

保险业新“国十条”呼之欲出

险资运用将着重推进产业升级

□本报记者 李超

9日召开的国务院常务会议就加快发展现代保险服务业提出五个方面的要求。专家表示，这可能是即将出台的“加快现代保险服务业发展意见”（保险业新“国十条”的前奏。作为保险业发展的纲领性文件，新“国十条”将从多个方面为保险业带来新的发展机遇。

中国证券报记者从接近监管层的人士处获

悉，在经历了反复论证和修改后，保险业新“国十条”有望近日发布。据媒体报道，今年1月，保监会人士透露，有关部门正在积极沟通，争取保险业新“国十条”最快于7月出台。

在资金运用方面，保险业新“国十条”将着重体现国务院常务会议提出的“通过保险推进产业升级”的内涵，强调保险业在服务经济发展方面特别是城镇化方面的作用，引导保险资金为国家重大项目建设和股票、债券市场提供长

期、稳定的资金来源。专家认为，在保险业总资产超过9万亿元的大背景下，保险资金通过债权投资计划、股权、不动产等多种投资形式，可以成为对接实体经济的重要融资渠道。

保监会主席项俊波在6月举行的2014中国保险业发展年会上表示，保险业要成为国家经济提质增效升级的动力、改善民生保障的支撑、转变政府职能的抓手，保险是市场经济的基础性制度和风险管理基本手段，在服务国家治理

体系中大有作为。充分发挥保险业服务国家治理体系建设的作用，关键是构建三大格局，一是构建形成全社会“学保险、懂保险、用保险”的保险文化格局，二是构建形成“百姓愿意买、企业愿意用、政府愿意推”的保险消费格局，三是构建形成“政府引导、政策支持、市场参与”的保险服务格局。专家表示，今年初以来，有关部门合力推动保险业顶层设计，新“国十条”有望成为保险业发展的新起点。

证监会：强化上市公司内控信息披露标准

“迪博·中国上市公司内部控制指数（2014）”9日在北京发布。证监会会计部有关人士表示，进一步强化上市公司内控信息披露标准，注重上市公司内控信息披露的质量。

该人士称，一方面，督促公司执行相关信息披露标准，在监管过程中不仅从格式上遵循相关披露要求，而且注重实质，增强信息披露的有效性；另一方面，从中介机构，内控审计角度加强规范，促进会计师事务所真正履行责任。

证监会上市部有关人士表示，今后证监会将继续加强内控信息披露监管。一是统一思想，提高认识，全员参与，重在落实；二是上市公司内控实施体系与现行管理制度要相融合，防止两张皮；三是要做好内控实施成本和效益平衡，强化内控的信息披露。

迪博公司发布的数据显示，按照中国上市公司内部控制指数四级八档的分类标准，上市公司内控评级为AA的公司共11家、占比0.45%；内控评级为A的公司共36家、占比1.46%。评级为A以上的公司数量偏少，上市公司整体内部控制水平有待进一步加强。（顾鑫）

■解读《深化财税体制改革总体方案》系列报道

资源税扩至自然生态空间或从量计征

从价计征料非一刀切

□本报记者 赵静扬

财政部部长楼继伟近日表示，将加快煤炭资源税改革。推进资源税从价计征改革，逐步将资源税扩展到水流、森林、草原、滩涂等自然生态空间。专家认为，资源税扩围将使目前仅针对矿产资源征收的小资源税扩展为大资源税，以促进资源节约利用，将对农林牧副渔等大口径农业生产影响。与煤炭资源税从价计征改革相比，自然生态空间的资源税改革可能首先考虑从量计征，计征方法可参考目前对相关资源收费的标准。由于资源税扩围需较多前期调研和清费立税等准备工作，在推进速度上将慢于煤炭资源税改革。

不应一步到位从价计征

楼继伟表示，完善税制改革的目标是建立有利于科学发展、社会公平、市场统一的税收制度体系。公开信息显示，煤炭资源税相关工作持续推进。从今年初开始，取消除中央和省定项目以外的一切涉媒违规收费，煤炭可持续发展基金各煤种征收标准降低3元/吨。近日山西省对涉媒收费再次全面梳理，正式出台目录清单。内蒙古近日出台《关于进一步规范煤炭企业税费征收工作的通知》，对符合规定项目以及下调、取消的项目予以明确。陕西、四川公布了涉煤收费清单，开展煤炭业清费大行动。

针对自然生态空间的资源税，专家表示，其

征收可能首先采取从量计征的方式。国家税务总局税收科学研究所副所长靳东升认为，尽管最终目的一致，但与煤炭资源税相比，自然生态空间的资源税改革可能首先采取从量计征，而非一步到位至从价计征。目前部分相关资源已有收费，对收费标准做出了规定。以森林资源为例，蓄积量和类型、伐区内木材和毛竹检尺、分级等都已有较详尽标准。如在这些领域开展资源税改革，可参考现存收费征收标准。草原、滩涂等可考虑以面积为征收单位。

一些地方政府已开始试点扩大资源税征收范围。江西、内蒙古、云南、海南、福建已经将资源税征收范围扩大至地表水。江西省明确，地热水资源税采用从量定额征收方式，分为商用和民用两种。此前公布的《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》提出，逐步将资源税扩大至占用各种自然生态空间。

财政部财政科学研究所税收政策研究室副主任邢丽解释说，从量计征改为从价计征并不意味着所有资源都要从价。一些资源的价格在几年间保持一定水平且起伏不大，可能依然保留从量计征的做法。资源税税率形式需要综合考量，而非“一刀切”全部从价。

促进资源节约利用

中国人民大学财政金融学院教授张文春此前表示，扩大资源税征收范围虽会增加部分企

业的负担，但能促进资源节约利用，对滩涂、森林等征收资源税预计将主要对使用上述资源进行商业开发的主体征收。

靳东升认为，资源税扩围将对农、林、牧、副、渔等大口径下的农业相关行业产生影响。出于环境保护和资源节约利用的目的，资源税应扩展到更大领域，以改变目前环境污染、资源浪费、粗放型的发展模式。

目前我国资源税的征收对象主要包括原油、天然气、煤炭、黑色金属矿原矿、有色金属矿原矿等，不包括水流、森林、草原等资源。如将上述资源纳入，意味着资源税征收范围将扩大。邢丽表示，目前我国资源税严格意义上只能称得上是矿产资源税，征税范围仅包括矿产资源和盐。对于矿产资源以外的具有生态价值的资源如水、森林、草原、滩涂等，都没有征收，征收范围较窄。资源税的一个主要功能就是促进资源的节约使用，适时将征税范围扩大到水、森林、草原、滩涂将有利于生态文明建设。

资源税扩围不一定意味着税费负担增加。分析人士表示，同样是自然资源，对矿产资源征税而对其他资源不征税，有违税收公平原则。资源税扩围将促使相关行业通过更新技术等手段，提高单位资源的产出效益，争取以较少资源换取较高产出。靳东升表示，行业的税费负担变化会通过价格传导机制最终影响到消费者。而对于农、林、牧、副、渔等受影响行业而言，征收资源税的最大影响将是促使资源节约利用。

推进正税清费

邢丽表示，资源税改革不是单纯加税的概念，正税清费是必要过程。水、森林、海洋目前都存在一些相关收费，如果纳入资源税，将涉及税费统等问题。在清费种类上，应坚持正税清费的原则，需要清理的应该是地方上一些重复性、临时性的不规范收费。

分析人士解释，无论是规范性、法律层级还是法律效应，收费都不如征税。税收的法律层级比收费更高，也更加规范，政府监管也更有力度。此外，地方费用繁杂容易造成税费负担“洼地”，不利于资源节约利用。以煤炭资源为例，中国煤炭工业协会的报告显示，煤炭税费重复征收、不合理收费项目多等问题未得到根本解决，各种涉煤税费占企业营业收入的25%至35%，其中大部分项目主要由地方各级政府和社会组织设置。

与煤炭资源税改革相比，资源税扩围推进需要更多时间。靳东升指出，自然生态空间开征资源税应是长期发展规划，但在具体执行上还需更多调查研究，摸清资源使用情况，在推进速度上会慢于煤炭资源税改革。邢丽认为，资源税向自然生态空间资源推进需要一段时间，资源税改革目前的重点还是要将煤炭从量计征改为从价计征，覆盖面从小资源到大资源并非一蹴而就。

上海刷新全国单价地王纪录

上海市黄浦区五里桥街道一宗纯宅地9日竞拍，丽丰控股旗下东方动力有限公司以5.77亿元的价格胜出，溢价62.54%。成交楼面价59859元/平方米，而如果考虑到配建30%保障房，楼面价达85513元/平方米，超越去年融创在北京创下的楼面价73099元/平方米的“地王”纪录，成为新的全国单价“地王”。

公告显示，该地块起始价为3.55亿元，出让面积6885.2平方米。该地块需配建保障房，建成房屋不得预售，须以全装修现房销售；受让人须在地块内落实100%建筑面积的装配式建筑。

同策咨询研究部总监张宏伟表示，该地块地理位置优越，具备稀缺资源优势，目前五里桥周边的项目价格大约为10万元/平方米。作为房企，丽丰控股比较善于这种项目的运作。可见，开发商对上海市中心区域的未来前景仍充满信心。

业内人士认为，土地市场已整体步入下滑阶段，土地拍卖以底价成交和流拍层出不穷，此时丽丰控股以如此高的单价拿地应属个案，不具有典型意义。该地块面积小，总价低，未来开发即使失利，对拿地房企的影响也不大。（万晶）

中行：“地下钱庄”和“洗黑钱”报道不符事实

针对媒体报道的“中国银行造假洗黑钱”，中行9日回应称，关注到新闻媒体近日就该行“优汇通”业务进行报道，报道与事实有出入、理解上有偏差。

中行表示，经向有关监管部门汇报，中行及相关银行在试点开展跨境人民币业务的基础上，在符合监管原则的前提下，先行先试，于2011年试点推出人民币跨境转账业务，仅限投资移民和海外购房置业两种用途。目前广东地区已有多家商业银行试点开办此类业务。在业务办理过程中，中行有关分行按照有关监管规定和反洗钱等要求，制定了严格的业务操作流程，对资金用途证明材料和资金来源证明材料有统一和明确的办理标准，业务办法和操作流程均已事先报备。办理时对业务材料进行逐笔审核，且每笔业务均输入监管业务系统，较好防范了业务风险。报道中提及的“地下钱庄”和“洗黑钱”情况与事实不符。（陈莹莹）



期指收跌

7月9日，沪深300指数微幅低开，早盘以弱势震荡为主，午盘后大幅下挫，成交有所放大。股指期货主力合约IF1407收盘跌33.4点或1.54%，报2132.2点。股指期货全天成交60.59万手，较前一日略有增加，持仓量上升至17.78万手。在经济稳增长政策作用下，预期下行空间有限，维持区间操作思路。

7月9日，国债期货主力合约TF1409收报93.65元，跌0.042元或0.04%，成交648手；TF1412合约收报94.08元，跌0.042元或0.04%，成交90手。（申银万国期货研究所）

2014-7-9金融期货交易统计表

沪深300股指期货行情				
	成交量	持仓量	开盘价	收盘价
IF1407	561916	107269	2165.6	2132.2
IF1408	12763	11776	2165.6	2132.2
IF1409	29084	50589	2167.4	2133.8
IF1412	2147	8193	2179.0	2146.8

5年期国债期货行情				
	成交量	持仓量	开盘价	收盘价
TF1409	648	7525	93.694	93.656
TF1412	90	602	94.068	94.068
TF1503	1	6	94.320	94.320

沪深300股指期权仿真交易主要合约情况表				
	合约代码	收盘价	成交量	持仓量
IO1407-C-2200	10.1	-0.6	11,722	15,528,590
IO1407-C-2150	20.9	-15.2	7,756	22,881,830
IO1407-C-2100	53.6	-18.2	4,961	29,303,880
IO1408-C-2200	29.2	-8.4	6,184	20,637,090
IO1409-C-2200	48.3	-2.3	2,495	13,480,170
IO1412-C-2500	40	-49.7	1,485	6,407,360
IO1503-C-2400	55	-20.45	12	56,500
IO1407-P-2100	13	8.1	11,230	8,378,980
IO1407-P-2150	31.7	13.8	6,022	21,354,050
IO1407-P-2200	70.7	32.4	3,627	24,558,920
IO1408-P-2150	33.7	20.7	2,701	11,941,940
IO1409-P-2100	33.7	19.4	1,518	4,130,110
IO1412-P-2300	204	9.8	203	4,028,300
IO1503-P-1900	1.9	-182.5	10	1,900

浙江证监局推进与新闻媒体合作

□本报记者 李宏根

浙江证监局日前召开媒体恳谈会，邀请25家中央驻浙媒体及地方主流媒体负责人，共话如何规范资本市场信息传播秩序，营造良好的舆论环境。浙江省委宣传部副部长鲍洪俊出席并讲话。

浙江证监局局长吕逸君表示，近年来，资本市场与新闻媒体之间的关联度日益密切，不论是在传递监管政策信息、监督市场主体行为，还是在正确引导宣传资本市场，新闻媒体都发挥了重要作用。下一步，浙江证监局将继续深化与新闻媒体的合作机制，力争使双方合作的范围更广泛、内容更深、关系更紧密。一是完善监管部门与新闻媒体的沟通联系机制。通过建立媒体关系QQ群或者微信群，加强与新闻媒体的日常沟通。定期、不定期召开新闻媒体恳谈会，举办资本市场政策业务培训。二是健全信息

公开与媒体报道的主动对接机制。以浙江证监局官方网站建设作为信息公开的主要抓手，着力增强政务信息公开的及时性、完整性，力求做到规则公开、过程公开、结果公开，实行“透明监管”。三是构建监管部门与新闻媒体的合作机制。对于一些重点监管工作、重大监管举措，主动策划新闻宣传方案，争取与新闻媒体及时沟通；对于资本市场突发事件，把及时发布新闻信息纳入突发事件处置机制；对于市场违法违规行为，将为新闻媒体提供典型案例，增强对潜在违法者的威慑。

据中国证券报记者了解，拟建的粤港澳自贸区方案中提出了多项深港金融合作建议，包括推动人民币、港元在园区内自由进出，允许香港投资者在园区内以人民币、港元开展资本项下的双向投资；在CEPA框架下进一步扩大金融企业对港开放，支持在CEPA框架下适当降低香港金融企业在园区设立有关机构和开展金融业务的准入条件；允许园区金融机构设立离岸业务部，拓展离岸金融业务。

酝酿土地优惠计划

中国证券报记者日前获悉，《深港合作总体

方案》将在资金、用地等方面对港企、港人给予支持。前海三分之一以上的可开发土地将面向港企出让，建筑面积至少900万平方米以上。对港籍高端人才、紧缺人才和对符合一定条件的港企实施税收优惠。

业内人士称，前海深港合作区正在酝酿新的供港土地计划，让香港本土企业参与竞标，并拟在后期的物业运营中试行“港人、港资、港服务”，引进香港先进的管理经验，提升前海区域的营商环境。

据此前表示，前海拟增加针对港资的土地供应总量，三分之一以上的可开发土地将面向港企出让。前海还将鼓励港企投资项目将对港企出让。前海还将探索“港人