

国务院取消和下放87项行政审批事项

符合条件科技服务企业减按15%征收企业所得税

据新华社电

国务院总理李克强19日主持召开国务院常务会议，听取云南鲁甸地震抗震救灾最新情况汇报、研究安排恢复重建等工作，决定推出进一步简政放权措施、持续扩大改革成效，部署加快发展科技服务业、为创新驱动提供支撑。

会议强调，要持续把简政放权、放管结合作为政府自我革命的“先手棋”和宏观调控的“当头炮”，深挖潜力，不断向纵深推进，用硬措施打掉“拦路虎”，让市场主体“舒筋骨”，为创业兴业开路、为企业发展松绑、为扩大就业助力，为经济社会发展增添新动力，以促改革稳增长。会

议决定，在各部门晒出权力清单、开展社会评议的基础上，顺应群众期盼，有针对性地推出行政审批制度改革新措施。一是便利企业投资经营，再取消和下放87项“含金量”高的审批事项，其中取消68项，做到能取消的尽量取消、不下放，避免遗留尾巴。同时尽快彻底废止非行政许可审批。二是降低准入门槛，将营利性医疗机构设置审批、养老机构设立许可等90项工商登记前置审批事项改为后置审批，实行先照后证，强化事中事后监管，营造公平法治的市场竞争环境，尽政府应尽职责，使简政放权等改革成为持续激发市场活力、优化市场环境的“长效药”。

会议认为，发展科技服务业，是以调整结构稳增长和提质增效、促进科技与经济深度融合的重要举措，是实现科技创新引领产业升级、推动经济向中高端水平迈进不可或缺的重要一环。要以研发中介、技术转移、创业孵化、知识产权等领域为重点，抓住关键环节精准发力，深化改革，坚

持市场导向，推动科技服务业发展壮大。一要有序放开市场准入，发挥市场机制作用，引导社会资本积极参与，支持合伙制、有限合伙制科技服务企业发展。二要积极推进重点实验室、大型科技仪器中心等公共技术平台建设，向社会开放服务。三要加大财税支持，对认定为高新技术企业的科技服务企业，减按15%的税率征收企业所得税。四要改革创新投融资体制，建立多元化资金投入体系，发挥财政资金杠杆作用，积极探索以政府购买服务、“后补助”等方式支持公共科技服务发展。五要加强人才引进和培养，强化国际交流合作。让科技服务为促进科技成果转移转化、提升企业创新能力和竞争力提供支撑。

■依法治“市”系列报道之二

刘俊海：资本市场投资属性亟待“康复”

进一步推进科学立法、规范执法和公正司法

本报记者 顾鑫

中国人民大学商法研究所所长刘俊海在接受中国证券报记者专访时表示，《证券法》修订的当务之急是使资本市场与生俱来的投资属性康复。同时，建议进一步推进资本市场领域的科学立法、规范执法和公正司法。

加大投资者保护力度

中国证券报：对于《证券法》修订的方向，你有什么建议？

刘俊海：我国资本市场面临融资功能疲软和投资功能缺失两大问题。投资功能是资本市场的核心功能，融资功能派生于投资功能。《证券法》修订的当务之急是使资本市场与生俱来的投资属性康复，直接融资功能的激活必然会水到渠成。

《证券法》的修订应加大对投资者保护的力度。建议《证券法》设立专章规定投资者权益保护制度。为彻底扭转投资者“为了追回一只鸡、就要杀掉一头牛”的维权窘境，建议导入惩罚性赔偿制度、公益诉讼制度与举证责任倒置制度。以美国

浑水公司为代表的民间打假机构对于净化资本市场具有积极作用，应当允许其存在与发展。

《证券法》的修订还应提升证监会的公信力，在大刀阔斧推进IPO注册制改革的同时，加大对证券市场违法犯罪行为的打击力度。建议《证券法》进一步充实证券稽查执法力量，扩大稽查执法调查权限。为提高投资者维权效率，充分利用行政监管的信息资源，建议《证券法》借鉴澳大利亚的先进经验，明确赋予证监会提起公益诉讼的原告资格。

完善资本市场法律体系

中国证券报：推进资本市场的法治化建设，除《证券法》外，还有哪些法律需要修订？在法治化建设方面，你还有哪些建议？

刘俊海：十八大报告指出，“全面推进依法治国。法治是治国理政的基本方式。要推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，坚持法律面前人人平等，保证有法必依、执法必严、违法必究”。报告强调，“提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、

维护社会稳定能力”。资本市场的市场化与法治化如影随形，必须同步推动。

资本市场法治的主要功能是确定资本各方参与者的法律地位，明确各方主体的权利、义务与责任。鉴于资本市场的融资功能取决于投资功能，广大公众投资者与上市公司及其背后的利益集团和附属机构在信息占有、财力对比、成本外部化等方面明显处于弱势地位，现代资本市场法治的核心是培育股权文化，加强投资者权益保护工作。

为此，建议进一步推进资本市场领域的科学立法，完善以《证券法》为龙头的资本市场法律体系。2005年的《公司法》与《证券法》的联动修改距今已近8年，远远不能适应我国资本市场创新与发展的需要，建议尽快修订，并在条件成熟时制定《投资者权益保护法》。此外，与资本市场密切相关的其他法律法规，如物权法、信托法、合同法、侵权责任法、民事诉讼法、行政诉讼法、行政程序法、仲裁法与税法，也要与时俱进，助推资本市场健康发展。

建议进一步推进资本市场领域的规范执法。投资者友好型政府是和谐资本市场的重要

特征。建设资本市场法治，监管者责无旁贷，更要以身作则。监管者要带头信仰与敬畏法治，进一步强化法治政府意识。在证券市场“三公”秩序受到践踏，投资者权益和信心严重受损时，监管者要旗帜鲜明地与广大投资者站在一起。要彻底杜绝人情与权力对处罚工作的不当影响，坚决反对资本市场领域的选择性执法现象，彻底破除地方保护主义的迷局。

建议进一步推进资本市场领域的公正司法。没有救济，就没有权利，也没有正义。迟来的正义不是正义。在民事、行政与刑事三大法律责任之中，民事责任立于基础性地位。股权文化应成为法官和仲裁员裁判投资者权益争讼的重要裁判思维。人民法院应对投资者权益争讼案件采取“开门立案、凡诉必理”的积极态度，在立案、审理、判决和执行诸环节充分体现公正、快捷的原则，重点解决立案难、执行难的问题。鉴于投资者权益争讼案件量大、面广、专业性强，建议在法院内部设立专门合议庭审理投资者权益争讼案件，加强对法官的资本市场法律业务培训，培养一支德才兼备的资本市场法官队伍。

新能源汽车充电设施补贴政策有望近期出台

新能源汽车充电设施财政补贴政策有望近期出台，可能以加油站的税费收入转移补贴充电桩产业，总补贴规模或达千亿元级别。

《国务院办公厅关于加快新能源汽车推广应用的指导意见》提出，加快充电设施建设，制定充电设施发展规划和技术标准，完善充电设施用地政策和用电价格政策，并完善城市规划和相应标准，推进充电设施关键技术攻关。目前，北京、合肥等城市已出台新建小区按比例配建充电桩的地方政策。虽然一些地方政府推出了充电基础设施的补贴计划，但大部分地区仍在等待中央补贴政策的进一步明朗。一旦中央财政给予补贴，充电设施建设有望大大提速，从而为新能源汽车推广提供重要保障。（杨光）

全面深化金融体制 改革方案正抓紧制定

中国国际经济交流中心常务副理事长、中央政策研究室原副主任郑新立20日表示，由中国人民银行牵头的“全面深化金融体制改革方案”正在抓紧研究制定。“银行发行小额贷款债券，政府应给予适当贴息”有望写入方案。

他表示，最近几个月国务院出台的一系列关于金融改革的文件都是贯彻落实十八届三中全会关于金融体制改革的决定精神的具体举措，在某些领域已有一些重大突破。金融体制改革需要搞好顶层设计，制定改革路线图。各项改革必须周密设计、精心测算、协调配套、同步推进。（陈莹莹）

新华(深圳)商品交易 中心获授牌

20日，深圳市市长许勤、副市长陈应春对新批设的6家新型要素交易平台授牌，包括中信国际交易中心、中粮招商局（深圳）粮食电子交易中心、新华（深圳）商品交易中心、深圳金融资产及大宗商品交易中心、深圳市招银前海金融资产交易中心、深圳市钻石毛坯交易中心。这些新型要素交易平台大多依托股东业务背景优势，将在深耕特色产业领域的同时，开展跨境、跨市场交易，延伸产业链，促进金融创新。（张莉）

前7月国企利润 同比增长9.2%

财政部20日公布，1—7月，全国国有企业营业收入同比增长5.8%，实现利润同比增长9.2%。1—7月，国有企业累计实现营业总收入272170.9亿元，同比增长5.8%。其中，中央企业166432亿元，同比增长4.8%；地方国有企业105738.9亿元，同比增长7.5%。1—7月，国有企业累计实现利润总额14303.8亿元，同比增长9.2%。其中，中央企业10464.5亿元，同比增长10.3%；地方国有企业3839.3亿元，同比增长6.4%。（赵静扬）

中证协举办首期 券商投诉处理培训班

中国证券业协会日前在武汉举办首期证券公司投诉处理培训班。94家证券公司的分管领导及经纪业务、合规风控、客户服务等部门负责人和业务骨干以及16家地方证券业协会的证券纠纷调解工作负责人参加了培训。此次培训旨在推进证券行业贯彻落实《国务院办公厅关于进一步加强资本市场中小投资者合法权益保护工作的意见》中关于建立多元化纠纷解决机制的有关规定，促进证券经营机构完善投诉处理机制、承担投资者投诉处理的首要责任。（蔡宗琦）

金融期货行情解读

期债期现套利机会明显

20日，国债期货近月合约TF1409收报93.168元，较上个交易日的结算水平上涨0.100元，三个合约总计成交接近3000手，近月合约持仓仍超过1000手。新一批新股即将来临，预期对资金面会有冲击，但目前并未对国债产生冲击，而现货市场表现有差异，期现之间的套利机会明显，特别是在接近交割时期，操作上更为可行。20日，沪深300股指期权挂牌合约共82个，总成交量较前期略有上升，全天成交4.2万手；总持仓量有所上升，达22.31万手；当日成交量“看跌/看涨期权比率”为0.54。（首创期货 罗文）

2014-8-20 金融期货交易统计表

简称	成交量	持仓量	开盘价	收盘价	期货结算价
TF1409	666,923	138,239	2,374	2,364	2,366
IF1410	6,546	1,757	2,379	2,370	2,371
IF1412	13,935	20,919	2,391	2,380	2,381
IF1503	1,377	3,976	2,404	2,396	2,397

沪深300股指期权仿真交易主要合约情况表

代码	收盘价	涨跌额	涨跌幅%	成交量	持仓量
IO1409-C-2500	63	-8.2	-11.5%	11235	4691
IO1410-C-2500	18	5.1	39.5%	8001	22163
IO1409-P-2250	13.5	2.4	21.6%	1898	3008
IO1409-C-2400	30.7	-11	-36.3%	1565	8926
IO1409-C-2200	162.1	-22.4	-12.14%	1509	9195
IO1409-P-2350	41	3.8	10.22%	1423	2121
	7	-1.3	-15.6%	1302	8284
IO1409-C-2250	131	-12.2	-8.52%	1151	2713
IO1409-P-2200	5	-15.6	-75.7%	259	635
IO1410-P-2100	21.9	0.2	0.94%	439	13057
IO1412-C-2200	258.2	-8.4	-3.15%	286	1121
IO1503-C-2200	399.2	154.2	62.94%	627	590
IO1503-C-2600	0.1	-57.9	-99.83%	26	94

东北国资国企改革 路线图浮现

（上接A01版）黑龙江省国资国企改革意见也已箭在弦上。该省将引导和推动出资企业加快出资企业混合所有制改革进程，有效盘活存量资产和引进增量资本，实现股权多元化。将通过合资合作、相互参股等方式加快发展混合所有制经济，对老工业基地实现调整创新。目前的总体思路涉及组建地方国有资本投资或运营公司，优化国有资本结构，提高国有资产质量。

辽宁省国资委将指导各企业制定2014—2016年深化改革发展总体规划，思路主要包括企业股权多元化改革、发展混合所有制经济、推进整体上市或核心业务资产上市、健全公司法人治理结构、规范董事会建设、完善激励约束机制、企业内部资源整合、处置壳企业、分离办社会职能、劣势企业退出等。

能源交通运输企业先试先行可能性大

中国研究院首席研究员李锦表示，东北的国企改革相对较慢，东北三省能源、钢铁等行业基础雄厚，转型升级动作比较慢，现在强化混合所有制可以说抓到要害之处。

李锦认为，下一步东北国资国企改革突破点一是对于资源型和制造业企业重组，成立大的企业集团，通过混合所有制方式放下包袱，形成新的优势；二是垄断性企业进一步向民资开放，特别是在石油、铁路等企业向民资开放；三是向高新技术和现代服务业转型升级，在项目和资本投入上给予政策支持。

中投顾问产业与政策研究中心主任扈志亮表示，东北地区以传统能源、农业、基建行业为主，现代产业占比还有待提升，国企对传统行业把控力度过大，阻碍产业升级和战略新兴产业，使当地国企改革进程落后于东南沿海。尤其是石油化工、农林牧渔业等领域的国企改革阻力较大，老工业基地升级之路较为坎坷。

先行先试有利于国企改革深入展开，地方政府、国企、企业管理者改革积极性和创造性有望发挥出来，诸多关键领域或能有所突破，混合所有制改革将在东北三省国企中推广开来，国企改革力度和效率会大幅提升，资本市场将在国企改革中发挥巨大作用，涉足传统业务的国企将逐步转型升级。

“东北地区国企改革强力推进混合所有制，能源电力、交通运输企业先试先行可能性较大，机械制造业、农业巨头会紧随其后，待业务调整、股权转让、人事调度等工作完成后，引入民资、社会资本大力发展混合所有制将成为可能。”扈志亮认为，东北老工业基地升级工作正在铺开，机械制造、炼油化工、交通运输行业整合很快便会进入高潮，现代农业、现代物流业、高端装备制造业和信息产业将受追捧，风电、农膜加工等行业投资机会有望率先出现，国内知名企业会重新定位东北市地。

（上接A01版）

逾2000家证券期货机构落户深圳前海

支持拟设民营银行用互联网技术探索特色业务模式

本报记者 张莉

深圳市人民政府20日举办前海金融创新暨金融服务实体经济政策宣讲系列活动。深圳证监局表示，目前已已有3家公募基金公司、1家期货公司、14家证券公司资产管理子公司、23家公募基金子公司、6家期货公司子公司、2000多家私募基金和创投机构落户前海。经证监会批复，去年底深圳证监局设立前海监管办公室，推动落实前海资本市场监管和服务各项工作。深圳证监局全程参与了前海资本市场创新政策诉求材料的起草和修订，从前海的平台建设、市场开放、业务与产品创新等方面提出了20多项金融创新政策建议。目前证监会正在研究出台具体措施，促进前海金融

创新政策落地。

中国人民银行深圳市中心支行表示，就跨境人民币贷款规模而言，自启动试点以来，共有83家前海企业累计办理跨境人民币贷款备案153笔，金额合计440亿元，涉及香港银行29家，实际已发放贷款82亿元。其中，今年备案金额313亿元，业务规模增长迅猛。前海OFLP试点启动以来，已成立34家外资股权投资基金管理公司，发起3只基金，总额度21亿元。

深圳证监局介绍，由腾讯等民营银行已进入筹建阶段；永隆银行和中国联通联合设立的消费金融公司已启动前期筹建。前海已获银监会原则同意涉及机构准入、业务创新和监管创新三个方面的10项支持政策。在机构

准入方面，支持1家台资银行将法人总部设在前海的计划；支持深圳符合条件的银行发起设立1家金融租赁公司；支持符合条件的金融租赁公司在前海设立专业子公司；支持在CEPA框架下设立1家消费金融公司；在尊重机构自身和属地银监局意愿前提下，同意1家异地信托公司将注册地迁至深圳前海。在业务创新方面，支持深圳市拟设的民营银行依托股东优势，运用互联网技术，探索商业可持续、经营有特色、风险可控制的银行业务模式；支持具有离岸业务资质的中资银行在前海开展离岸业务。在监管创新方面，研究考虑在前海增设监管派出机构；对前海设立银行分支机构提供绿色通道；积极与深圳市加强交流与协调，探索建立银行业改革创新研究合作机制。

建设资本市场法治，监管者责无旁贷，更要以身作则。监管者要带头信仰与敬畏法治，进一步强化法治政府意识。在证券市场“三公”秩序受到践踏，投资者权益和信心严重受损时，监管者要旗帜鲜明地与广大投资者站在一起。要彻底杜绝人情与权力对处罚工作的不当影响，坚决反对资本市场领域的选择性执法现象，彻底破除地方保护主义的迷局。

应避免福利型员工持股

中国证券报：如何推进在国企中的员工持股？会有什么问题与风险？

彭建国：员工持股是一个非常复杂的问题。过去搞过，但有些出现偏差。在企业里、在社会上造成过负面影响，特别是在公平方面、在国有资产流失方面出现过一些群众反映