

国务院部署改革政府投资管理方式和转变职能 投资项目在线审批监管平台建设将加快

□新华社电

国务院总理李克强2月6日主持召开国务院常务会议，听取2014年全国两会建议提案办理工作汇报，完善公共决策吸纳民意机制；部署改革政府投资管理方式和转变职能，便利投资创业、规范市场秩序；讨论通过报请全国人大授权在土地制度改革试点地区暂时调整实施有关法律规定的决定草案。

会议指出，人大代表建议和政协委员提案是对政府依法监督和民主监督的重要形式。做好建议提案办理工作，有利于汇民意、聚智慧、增共识，提高公共决策水平。去年国务院各部门办理了7437件建议和4672件提案，分别占总数的86.7%和92.5%。在此基础上，各部门出台相关措施约1700项，完善了政府政策举措，一批群众关注的难点问题得到解决，推动了稳增长、促

改革、调结构、惠民生、防风险。今年全国两会将至，各部门要认真听取代表委员意见建议，创新工作机制，将建议提案办理与本职业务一并考虑、一体部署、一同推进。一要有序公开涉及公共利益、公众权益的建议和提案复文，更好回应群众关切。二要创新办理形式，在可能的情况下由主办部门当面反馈办理情况。答复建议提案要有针对性，避免空洞的“官样文章”。三要安排基层人大代表和政协委员到部门走访交流。四要强化考核，使办理建议提案成为改进政府工作的重要抓手，提高政府公信力和效能。

会议认为，建立部门和地方协同联动的投资项目审批监管制度，是推进简政放权、放管结合的重要举措，可使政府管理更加规范高效，防止随意性和权力寻租，更好服务和方便群众，对促进投资、带动创业就业具有重要意义。会议确定，运用互联网和大数据技术，加快建设投资项

目在线审批监管平台，横向联通发展改革、城乡规划、国土资源、环境保护等部门，纵向贯通各级政府，推进网上受理、办理、监管“一条龙”服务，做到全透明、可核查，让信息多跑路、群众少跑腿。

为此，一要合理划分权限。在取消或下放审批核准事项的同时，尽快下放规划、用地、环评等审批权限。按照方便办事、就近服务原则，合理确定下放层级，提高承接和监管能力，确保接得住、管得好。二要重点围绕开工建设和竣工投产环节，依据法律法规和发展规划、产业政策、技术和准入标准等开展全过程监管。建立统一代码制度，在项目受理时自动生成唯一代码。实施项目审批限时办结、建设进度信息在线备案、监管结果年度报告制度。三要加强在线监测、项目稽察等监督执法和信息公开，设立“异常信用记录”和“黑名单”，为守信者开设服务快速通

道，对失信者采取联合惩戒措施。用“制度+技术”更好巩固简政放权成果，更大释放改革红利。

为慎重稳妥推进农村土地制度改革试点，更好保护农民合法权益，会议通过报请全国人大授权在试点地区暂时调整实施土地管理法、城市房地产管理法有关规定的决定草案。草案提出，要在坚守土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受底线的前提下，选择一些地区开展试点，允许符合条件的存量农村集体经营性建设用地使用权出让、租赁、入股，与国有建设用地使用权同等入市、同权同价；下放宅基地审批权，使用存量建设用地的由乡镇审批，使用新增建设用地的由县级审批；明确土地征收要综合考虑土地用途和区位、经济发展水平、人均收入等，合理确定补偿标准，妥善安排被征地农民住房和社会保障。

证监会将进一步加强行政处罚执行 去年行政处罚55家机构和416名个人

□本报记者 李超

证监会新闻发言人邓舸6日介绍了证监会2014年行政处罚执行情况。2014年，证监会共对55家机构、416名个人作出了行政处罚，罚没款金额共计4.68亿元，依法对81名被执行人实施了催告程序，其中13人以公告方式催告，依法申请北京市西城区人民法院等有关法院对47名

当事人强制执行，共收缴当年及往年罚没款7.04亿元。

邓舸表示，针对一些被执行人法制观念淡薄，采用转移财产、隐匿财产等各种手段逃避执行的情况，证监会与人民法院建立协作机制，提升了执行效果。在成都海天鸿实业发展有限公司执行案中，被执行人拒不缴纳罚没款，被法院采取冻结银行账户、房产及车辆等强制措施后，

一次性缴清剩余罚没款798万元；在万福生科15名被执行人执行案中，法院组成专项行动组开展集中扣划，1天之内将15人的罚没款收缴到位；一些拒不缴纳罚没款的当事人，被依法录入最高人民法院失信被执行人名单库后，在市场交易、行政许可、高铁出行、机票购买等方面受到限制，最终履行法律义务。

邓舸表示，加强行政处罚的执行，是维护市

场公平正义、维护法律权威的重要手段，证监会将进一步加强行政处罚执行工作，对于欠缴罚没款或整改措施未落实的机构和个人，依法综合运用公开催告、录入诚信档案、查封冻结、限制出境、申请法院强制执行等措施，不断加大不履行法律义务的成本。邓舸提醒，被执行人应当主动履行法律义务，避免影响到自己的诚信记录和相关权益。

“走出去”步伐加快 核电设备商有望迎万亿级盛宴

□本报记者 郭力方

我国与阿根廷近日签署在阿根廷合作建设压水堆核电站的协议，这意味着国内预热已久的核电“走出去”战略首单落地。2月6日，国家发改委副主任王晓涛表示，中国的核电建设已到可以“走出去”的时机，目前已和很多国家就此进行了初期的探讨。

分析人士指出，中阿签订核电合作协议意味着核电“走出去”进程可能快于高铁。未来在国内核电市场蛋糕稳步“做大”的同时，海外核电市场又将再添新空间，相关设备制造商有望迎来万亿级市场盛宴。

多国合作已经开启

据了解，目前正在加紧编制的国家级“一带一路”规划中，核电产业作为未来高端制造业“走出去”的核心内容之一，成为实施“一带一

四川证监局推进监管转型

四川证监局6日在成都召开2015年四川辖区成都片区上市公司监管工作会议，传达全国证券期货监管工作会议精神，并对四川辖区2015年上市公司监管工作进行部署。

四川证监局党委书记、局长马坚根据全国证券期货监管工作会议精神，结合资本市场重点工作和辖区实际，对深入推进监管转型，推动上市公司做好以投资者需求为导向的信息披露，做好放松管制后的并购重组监管，进一步优化投资者回报机制等工作进行了安排和部署。(郭新志)

自贸区铜溢价掉期 中央对手清算业务推出

银行间市场清算所股份有限公司(简称上清所)6日推出自贸区铜溢价掉期中央对手清算业务,该业务以跨境人民币计价、清算、结算,是全球首创的溢价指数类金融衍生品。上清所表示,下一步将继续联合市场各方主体积极开展市场营销和交易者培育工作,进一步夯实市场基础,稳步扩大市场影响力,另一方面以实体经济需求为导向,继续推出关系国计民生的航运类、能源类、钢铁类、有色金属类等大宗商品金融衍生品,并将在2015年推出中国航运运费、化工等航运及大宗商品金融衍生品以及自贸区大宗商品现货交易清算业务。(官平)

中石化:两个月完成专项巡视整改方案

2014年11月24日至12月24日,中央第六巡视组对中国石化进行了专项巡视。2月6日,中央第六巡视组向中国石化反馈专项巡视情况。中国证券报记者当日从中国石化获悉,中国石化党组已召开专题会,并制定出整改方案,限时两个月完成。公司党组书记、董事长傅成玉担任整改落实工作领导小组组长。(汪珏)

路”大战略的重要着力点。

2月4日,《中华人民共和国政府和阿根廷共和国政府关于在阿根廷合作建设压水堆核电站的协议》签署。根据协议,中国核工业集团公司与阿根廷核电公司作为双方授权企业将负责协议的具体实施。据介绍,阿根廷现拥有三座运行核电站,总装机容量为175.5万千瓦,计划在2020年前建成第四座核电站(两台机组),总投资为128亿美元。

2月6日,国家发改委副主任王晓涛在国务院新闻办公室举行的国务院政策例行吹风会上表示,在阿根廷之外,中国目前还和很多国家就合作建设核电站进行了初期探讨。

中国核电“走出去”此前已多有试水。截至目前,中国和巴基斯坦的核电合作已经承建了6台压水堆核电机组,总装机容量达340万千瓦。此外,罗马尼亚CANDU堆项目正在稳步推进中,被业界普遍看好的南非项目正

在洽谈中。

王晓涛表示,下一步,国家针对核电行业主要考虑的是,一要整合国内行业优势力量,创新对外合作的模式;二要加快国内相关工程建设,提高核电装备产品的成熟度和竞争力;三要开拓重点市场,依托与签约的政府间、部门间的协议,加强与重点目标国的磋商,为企业开拓市场创造有利的条件。

万亿市场开发

据国际原子能机构预计,未来10年除中国外,全球约有60至70台100万千瓦级核电机组建设,这意味着海外核电市场空间将达1万亿元,潜力巨大。

招商证券研究员表示,从国际先例来看,核电设备出口主要依托于核电项目和技术的对外输出,随着海外核电项目的相继落地,国内核电设备商将分享“借船出海”的利好。事实上,此

地方PPP项目计划投资额逾万亿元 相关指导意见陆续出台

□本报记者 赵静扬

据中国证券报记者对省级地方政府工作报告的不完全统计,目前已披露的2015年PPP(政府与社会资本合作模式)项目计划投资总额达11209.8亿元。多地陆续发布地方性PPP指导意见,在政策层面为项目“保驾护航”。

推项目积极性高

湖南省2015年政府工作报告要求,政府购买服务和PPP模式试点有序开展,政府性债务预警机制不断完善。推动投融资体制改革和金融创新。建立新兴产业股权投资基金,探索符合省情的PPP、资产证券化、股权融资等投融资模式。湖南省发改委主任谢建辉表示,湖南省投资计划的资金来源重点是通过改革创新,一是改革投资审批制度,二是创新投融资模式,核心是引导民间资本、社会资本的投入。

青海省2015年政府工作报告提出,深化投资体制改革,争取中央投资增幅高于全国预算投资增幅,探索组建若干透明规范、可持续的投资开发公司,以PPP模式集中推出一批鼓励民营资本进入的示范项目。西藏自治区发改委副主任马青林在谈及西藏今年投资情况时表示,调动民间投资积极性,引导其参与西藏社

会基本公共服务领域、市政公用设施领域、重大基础设施领域、重点产业发展领域的建设和运营。

据中国证券报记者不完全统计,目前省级地方政府已披露的2015年PPP项目计划投资总额超过1万亿元。其中,云南、青海、江西、河南等省份的投资额均超过千亿元,福建省首批122个试点项目的投资总额达2247亿元。北京大岳咨询有限公司总经理金永祥表示,尽管地方政府推出大批PPP项目,但考虑到部分项目可能受收益率、项目周期等因素影响,吸引社会资本的效果和最终成型项目的总规模存在不确定性。

指导意见陆续发布

在中央出台多项PPP相关政策后,地方政府陆续发布地方性指导意见。浙江省财政厅2月4日公布《关于推广运用政府和社会资本合作模式的实施意见》征求意见稿,从项目运营方式、有效性测定、合作方式等方面做出规定。山西省人民政府研究中心副主任李劲民在陕西省两会期间建议,尽快制定出台《关于推广运用政府和社会资本合作模式的实施意见》,明确推广PPP模式的总体目标、工作机制、项目确定办法、项目实施和监管方式、政策支持等。

上海将适时运作部分上市公司国有股权

(上接A01版)具体来讲,2015年上海国企在讲求质量和效益的基础上力求保持平稳增长,其中利润总额增长不低于营业收入增长,主业利润增长不低于利润总额增长,成本费用的增长不高于营业收入的增长,国资将在战略性新兴产业、先进制造业、现代服务业以及基础设施及民生保障等4大领域的集中度达到70%。上海将继续发展以公众公司为导向的混合所有制

经济,加快企业集团整体或者核心业务资产上市,进一步优化上市公司股权结构、推动公司制股份制改革、推进开放性市场化联合重组,探索非国有资本参与基础设施和公用事业特许经营,上海将鼓励人力资本和技术要素贡献占比较高的高科技企业引入员工持股,完善员工持股流转和推出机制。此外,上海重点提出推动国企全面提升科技创新能力,资金、资本和资源将

从目前地方政府披露的项目看,2015年PPP投资主要集中在轨道交通、医疗养老、供水、供暖、供气、市政建设、生态环境治理、网管改造等产业。黑龙江省今年将面向社会资本推出41个PPP项目。其中,分3批对城市集中供热新增热源项目公开招标,总投资220亿元。安徽省推出总投资710亿元的42个项目,其中城市交通设施共12个项目,投资额540.1亿元;城镇生活污水处理设施17个项目,投资额68.54亿元;城镇生活垃圾处理设施3个项目,投资额8.19亿元;城镇供水设施4个项目,投资额10.6亿元;生态环境治理6个项目,投资额82.1亿元。

中信证券固定收益部宏观债券分析师徐有俊表示,今年地方政府基建投资面临诸多难题,经济增长下台阶带动财政收入下滑,地方融资平台清理使得基建资金压力增大。因此,引入民间资本大力发展PPP是地方政府的较好选择,也是今年地方政府的重点工作内容。今年是PPP真正意义上的“元年”,尽管其全面推广的方法和方式还在摸索之中,但对于政府监管角色转变、政府职能转变将起到促进作用,对于政府放松规划、提高社会公共产品供给、还权给市场、提升市场配置资源效率意义重大。

向创新的重点领域和重点企业集中。上海国资国企改革的继续推进将匹配相应的长效激励约束机制。据悉,竞争类、功能类、公共服务类企业领导人员的薪酬结构和水平将得以确定,并实施与任期目标相配套的任期激励。对整体上市公司、高新技术企业 and 创新型企

业,上海将探索建立符合国家规定和企业特点的股权激励等长效激励约束机制。

■本报截稿消息

美国1月就业数据好于预期

美国劳工部6日发布的报告显示,1月新增非农就业岗位25.7万个,好于市场预期。至此,美国已经连续12个月新增就业岗位数量超过20万个,为上世纪90年代中期以来最长周期。但是,失业率从5.6%小幅回升至5.7%。就业数据提振市场对经济增长前景的信心,投资者预测能源需求有望复苏。受此影响,国际油价6日盘中大幅上涨。截至北京时间21时45分,伦敦北海布伦特油价上涨2.4%至每桶58.01美元,纽约油价上涨2.2%至每桶51.62美元。(杨博)

中国建材集团混改方案获批

中国玻纤和北新建材6日发布公告称,公司实际控制人被国资委选定为发展混合所有制经济试点企业之一,日前公司接到中国建材集团通知,《关于中国建筑材料集团有限公司发展混合所有制经济试点方案》已获得国资委的批复,国资委原则同意中国建材集团发展混合所有制经济试点方案的有关内容,并明确发展混合所有制经济试点的基本原则,要求坚持依法合规,强化企业的市场主体地位,遵循国有资本和非公资本的平等保护和共同发展原则,实现各类股东权益的最大化,要求纳入试点范围的公司研究制定具体实施方案,并履行相关审核程序。两家公司将作为中国建材集团发展混合所有制经济首批试点实施单位。(任明杰)

截至5日证监会受理首发企业623家

证监会网站6日公布的发行监管部首次公开发行股票审核工作流程及申请企业情况显示,截至2015年2月5日,证监会受理首发企业623家。其中,已过会31家,未过会592家。未过会企业中正常待审企业95家,中止审查企业497家。(李超)

张燕生：“一带一路”是未来十年重大政策红利

国家发改委学术委秘书长张燕生认为,“一带一路”战略将是未来我国十年的重大政策红利,将带来更多的产业转移,多产业链,多行业将带来很多投资机会,将加速中国企业“走出去”的步伐。他是在中宏国研信息技术研究院主办的2015新常态下企业“走出去”深度研讨会上做出以上表述的。

张燕生表示,建设丝绸之路经济带,形成全方位开放新格局。中国与沿线国家之间的合作是全方位的,既包括增强与周边新兴经济体、转型国家和最不发达国家之间的全面经济和技术合作,探索共享发展的南南合作新模式;也包括不断深化与西方发达国家之间的开放合作,成为对标国际高标准体制的新一轮高标准改革的新起点。我国将通过资本输出的方式,带动全球贸易布局、投资布局、生产布局的重新调整。逐步建设跨境生产和贸易供应链。(杨光)

“湘鄂情”系列商标受让价格下调至1亿元

中科云网6日公告称,家家餐饮原受让公司的“湘鄂情”系列商标及三家公司股权变更为仅受让“湘鄂情”商标,三家公司股权终止受让。同时,“湘鄂情”系列商标受让价格由原2.3亿元下调至1亿元。(任明杰)

*ST天威管理层调整

*ST天威6日公告称,根据公司第六届董事会第五次会议决议,因工作变动,公司董事长边海青不再担任公司董事长,同时选举薛桓为公司董事长。同时,景崇友、赵永强、利玉海、张喜乐、张继承不再担任公司董事,提名刘淑娟、厉大成、吕来升为公司董事。(任明杰)

沪指累计回调300点 牛市逻辑未变

(上接A01版)

后市下跌空间不大

大小盘股双双下挫,次新股掀起跌停潮,一度使恐慌情绪再度市场中弥漫。不过,考虑到推动市场走强的资金逻辑和改革逻辑并未破坏,市场大幅杀跌的空间并不大,在3000点区域过分恐慌和悲观不可取。

一方面,央行下调存款准备金率虽将提升对宽松资金面的预期,央行周三晚间宣布降准,进一步释放流动性对冲外汇占款下滑等因素,虽然降准释放的资金不会直接流入股市,但若社会整体流动性改善,那么增量资金入场的态势也将延续。从中长期看,在通缩迹象明显和经济下行压力较大的背景下,货币依然存在进一步宽松空间,通过这次降准,市场的宽松预期反而有所升温。从这一点看,资金的驱动力仍在,如果市场出现新的领涨品种,资金将再度积极入场。

另一方面,日前国务院国资委在批复中原则同意国药集团试点方案的有关内容,并明确发展混合所有制经济试点的基本原则。受此影响,国资改革指数6日上涨1.39%,资金对于改革的高涨预期并未改变。改革红利释放是本轮牛市最宏大的背景,改革的驱动力没有减弱,牛市不会戛然而止。同时,广谱利率下行,社会财富开启再配置进程,A股吸引力并未减弱。