

# 国务院:行政审批应一口受理限时办理

探索多部门审批事项实行“一条龙”审批或并联审批

□据新华社电

国务院总理李克强1月7日主持召开国务院常务会议,确定规范和改进行政审批的措施、提升政府公信力和执行力,讨论通过部分教育法律修正案草案。

会议认为,针对群众反映较多的审批“沉疴”,着力规范和改进行政审批行为,治理“审批难”,是在不断取消和下放审批事项、解决“审批多”基础上,政府自我革命的进一步深化,是推进转变政府职能、简政放权、放管结合的关键一环,有利于提高行政效能,促进行政权力法治化,防止权力寻租,营造便利创业创新的

营商环境,激发社会活力和创造力。按照依法行政、公开公正、便民高效、严格问责的原则,会议确定,一是推行“一口受理”。承担行政审批职能的部门全面实行“一个窗口”对外统一受理,申请量大的要安排专门场所,对每一个审批事项都要编制服务指南,列明申请条件、基本流程、示范文本等,不让地方、企业和群众摸不清门、跑累了腿。二是实行“限时办理”。建立受理单制度和办理时限承诺制,各部门受理申请要出具受理单,依法依规明确办结时限,不得以任何理由自行延长审批时限,防止审批事项久拖不决。探索对多部门审批事项实行一个部门牵头、其他部门协同的“一条龙”审批或并联审

批,让审批提速。三是严格“规范办理”。各部门要对承担的每项审批事项制定工作细则,明确审查内容、要点和标准等,严禁擅自抬高或降低审批门槛,避免随意裁量。四是坚持“透明办理”。除涉及国家秘密、商业秘密或个人隐私外,所有审批的受理、进展、结果等信息都要公开。各部门要切实履行对申请人的告知义务,及时提供咨询服务。强化内部督查和社会监督,建立申请人评议制度。杜绝暗箱操作,给群众一个“明白”。五是推进“网上办理”。各部门要积极推行网上预受理、预审查,加强国务院部门间、中央和地方间信息资源共享,尽可能让地方、企业减少为审批奔波,切实方便群众。用便捷、高

效、透明的行政审批打造政府服务品牌。按照深化教育领域综合改革的需要,会议通过对教育法、高等教育法、民办教育促进法进行一揽子修改的修正案草案,决定提请全国人大常委会审议。草案增加了关于健全现代国民教育体系、发展学前教育等基本制度的规定,完善了高校设立审批、经费投入等管理制度,把部分高校设立审批下放到省级政府,强化学术委员会处理学术纠纷、学术不端等行为的作用,明确对民办学校实行分类管理,允许兴办营利性民办学校,并加大对非法招生、在国家教育考试中作弊、制售假冒学业证书等违法行为的打击力度,对责任人严肃追究责任。

上交所加强中小企业  
私募债风险防控

□本报记者 周松林

上海证券交易所7日发布通知,要求加强中小企业私募债券风险防控。通知明确,中小企业私募债券发行人应设立独立于发行人其他账户的私募债券资金账户(可以与偿债保障金专户为同一账户),用于募集资金的接收、存储、划转及本息偿付。私募债券募集说明书应就发行人违约使用募集资金的责任进行规定。私募债券存续期内,受托管理人应于每年4月1日前披露受托管理事务报告。报告应就私募债券发行人经营状况、私募债券风险情况及私募债券募集资金使用等相关内容进行说明。私募债券发行人如在募集说明书中约定披露年度报告的,应聘请具有证券、期货相关业务资格的会计师事务所进行年度审计,并对私募债券募集资金使用情况开展专项审计。上交所将根据具体情况要求私募债券发行人聘请具有证券、期货相关业务资格的会计师事务所对私募债券募集资金使用情况开展不定期专项审计。

私募债券承销商及相关证券公司进一步加强私募债券投资者适当性管理。个人投资者、针对个人投资者的非主动管理的金融产品、全部资金仅用于购买单一私募债券的金融产品及有有限合伙企业不得作为私募债券合格投资者。

私募债券承销商应关注私募债券融资规模、成本与发行人盈利能力的匹配程度,鼓励私募债券发行人根据企业自身承受能力进行融资,控制财务风险。承销商应在私募债券申请备案时,对私募债券融资规模、预期利率水平与企业财务状况的匹配性进行专项核查。

## 10年期国债期货 合约规则征求意见

□本报记者 王辉 上海报道

在5年期国债期货于2013年9月16日推出并平稳运行近一年半之后,中国金融期货交易所1月7日发布关于10年期国债期货合约规则向社会征求意见的通知,同时公布《10年期国债期货合约》(征求意见稿)、《中国金融期货交易所10年期国债期货合约交易细则》(征求意见稿)、《中国金融期货交易所10年期国债期货合约交易细则》(征求意见稿)。各方对中金所10年期国债期货合约规则的有关意见和建议,可以通过书面或电子邮件形式于1月14日之前反馈至中金所。

本着服务现货市场、促进功能发挥、注重风险管理的原则,借鉴海外市场和我国5年期国债期货的运行经验,中金所对10年期国债期货合约条款进行了充分论证,拟定了10年期国债期货合约及实施细则。其中,《中国金融期货交易所10年期国债期货合约交易细则》对10年期国债期货合约表内容进行了细化,并对合约交易的各环节进行规定。《中国金融期货交易所10年期国债期货合约交易细则》对10年期国债期货合约的交割方式、可交割国债、交割流程等交割业务进行规范。

与上市的5年期国债期货合约条款基本一致,拟上市的10年期国债期货合约计划以面值100万元、票面利率为3%的名义长期国债作为标的,实行梯度保证金制度,最低交易保证金为合约价值的2%,到期采用实物交割。

分析人士表示,10年期利率是市场公认的反映宏观经济运行情况的标杆利率,各类机构均有较为强烈的交易和避险需求。从国际经验看,美国、欧洲、日本等主要发达国家和地区均已推出以长、中、短期限国债期货为基础的产品体系,满足市场对不同期限的利率风险管理需求。在我国,结合5年期国债期货实践经验,加快发展其他期限国债期货品种、建立完整的国债期货产品体系更加具有现实意义。本次中金所就10年期国债期货合约规则向各方征求意见之后,预计该品种将在不久之后正式推出。

统计显示,5年期国债期货从2013年9月6日上市以来,市场的各项指标基本运行理性平稳。截至2014年11月30日,主力合约的平均日间波动幅度为0.15%,在2013年下半年以来债券市场大幅波动的情况下有效扮演了“避风港”的角色。与此同时,随着券商、私募以及基金等机构先后入市参与交易,国债期货市场以机构投资者为主的市场结构也开始有所显现。

## 新丝路指数今日发布

□本报记者 张莉

为反映丝绸之路经济带区域内相关上市公司的整体表现,刻画丝绸之路经济带的发展特点,中国国际广播电台、甘肃卫视、证券时报、深圳证券信息有限公司定于1月8日联合发布新丝路指数。

新丝路指数指数简称“新丝路”,指数代码为“399429”,基日为2011年12月30日,基日点位为1000。该指数以沪深A股市场中注册地为陕西、甘肃、宁夏、青海与新疆五省区的上市公司为备选范围,采用日均总市值比重、日均自由流通市值比重与日均成交金额比重1:1:1进行加权排序,选取排名靠前的100只股票构成样本股,并设置5%的个股权重上限。指数样本股每年定期调整一次,调整时间为每年1月和7月的第一个交易日。

新丝路指数包括纯价格指数和全收益指数,纯价格指数通过深交所行情系统发布实时行情数据,全收益指数通过巨潮指数网发布收盘行情数据,同时借助甘肃卫视、中国国际广播电台环球资讯频道、证券时报、中华网、全景网、新财富网等媒体渠道对外展示。

# 深港通有望加快成行

深港通料加剧大盘股小盘股分化

□本报记者 黄莹颖

本报记者 张莉 黄莹颖

国务院总理李克强近日考察深圳时强调,沪港通后应该有深港通。业内人士表示,深港通有望加快成行。人民日报海外版7日报道称,业内人士普遍预计,深港通将在今年年内开通。

香港特区行政长官梁振英表示,会就深港通问题与中央有关部门继续保持联系,希望能够尽早开通。深交所表示,与香港联交所正对开展深港通进行研究,方案成熟时将按程序报请两地监管部门审批。香港联交所表示,很高兴内地与香港市场互联互通的计划获得中央政府进一步支持,条件成熟时,沪港通模式也可以扩展到其他市场或资产类别,但需配合市场的发展,也要得到内地与香港政府和监管机构的批准。

去年9月,证监会明确表示,在沪港通试点取得经验的基础上,证监会支持深港两地交易所进一步加强合作,深化合作的方式和内容,共同促进两地资本市场的健康发展。深交所理事长吴利军近日提出,要着力推进深港合作,积极探索建设跨境平台。深圳金融办肖志家去年在前海金融创新政策推介会上表示,深港通方案将考虑吸收沪港通经验,并有总量的限额、单日的限额等限制以控制风险,其交易时间、标的物以及交易制度均需综合考虑。

自去年11月开通以来,沪港通运行平稳。市场人士预计,内地与香港市场之间的对接和融合正在加快,沪港通的平稳运行有利于两地资本市场的对接,其开创的互联互通模式在技术上为深港通积累了经验。当然,内地和香港市场的股票交易互联互通还需考虑两地交易市场规则修改、股票估值整体水平差异等问题,未来需逐步完善交收结算、资金调配、港元和人民币直接兑换汇率、交易机制统一化,以推进两地投资市场的进一步活跃。

今年元旦节之后,深港通迅速成为市场关注的焦点,深证成指表现强势,香港交易所被机构连续调高目标价。分析人士指出,由于香港市场主要参与者是机构投资者,对大盘蓝筹股有明显的偏好。深港通将有利于深市蓝筹板块,而创业板和中小板受益可能相对有限,小盘股可能承受较大的估值压力。

### 开通只是时间问题

从相关各方的积极表态来看,深港通开通只是时间问题。此前,香港交易所相关人士对中国证券报记者表示,深港通的合作早已开始研究,双方在合作方向上并无分歧,技术细节的商妥也只是时间问题。只要监管部门首肯,深港通将会很快开通。

对于开通时间,市场持乐观态度,南方基金首席策略分析师杨德龙认为,近日高层的表态显示,深港通的推出并无政策障碍。沪港通和深港通属于A股走向国际化的必然一步。那么在沪港通推出以后,深港通的推出只是时间问题。

平安证券研究报告指出,沪港通为海外投资者的进入打开了一扇大门,也为内地投资者提供了投资在港上市优质公司的机会,但构建多层次、国际化的资本市场不能仅仅满足于此,未来一定会进一步对外开放。预计深港通可能在四季度开通。

### 小盘股可能承压

由于具有中小板和创业板,深港通对深市的影响比沪港通对沪市的影响可能更为复杂。深港通将有利于深市蓝筹板块,而创业板和中小板受益可能相对有限,小盘股可能承受较大的估值压力。

杨德龙认为,深港通有利于深市蓝筹板块,如房地产、银行、券商、有色等,但小盘股可能有比较大的估值压力,特别是创业板个股。香港的小股票估值非常低,如果深港通开通,可能导致两地小盘股估值接近,从而对深市创业板和中小板形成一定的压力。

平安证券研究报告认为,沪港通可投资的大盘蓝筹股为主,上交所和港交所的大盘蓝筹股估值接近,二者的互通互联不会对二者市场形成较大冲击。深交所的中小板和创业板估值水平较高,交易活跃,而港交所创业板持续低迷。深交所和港交所的互通,一方面,可以给内地投资者提供赴港交易所创业板市场的投资机会;另一方面,由于香港机构投资者的投资偏好和内地投资者的预期,短期内可能对创业板、中小板形成一定冲击。

### 相关ETF值得关注

香港交易所自身也是上市公司,沪港通的开通曾给其股价带来一波上涨行情。从去年4月传出开通消息到11月实际开通,港交所股价涨幅超过50%。在深港通利好消息的刺激下,港交所股价今年初以来连续3天上涨,累计涨幅接近4.5%。

近日,多家国际投资机构调高港交所的目标价。摩根士丹利认为,港交所今年日均成交额将由720亿港元上升至800亿港元,港交所目标价由200港元上调至225港元。从资金流向来看,过去5个交易日有3710万港元流入港交所认购权证。主要相关活跃认股权证行使价在177.88港元至200港元附近。

业内人士表示,沪港通引发的市场行情是否会在深港通重演值得关注。去年,在沪港通的刺激下,相关ROFI-ETF基金成为资金追捧的对象。去年4月-10月,沪港通“吹风”的近6个月期间,南方A50和博时FA50的份额规模增长惊人。南方A50基金份额从4月初的29.18亿份猛增至50亿份。博时FA50的份额从年初的1.41亿份一度猛增至超过18亿份。

如今,与深港通的ETF基金值得关注。融通基金认为,深100指数是深市知名度最高的指数,涵盖深市市值最大、流动性最好的100只股票。深100指数成分股涵盖了深市A/H折价股票,具有估值优势银行、地产、家电、食品饮料等行业在指数中的权重均较高。

# 上海自贸区启动平行进口汽车试点

本报记者 徐金忠

上海市商务委员会7日发布《关于在中国(上海)自由贸易试验区开展平行进口汽车试点的通知》,上海自贸区平行进口汽车试点正式启动。

平行进口汽车指未经品牌厂商授权,贸易商从海外市场购买并引入中国市场进行销售的汽车。与授权渠道销售的汽车相比,平行进口汽车的优势是价格较便宜,但短板在于没法享受国内品牌4S店的“三包”及售后服务。

《通知》要求,企业申请开展平行进口汽车试点业务需要满足相关条件,包括:从事汽车销

售业务5年以上;最近3年连续盈利,上一财年年度汽车销售额超过4亿元;具备与经营规模相适应的维修、服务、零部件供应网点与设施;企业信誉良好,具有采购渠道和汽车销售服务行业经验;企业在自贸区内注册具有汽车经销资质的全资子公司或控股公司,作为平行进口汽车试点的经销商。

申请试点的企业经认定后,需按照国家机电产品进口许可管理有关规定和商务部相关要求,提供相应进口申请材料,向商务部申请汽车进口自动许可证。试点企业及其在自贸区内注册的汽车经销商是平行进口汽车产品质量追溯的责任主体。其中,试点企业的进口将以上海口岸

为主,销售区域以试点企业现有销售区域为主。

去年11月,国务院提出在上海自贸区率先开展“汽车平行进口”试点工作。上海市商务委员会表示,汽车平行进口允许贸易商从非授权渠道进口汽车,将使汽车流通市场竞争更加充分、汽车售价更加合理。对于上海自贸区开展平行进口汽车试点,汽车经销商普遍认为,此举将推动部分豪车价格回落至较为合理的空间,有利于汽车销售行业整体生态。此外,在近期自贸区扩围的背景下,平行进口汽车试点有望陆续在其他自贸区推出。此前有消息称,天津在申报自贸区时即有意开展平行进口汽车试点,已就此事开展前期调研。

# 北京新总价“地王”86亿元成交 溢价率22% 楼面价3.8万元每平方米

本报记者 张敏

北京诞生新的总价“地王”。1月7日,作为北京土地出让史上起拍价最高的住宅地块,丰台区花乡白盆窑地块的现场拍卖经过53轮角逐后,最终以86.25亿元的价格成交,溢价率为22%。

该地块位于北京市丰台区花乡白盆窑村,建设用地规模为41.87万平方米,起拍价70.7亿

元。该地块须配建一定规模的限价商品房,销售限价为1.7万元/平方米,同时配建的自住型商品房销售限价为2.9万元/平方米,是目前单价最高的自住房。

这宗地块吸引了万科、华润、首开、龙湖、首创、金融街等房企参与竞拍,最终华润、首开和平安联合体拍得此地。

据中原地产估算,上述地块的楼面价为3.8

万元/平方米左右,接近该区域现有的商品房销售均价水平。中原地产首席分析师张大伟认为,楼面价接近或超过区域房价已成为一线城市土地市场的新常态。三四线城市楼市供大于求的趋势已确立,房企纷纷向一线城市回归,使得一线城市的土地市场竞争愈加激烈。未来一线城市房价仍有上涨动力,但三四线城市的土地市场和房屋市场不容乐观。

# 险资参与国家战略方案将出

(上接A01版)

### 抢占落点

对于保险资金参与国家战略,接受中国证券记者采访的保险机构和人士均表示乐见后续成效。合众人寿相关负责人表示,长江经济带贯通我国东、中、西三大区域,覆盖11个省市与超过全国40%的人口和生产总值,保险业联手养老与健康服务产业也将借政策“春风”迎来加快发展的黄金机遇。养老社区及与之配套的医疗、护理、健康管理服务将成为一大推动方向。

公开资料显示,险企在长江经济带上的投资布局早已开盘,且参与的基础设施债权计划项目较多。2009年,太平洋资管参与“太平洋-上海崇明越江通道工程债权投资计划”,2010年,发起设立“太平洋-武汉天兴洲公铁两用长江大桥债权投资计划”和“太平洋-泰州长江大桥债权投资计划”,而“太平-南水北调工程债权投资计划”则募资200亿元。同年,中国平安参与“平安-江阴大桥债权投资计划”。2013年,“人保资本-三峡新能源风电债权投资基金”创立。除基建项目之外,保险资金在不动产

投资、能源、环保等方面也有所涉猎。

据不完全统计,目前中国人寿、中国人保、中国平安、中国太保、中国太平等多家保险机构均已参与到和长江经济带相关的投资项目当中。大中型保险机构对于“一带一路”相关的区域也有所调研,并部分提出了战略发展构想。分析人士认为,从拓宽险资空间的角度而言,保险公司已在寻求抢占政策落点上摩拳擦掌,待有关政策明确后,下一步可投资的领域将不仅限于债权投资计划,相应的资金对接会或成为常态。

新华社记者 赵超

记者7日从国家发展和改革委员会获悉,今年我国将加快推进价格改革,再放开一批定价权限,尽快修订政府定价目录。

新年伊始,发展改革委宣布放开烟叶收购价格、4项具备竞争条件的铁路运输价格、国内民航货运价格和部分民航运价、港口竞争性服务收费等商品和服务价格,指导地方放开包括房地产经纪服务、非保障性住房物业服务、住宅小区停车服务9项商品和服务价格,拉开了2015年价格改革的序幕。

据发展改革委介绍,今年内我国还将再分两批放开多项价格,药品价格、医疗服务价格、电力输配价格等都在改革之列。

今年价格改革将坚持“三个最大”原则,即最大限度缩小政府定价的范围,最大力度改革定价机制的规则,最大限度实现公开透明。