

# 习近平:让人民群众对改革有更多获得感

## 推出一批能叫得响、立得住、群众认可的硬招实招

□据新华社电

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平2月27日上午主持召开中央全面深化改革领导小组第十次会议并发表重要讲话。他强调,要科学统筹各项改革任务,协调抓好党的十八届三中、四中全会改革举措,在法治下推进改革、在改革中完善法治,突出重点,对准焦距,找准穴位,击中要害,推出一批能叫得响、立得住、群众认可的硬招实招,处理好改革“最先一公里”和“最后一公里”的关系,突破“中梗阻”,防止不作为,把改革方案的含金量充分展示出来,让人民群

众有更多获得感。

会议指出,建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度,是党的十八届四中全会提出的一项重要改革举措,主要目的是通过创新制度、加强监管,制约领导干部违法违规干预司法活动、妨碍司法公正的行为,对促进司法公正、抑制司法腐败具有制度性意义。出台这个规定,就是要为领导干部干预司法划出“红线”,建立防止司法干预的“防火墙”和“隔离带”,为司法机关依法独立公正行使职权提供制度保障。各级领导干部在推进依法治国方面肩负着重要责任,要牢固树立法律红线不能触碰、法律底线不能逾越的观

念,不能违法干预司法活动、插手具体案件处理,不能对司法机关工作进行不当干预。各级党组织和领导干部要正确处理坚持党的领导和确保司法机关依法独立公正行使职权的关系,保证司法机关积极主动、独立负责、协调一致开展工作。有关方面要进一步完善相关工作程序,把领导干部干预司法的情况纳入党风廉政建设责任制和政绩考核体系,作为考核干部遵守法律、依法办事、廉洁自律的重要依据。

会议指出,按照中央全面深化改革领导小组工作部署,中央有关方面将完善领导干部亲属经商办企业、担任公职和社会组织职务方面的规定。会议强调,党中央已经明确,由中央全面深

化改革领导小组负责统筹推进十八届三中、四中全会重要改革举措的贯彻落实,各地区各有关部门也要抓紧建立由党委(党组)统一领导、统筹落实的推进机制。要根据改革举措的轻重缓急、难易程度、推进条件,部署改革推进的步骤和次序,抓好各项改革任务的统筹协调。要抓紧编党的十八届四中全会重要改革举措中长期规划,以施工图方式明确190项改革举措的改革路径、成果形式、时间进度。要强化领导落实责任,统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。中央全面深化改革领导小组要加大督察工作力度,各改革方案牵头部门对出台的改革举措要进行检查,重点了解和调研改革举措落实情况。

# 社科院:国有经济改革需完成四项任务

□本报记者 刘丽靓

中国社科院27日发布的《引领新常态:若干重点领域改革探索》报告中显示,新时期国有经济面临新形势和新挑战,要实现国有经济与成熟市场经济体制全面融合面临着一些矛盾,这要求完成与时俱进地根据国家使命调整国有经济功能和布局、推进混合所有制改革确立国有经济的主要实现形式、建立分类分层的新国有经济管理体制、推动国有企业完善现代企业制度以奠定国有经济高效运行微观基础这四项重大任务。

### 央企数量将进一步减少

报告指出,新时期深化国有经济改革,需要准确界定不同国有企业的功能,将国有企业分成公共政策性、特定功能性和一般商业性三种类型,这是国有经济改革的前提。

报告认为,随着国有经济管理体制改革的深入,现有的112家中央企业数量会进一步减少,尤其是按照党的十八届三中全会精神,要组建国有资本投资公司和运营公司,这些平台公司的组建过程本身就是国有经济战略性调整的过程,是未来几年国有经济战略性调整的主要任务。

垄断性行业国有经济战略性调整,应该通过产权重构带动业务重组和企业组织结构调整,实现产业组织效率和企业绩效的同步提升。业务重组要区分自然垄断的网络环节和可竞争的非网络环节性质,根据行业特点整体规划、分步实施。

报告指出,积极研究将电信基础设施和长距离输油、输气管网从企业中剥离出来,组建独立网络运营企业的方式。石油行业主要是深化中石油和中石化内部重组,通过兼并重组、注入资本金等方式将中海油、中石化集团整合成一家新的国家石油公司。电网行业主要是实现国家电网公司和南方电网公司的合并,在国家电网公司、区域电网公司与省电网公司之间建立规范的母子公司关系。输配分离后,国家电网公司和区域电网公司经营输电网,配电网划归省电网公司。民航业重点培育几家区域性航空运输

## 汽柴油价格今起 每升涨0.29元和0.32元

□本报记者 刘丽靓

国家发改委27日发布通知,决定将汽、柴油价格每吨分别提高390元和375元,测算到零售价格90号汽油和0号柴油(全国平均)每升分别提高0.29元和0.32元,调价执行时间为2月27日24时。

## 演绎主题投资 提速风格切换

(上接A01版)与此同时,政策面也将吹起暖风,各项改革措施正在陆续落实和推进,有助于提振相关主题投资,点燃炒作热点。此外,新春伊始,资金情绪和人意愿积极,有助于维持市场活跃度和赚钱效应,近期融资余额回升表明融资客热情再度高涨。

值得注意的是,此前杠杆去化、人民币贬值等因素导致大盘蓝筹股持续休整,这令其对境外中长期资金吸引力明显上升;随着流动性的改善、降息预期的提升以及改革的不断深入,金融、地产、基建等大盘蓝筹股的上涨动能正在积蓄。相比之下,创业板指数不断重复“新高—调整—新高”的路径,需要留意强势背后超买信号的出现以及恐高风险的释放。预计在结构转型、政策送暖的大背景下,小盘股仍将继续担当结构性机会的主角,但不再独霸舞台,大盘蓝筹股有望展开脉冲或波段行情,蓝筹和成长之间的轮动可能加快,市场风格也将进入快速切换模式。

操作上,应紧盯改革主线,特别是新的改革政策和措施将引爆相关主题投资机会。指数震荡上行的格局下,主题机会仍将伴随政策礼包而异彩纷呈,国企改革、“一带一路”、工业4.0、环保等热门概念都将轮番表现。与此同时,受益货币宽松且估值低企的蓝筹股可逢低波段操作,把握阶段获利良机。

企业,解决航空支线垄断程度过高的问题,把航油、航材、航信三家企业改造成由各航空运输企业参股的股权多元化的股份有限公司。

报告认为,从有效竞争和便于管理的角度看,国有企业在特定行业内的企业数量既不是越少越好也不是越多越好,否则不是造成垄断就是造成国有企业过度竞争。企业组织结构调整应解决经营者数量少导致的竞争不足问题,适当增加经营者数量,形成兼有规模经济和竞争效率的市场结构。

### 混改应“上下结合、试点先行、协同推进”

报告指出,推进混合所有制改革坚持“上下结合、试点先行、协同推进”的方法论原则,做到“蹄疾而步稳”;具体推进时要做到改革程序公正规范、改革方案依法依规、股权转让公开公允、内部分配公正透明;要协调推进产权改革、治理改革、政府功能完善及市场结构

调整,保证非国有经济参与混合所有制改革的公平透明。

报告认为,从产业性质来看,相对成熟的产业中因公有资本的布局已经相对明确,因此发展混合所有制可以更多地选择存量改造型模式;而新兴产业中所有属性的资本布局仍然是不确定的,因此发展混合所有制可以更多地选择增量发展型模式。对于涉及国民经济命脉的重要行业和关键领域,可以采取国有绝对控股的混合所有制形式;涉及支柱产业、高新技术产业等行业,可以采取国有相对控股的混合所有制形式;对于国有资本不需要控制,可以由社会资本控股的领域,可以采取国有参股的混合所有制形式。国有企业推进混合所有制改革引入员工持股制度,应该坚持激励相容、增量分享和长期导向三个原则。

报告指出,国有经济管理新体制是由“国有经济管理委员会—国有资本经营公司或者国有资本投资公司——一般经营性企业”三个层

# 用5至10年大幅降低增值税基本税率

□本报记者 赵静扬

中国社科院27日在“2015年经济形势座谈会”上发布的系列研究报告显示,如果过度使用刺激需求的举措,会造成包括制造产品到基础设施的全面产能过剩等诸多不良后果。而对于改革重头戏之一的财税体制改革,报告建议,要适应政府由原来的主要从企业取得收入向从个人和家庭取得收入转变的现实趋势。税制结构应从以间接税为主逐步转向以直接税为主,同时用5至10年时间,大幅降低增值税基本税率。而对于替代养路费的消费税、车辆购置税等一些专款专用的税制应合并或取消。

《社科院解读中国经济新常态》指出,从中国目前的情况来看,如果过度使用刺激需求的举措,可能会带来以下后果。一是会进一步软化企业预算约束。国有企业甚至一些民营企业、中小企业,也会因为刺激政策而导致

预算约束被软化,竞争力缺乏,在极端的情况下企业会半死不活,成为僵尸企业。二是可能进一步加大金融风险 and 债务风险,并造成从制造产品到基础设施的全面产能过剩。因此,如果一味采取刺激需求的政策,会令经济增长减速变成停滞,导致中国经济滑向中等收入陷阱的边缘。

《引领新常态:若干重点领域改革探索》报告建议,预算制度改革应实现一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算的有机衔接。应积极创造条件,采用同一标准管理,将政府性基金预算并入公共预算。国有资本经营预算的完善不仅要建立在国有资本分红比例的提高上,还应大幅度提高红利转入一般公共预算的比例。

在税制改革方面,报告指出,要转变“营改增”不增加局部企业税负的认识,把“营改增”与整个税制改革的目标联系起来。特

别是金融业增值税税制既要与现行营业税税制衔接,又要与国际金融业增值税征管惯例对接,难度很大。报告建议,“营改增”后各行业税负应大体均衡,应用5至10年的时间,大幅度降低增值税的基本税率,将17%下调到10%左右,低税率从13%下调到5%左右。

而对于替代养路费的消费税、车辆购置税、车船税、城市维护建设税等税种,报告建议,随着路网的逐步健全、车辆数量的增加,道路的规模经济效益明显,再维持这种格局已无必要。车辆购置税、车船税、城市维护建设税应融入消费税,并大幅度降低税负。

此外报告还指出,未来个人所得税税制的总趋势是迈向综合所得税税制。但逐步提高直接税比重不是只有提高直接税税负一条路。中国的个人所得税税率已不低,上调空间不大。相反,从国际税收竞争的现实出发,中国的个人所得税税负应大幅度下降。

# 工信部向联通和电信发放LTE FDD牌照

□本报记者 王荣

工信部27日向中国联通和中国电信发放了LTE FDD经营许可。这也是时隔14个多月之后,工信部发放的第二张4G牌照。业界预期在获得牌照后,两家公司将加大网络建设。当天FDD牌照发放的消息提前释放,通信设备板块集中发力领涨A股,全天涨幅达到3.06%。

### 一家独大局面将改变

2013年12月4日,工信部正式发放4G牌照,移动、电信、联通均获得TDD牌照,中国4G时代正式开启。TD-LTE制式一直由中国移动在主导,因此中国移动率先在4G网络建设发力。不过,中国联通和中国电信因为3G网络升级的问题更愿意获得LTE-FDD牌照。

去年6月份,工信部发布公告,正式向中国电信、中国联通两大运营商颁发TD-LTE/LTE FDD混合组网试商用经营许可,两家分别获许在16个城市展开试点。随后工信部扩大了两家企业的试验范围,8月28日混合组网试验范围扩

大至40个城市,截至去年底,中国电信和中国联通TD-LTE/LTE FDD混合组网试验城市分别累计达56个。

通过一年多的发展,工信部数据显示,截至2014年底,我国TD-LTE网络已经实现了全国绝大部分城市、县城的连续覆盖,发达乡镇、农村的数据业务热点覆盖,建成TD-LTE基站75.8万个,发展4G用户约1亿户。

业内人士指出,1亿用户几乎全是中国移动的用户。如今中国联通和中国电信获得LTE FDD牌照,采用LTE FDD技术可平滑升级到4G,且网络速度较TD-LTE更快,因而对留存用户起到重要作用,这将转变4G时代中国移动一家独大局面,真正形成三足鼎立。

运营商的充分竞争将给用户带来好处,随着4G网络普及,中国移动已不断下调资费,一旦中国联通和中国电信大力宣传4G,用户使用资费将进一步降低。

### 继续拉动产业发展

中金公司的研究报告指出,在获得牌照之

后,中国联通可能增加投资加速4G业务,2015年到2016年增加资本支出20%至900-1000亿元,中国联通目前拥有180000座4G基站,计划2015年新建200000-300000座4G基站。

中国电信网络则更需加大网络建设,有券商分析师预计,中国电信将加速在100个城市的LTE覆盖(运营数据使用量占比75%),并发展其余200个城市的覆盖。中国电信还宣布,在2015年将投资160亿元用于4G终端销售,计划全年拉动销售手机突破1亿台。

这将进一步刺激通信设备上市公司在2015年业绩持续增长。统计显示,受益于4G投资增速,通信板块2014年前三季盈利增速达50%以上。

目前通信设备产业链较长,包括基站建设、4G终端产品等,涉及公司较多,随着4G网络的不断完善,以及业务推广力度的加大,我国的4G市场将进一步开启,相关上市公司中兴通讯、日海通讯、三元达、三维通信、武汉凡谷、吴通通讯、大富科技、东方通信等均有望受益。

# 中金所修订5年期国债合约及交易交割细则

□本报记者 王辉

中国金融期货交易所27日发布修订后的《5年期国债期货合约》、《5年期国债期货合约交易细则》以及《5年期国债期货合约交割细则》。

根据修订后的合约条款和交易细则,5年期国债期货合约的最小变动价位由0.002元调整为0.005元;5年期国债期货合约的可交割券范围由“合约到期月份首日剩余期限为4-7年的记账式付息国债”调整为“合约到期月份首日剩余期限为4-5.25年的记账式付息国债”;最

低交易保证金由1.5%调整为1%,交割月份前一个月下旬的前一交易日结算时起,交易保证金为合约价值的1.5%,交割月份第一个交易日的前一交易日结算时起,交易保证金为合约价值的2%;涨跌停板幅度由±1.5%调整为±1.2%。其中,最小变动价位的调整将于2015年3月16日结算时起实施;可交割券范围、保证金标准和涨跌停板幅度的调整适用于新上市合约,已上市合约仍按照2014年11月3日起实施的《5年期国债期货合约交易细则》执行。

业内人士表示,从国际市场看,10年期国债期货和5年期国债期货是两个最重要的国债期

## 新华社发布客户端 下载量超3100万

□据新华网新媒体专电

春节期间,新华社发布客户端用户数实现爆发式增长。截至2月27日,总用户数达到3100余万,比2014年底新增用户数1161万。

新闻+创意”正逐步成为新华社推进媒体融合发展的一种新常态。今年春节以来,新华社发布”着重加强服务性、创意性和互动性。结合春运主题推出国内首个新媒体春运特刊,进驻包括北上广深在内的27个地区核心城市,覆盖旅客近3亿人次。

新闻+创意”的运营模式也吸引了国内各大应用下载市场的广泛关注,在其推动下,新华社发布的用户下载量迅速提升。资深互联网分析人士卢勇认为,新华社发布客户端既传播了权威声音和正能量,又贴合广大用户的真实需要,符合管理部门和用户的双重需求,这是应用市场愿意大力推介新华社发布的重要原因。

新华社发布客户端的背后,是庞大的政务新媒体服务体系。上千个客户端正在联网成群,搭建全国最大的党政企客户端集群。各地客户端以新华社发布总客户端为总入口、总龙头、总集成、总发布、总平台,互联互通,融合发展。据新华社副社长慎海雄介绍,2015年以新华社发布”为龙头的新华社党政企客户端集群将进一步提升报道品质,提供更好的服务,努力让用户爱不释手”。

## 发改委:抓紧研究制定东北振兴专项改革方案

□本报记者 刘丽靓

国家发改委主任徐绍史日前在发改委组织召开的全贯彻落实《国务院关于近期支持东北振兴若干重大政策举措的意见》工作会议上指出,要抓紧研究制定专项改革方案或实施意见,抓紧组织实施一批既利当前、又利长远的项目,重点投向基础设施、基本公共服务、战略性、基础性产业等“瓶颈”和“短板”领域。

徐绍史指出,28号文件印发后,文件确定的139个重大项目总体进展顺利,涉及的76项重点工作任务正在有序推进。下一步重点工作是进一步形成合力,抓紧落实国务院已出台的政策措施,努力使28号文件在支持东北经济平稳健康发展方面发挥更大作用。

徐绍史强调,当前我国经济社会发展面临的情况严峻复杂,经济下行压力较大。与全国总体情况相比,东北地区下行压力更大,面临的困难也更多。2013年以来,东北地区经济持续下行,去年辽、吉、黑三省地区生产总值增速明显回落,这既与经济大环境息息相关,又与自身特殊的体制性、机制性、结构性矛盾紧密相关。

他表示,下一步要进一步推进重大改革,下决心破解深层次体制机制难题。抓紧研究制定专项改革方案或实施意见,要加快推进重点项目,充分发挥投资的关键作用。抓紧组织实施一批既利当前、又利长远的项目,并着力做好重大项目前期工作。要大力推进结构调整,切实加强创新驱动。大力培育新的增长点,加快发展新兴产业,努力做大做强具有发展基础的智能机器人、燃气轮机、高端海洋工程装备等产业,形成新的优势产业。充分运用创业投资基金等金融政策手段,促进产业多元化发展,增强经济稳定性和抗风险能力。要积极开展拓市场,采取有力措施帮助骨干企业度过难关。加快研究并抓紧实施“首台套”重大装备政策。扶持核电、火电、轨道交通、石化冶金、高档机床等优势装备向中高端迈进,积极开拓国际市场,引导企业勇于参与市场竞争。

## 发改委同意在云南等省开展远程医疗试点

□本报记者 刘丽靓

国家发改委27日发布通知,同意宁夏自治区、贵州省、西藏自治区分别与解放军总医院、内蒙古自治区与北京协和医院、云南省与中日友好医院合作开展远程医疗政策试点工作。宁夏、贵州、内蒙古、云南等省区试点工作所需主要资金自筹解决,国家将视试点工作进展情况和效果给予一定支持。

《通知》指出,各试点省区人民政府要支持省院合作远程医疗政策试点工作,在政策、资金等方面加大支持力度,及时总结宣传试点经验,为在全国推广应用远程医疗提供实践基础和经验借鉴。各试点省区要在远程医疗的操作规范、责任认定、激励机制、服务收费、费用报销等方面,研究制定适用于远程医疗发展的相关政策、机制、法规 and 标准,探索市场化的远程医疗服务模式和运营机制。解放军总医院、北京协和医院、中日友好医院要面向合作试点省区的所有省级和部分地区市级医院,开放优质医疗资源;试点省区参与试点工作的省级和地市级医院要按照本省区的统一部署;各试点省区和省区合作医院要根据确定的试点工作方案要点,研究细化试点工作目标的具体步骤和工作计划,落实各项试点任务和保障措施,组织开展试点工作,研究解决试点工作中的矛盾和问题,将试点工作落到实处,并不断提炼提升试点成果,形成示范推广机制,并每半年将试点工作进展情况报国家发展改革委和国家卫生计生委。国家发展改革委和国家卫生计生委对试点工作进展指导和考核,考核结果与国家资金支持力度挂钩。对未通过考核验收的省区,将视情况收回全部或部分拨付资金,并调整出试点范围。