将其比作“马歇尔计划”是不妥的。

对于中小微企业发展,吕新华指出,中小微企业对GDP的贡献超过65%,税收贡献占到50%以上,出口占比超过68%,吸收了75%以上的就业。中小微企业是我国经济增长的重要推动力量,要适应新常态,实现转型升级就要依靠技术创新。2014年全国工商联就中小微企业相关问题组成6个调研组,深入15个省市,召开77场座谈会,走访135家企业,访谈287家企业的出资人和管理人员。全国政协也多次进行专题调研,委员们就中小微企业创新发展提出的一些意见和建议,相信会对解决中小微企业的实际困难有所帮助。

贾康:加快推出 短期国债期货



□本报记者 赵静扬 万晶

全国政协委员、财政部财政科学研究所原所长贾康2日表示,应丰富国债期货产品体系,推出1年期和3年期短期国债期货,完善国债收益率曲线。

贾康在《关于推出短期国债期货 健全国债期货产品体系的提案》中指出,目前我国国债市场基本具备了中长期利率风险管理及收益率曲线建设的基础。在此背景下,短期国债期货上市时机已基本成熟,如能加快推出,将是健全我国国债期货产品体系、完善国债收益率曲线建设的关键一步。他建议,1年期和3年期国债作为财政部发行的关键期限国债,发行稳定、存量充足、流动性较高、投资者结构多元化,其对应的短期国债期货产品将具有较高的抗操纵性和广泛的市场需求,相关上市条件已成熟。

贾康指出,推出短期国债期货有助于形成合理的收益率曲线,是满足市场的多元化利率风险管理需求,有利于完善金融机构创新机制。目前我国上市的5年期国债期货,主要满足了市场对中期利率风险的管理需求,而长期和短期利率仍然缺少相应的国债期货产品以避险,不利于国债期货市场风险管理功能的有效发挥。

贾康还认为,推出国债期货将为境外投资者提供风险管理工具,推进人民币国际化进程。随着人民币国际化,外国投资者持有的人民币资产将不断上升,而我国国债将成为最主要的投资产品。多样性的国债期货将为境外投资者提供利率风险管理工具,增强其持债信心,进一步推动人民币国际化。

李克穆:对互联网金融 实行审慎监管

□本报记者 万晶

全国政协委员、保监会原副主席李克穆2日接受中国证券报记者采访时表示,希望互联网金融相关监管办法尽早出台。互联网金融应纳入金融监管范围,在一个审慎监管的框架下来运行,促进它规范发展,保护消费者利益。

李克穆表示,互联网金融日新月异,其快速发展使得监管工作难度加大,怎样有适当的监管措施,既能让它很好的发展,又能保护消费者利益,有很多技术性的措施。“审慎监管”的概念是既要允许这个行业发展起来,也要有一定的规则制约,这样才能让它发展得更好。

李克穆指出,到目前为止,我国真正意义上的互联网金融机构,只有众安在线保险公司和前海微众银行,他们的业务是只有线上,没有线下,全新的业态使得监管也要有全新的措施。

对于目前P2P行业存在的平台倒闭、跑路等问题,李克穆表示,互联网金融在初期发展过程中,各种各样的现象都会发生,完整的国家监管和社会监督机制都是必要的,现在的金融秩序在向好的方向发展。

本版图片均为本报记者 车亮 摄

全国政协委员谢卫提出

多管齐下加快推进资产证券化

行业规范。

谢卫认为,有关部门和监管机构应大力发展和培育投资者队伍,优化投资者结构,鼓励社保基金、企业年金、保险资金、理财资金等对固定收益产品需求较多的机构积极入市。放宽对各投资者投资资产证券化产品额度的上限要求,提高投资的自由度。此外,在条件成熟时,对于资产证券化产品可以考虑实行做市商制度,提高市场的流动性。

谢卫建议,由人大制定资产证券化的专项法律或由国务院制定专门的行政法规,提升资

产证券化的法律法规层级。增加信托法、证券法等上位法对资产证券化的法律法规解释,明确资产证券化过程中的相关法律关系。各监管部门加强沟通协调,形成统一合作框架,增强在交易规则、运行机制、风险防范等方面的合作。另外,尽早实现银行间市场和交易所市场的互联互通,打破壁垒,使资产证券化的供需两端都得到有效释放。这样即能有效的分散风险,又能使各类投资者方便参与两个市场的投资,从而增强资产证券化产品的流动性。

谢卫还建议,完善相关配套制度,加强中介

机构的行业规范。相关部门应该出台和完善专门的配套制度,明确相关领域的标准,简化操作流程,为资产证券化的大发展扫清障碍。比如,税务部门应避免重复征税,最好能够出台一些税收优惠政策;抵质押办理部门可以简化抵质押变更登记的要件和流程;财务部门应该兼顾国际会计准则和中国国情,进一步明确和细化基础资产会计出表的认定标准及相关会计核算办法。相关中介机构所在行业协会应该尽快完善与资产证券化相关的展业要求,做到行业内统一标准。