

楼继伟:税制改革重点锁定六大税种

2020年现代财政制度基本建立

□新华社记者 韩洁 高立 何雨欣

近日召开的中共中央政治局会议审议通过《深化财税体制改革总体方案》。“深化财税体制改革不是政策上的修修补补，更不是扬汤止沸，而是一场关系国家治理现代化的深刻变革，是一次立足全局、着眼长远的制度创新和系统性重构。”财政部部长楼继伟在接受新华社记者采访时说。

问：深化财税体制改革有没有明确的路线图和时间表？

答：新一轮财税体制改革，着眼全面深化改

革全局，坚持问题导向，围绕党的十八届三中全会部署的“改进预算管理制度、完善税收制度、建立事权和支出责任相适应的制度”三大任务，有序有力有效推进。从逻辑看，预算管理制度改革是基础、要先行；收入划分改革需在相关税种税制改革基本完成后进行；而建立事权与支出责任相适应的制度需要量化指标并形成有共识的方案。

今明两年是关键。按照中央的部署和要求，预算管理制度改革要取得决定性进展，税制改革在立法、推进方面取得明显进展，事权和支出责任划分改革要基本达成共识，2016年基本完成深化财税体制改革的重点工作和任务，2020

年各项改革基本到位，现代财政制度基本建立。

问：下一步将从哪些方面改进预算管理制度？

答：现代预算制度是现代财政制度的基础，改进预算管理制度主要从七方面推进：以推进预算公开为核心，建立透明预算制度；完善政府预算体系，研究清理规范重点支出同财政收支增幅或生产总值挂钩事项；改进年度预算控制方式，建立跨年度预算平衡机制；完善转移支付制度；加强预算执行管理；规范地方政府债务管理；全面规范税收优惠政策。

问：为何把建立透明预算制度放在预算改革首位？

答：预算公开本质上是政府行为的透明，是建设阳光政府、责任政府的需要，也是依法行政、防范财政风险的需要。我们常说，财政收入“取之于民、用之于民”，怎么让群众能看懂、社会能监督？提高透明度是最有效的途径。

目前，推进预算公开工作取得了显著成效，下一步围绕建立透明预算制度，要完善全口径预算，增强预算的完整性，并推进一般公共财政预算、国有资本经营预算和政府性基金预算之间的统筹；进一步细化政府预算公开内容、扩大部门预算公开范围和内容，除涉密信息外，中央和地方所有使用财政资金的部门均应公开本部门预算。

问：地方政府债券自发自还试点已经启动，下一步规范地方债管理方向是什么？

答：地方政府债券自发自还试点还将继续扩大，同时要做好两项基础性工作。一是推行权责发生制的政府综合财务报告制度，即政府的“资产负债表”，向社会公开政府家底；二是建立健全考核问责机制，探索建立地方政府信用评级制度，倒逼政府珍惜自己的信誉，自觉规范举债行为。

目前我国政府性债务风险总体可控，但有的地方也存在一定风险隐患，全面规范地方政府债务管理是当前一项重要任务。改革总的要求是，疏堵结合，开明渠、堵暗道，加快建立规范合理的地方政府债务管理及风险预警机制。

问：这次深化改革在清理规范税收优惠政策方面有些什么考虑？

答：今后，除专门的税收法律、法规外，起草其他法律、法规、发展规划和区域政策都不得突破国家统一财税制度、规定税收优惠政策；未经国务院批准，不能对企业规定财政优惠政策。清理规范各类税收优惠政策，违反法律法规的一律停止执行；没有法律法规障碍且具有推广价值的，尽快在全国范围内实施；有明确时限的到期停止执行，未明确时限的设定政策终结时间点。建立税收优惠政策备案审查、定期评估和退

出机制，加强考核问责，严惩违法违规行为。

问：下一步税制改革的主要任务是什么？

答：完善税制改革的目标是建立“有利于科学发展、社会公平、市场统一的税收制度体系”，改革重点锁定六大税种，包括增值税、消费税、资源税、环境保护税、房地产税、个人所得税。

增值税改革目标是按照税收中性原则，建立规范的消费型增值税制度。下一步营改增范围将逐步扩大到生活服务业、建筑业、房地产业、金融业等各个领域，“十二五”全面完成营改增改革目标，相应废止营业税制度，适时完成增值税立法。

完善消费税制度。调整征收范围，优化税率结构，改进征收环节，增强消费税的调节功能。

加快煤炭资源税改革。推进资源税从价计征改革，逐步将资源税扩展到水流、森林、草原、滩涂等自然生态空间。

建立环境保护税制度。按照重在调控、清费立税、循序渐进、合理负担、便利征管的原则，将现行排污收费改为环境保护税，进一步发挥税收对生态环境保护的促进作用。

加快房地产税立法并适时推进改革，由人大常委会牵头，加强调研，立法先行，扎实推进。

探索逐步建立综合与分类相结合的个人所得税制，抓紧修订《税收征管法》等。

新三板公司可申请做市方式转让股票

全国中小企业股份转让系统3日发布《全国中小企业股份转让系统股票转让方式确定及变更指引(试行)》。《指引》规定，在全国股份转让系统挂牌的股票可以采取做市、协议、竞价转让方式之一进行转让；挂牌公司申请并经全国股份转让系统公司同意，股票转让方式可以变更。

全国股转系统表示，目前协议转让方式已实施，做市转让方式拟于8月下旬正式实施，需对(申请)挂牌公司股票转让方式的确定、变更以及做市商加入、退出等相关事宜进行明确，以稳定市场预期，方便各方及早准备。现阶段，由于竞价转让方式的相关条件尚未明确，挂牌公司股票实际上可以选择的只有做市转让方式和协议转让方式。考虑到竞价转让方式的实施需要一定市场积累和技术准备，竞价转让的实施条件、竞价转让方式的确定及有关变更要求将由全国股份转让系统公司另行制定。

当天，全国股转系统还公告，同意海通证券、华泰证券、东海证券、南京证券、银河证券、东莞证券、光大证券、国信证券、中信证券、中原证券共10家券商作为主办券商在股转系统从事做市业务。(蔡宗琦)

短期外债风险基本可控

国家外汇局3日公布，截至3月末，我国外债余额为54376亿元人民币。从债务期限结构看，中长期外债余额为11876亿元，短期外债余额为42500亿元，企业间贸易信贷和银行贸易融资合计占短期外债余额的68.06%。外汇局表示，这部分外债具有真实的进出口贸易背景，与一般外债有较大不同，且与我国对外贸易和外汇储备相比规模较小，短期外债风险基本可控。(任晓)

交行：下半年全面大幅降准可能性不大

交通银行3日发布的下半年宏观经济金融展望报告称，预计下半年存款准备金率全面、大幅下调的可能性不大。货币政策将保持稳健的总基调不变，偏向宽松，以保持市场流动性平稳适度。下半年货币政策将主要在稳增长、防风险和降杠杆之间权衡，会继续呈现结构性支持、定向调整的特点，有针对性地加强对重点领域和薄弱环节的金融支持。(任晓)

金融期货行情解读

期指小幅走高

7月3日，沪深300股指现货低开高走，成交量增加3.2万手至68.1万手，持仓小幅增至17.6万手，主力合约1407贴水12.79点。8月份新股发行或迎来“空窗期”，市场资金面宽松，预计未来市场短期内保持向好势头。

(申银万国期货研究所)

2014-7-3 金融期货交易统计表

沪深300股指期货行情					
	成交量	持仓量	开盘价	收盘价	结算价
IF1407	645564	109238	2166.4	2167.4	2168.0
IF1408	6825	6871	2160.0	2169.2	2169.8
IF1409	26217	52259	2172.2	2175.6	2175.8
IF1412	2478	7834	2184.0	2185.2	2185.6

5年期国债期货行情

	成交量	持仓量	开盘价	收盘价	结算价
TF1409	2311	7327	93.802	93.562	93.628
TF1412	117	426	94.244	94.006	94.112
TF1503	5	5	94.462	94.300	94.392

沪深300股指期货仿真交易主要合约情况表

合约代码	收盘价	涨跌	成交量	成交额	持仓量
IO1407-C-2150	38.4	2.7	41,735	164,553,470	24,437
IO1407-C-2200	14.5	-1.9	4,258	6,178,520	14,632
IO1407-C-2300	3.9	0.5	4,042	1,401,360	15,917
IO1408-C-2100	91.7	4.3	1,651	15,026,770	3,754
IO1408-C-1900	299.5	6.5	46	13,954,720	4,412
IO1412-C-2300	96.6	16.2	677	6,331,240	5,364
IO1407-P-2150	17.8	-4.6	5,490	10,528,080	8,871
IO1407-C-2300	239	54.1	50	47,030	297
IO1407-P-2100	7.6	-1.9	5,123	3,862,230	10,175
IO1407-P-2000	1.7	-0.9	4,146	313,440	10,343
IO1408-P-2300	137	-8.2	451	6,147,070	1,913
IO1409-P-2400	242.6	4.5	1,058	25,419,470	2,941
IO1412-P-2400	268	-2	287	7,741,770	2,579
IO1503-P-2200	51.3	-175.8	50	427,100	312

政策着力点将转向另外两个方面。

一为保障房领域。其中，棚户区改造将可能获得更多政策支持。履新住建部以来，住建部部长陈政高分三次调研四个地区，调研重点在棚户区改造和公租房建设。作为保障民生重要方面，上述领域无疑将获得更多支持。

二为长效机制建设。随着不动产登记、个人住房信息系统等确立，楼市调控长效机制将逐渐建立，逐渐取代此前以行政手段为主的调控方式。

(本系列完)

业内人士称银行存款短期大增难持续

行内部考核和监管部门要求的特征相当明显。

此外，在宏观调控“微刺激”之下，6月财政支出加快，财政拨款转为企业存款，可能也是6月银行存款增长的主要原因。财政部5月下发的《关于进一步加强财政支出预算执行管理的通知》强调，预算执行中存在部分支出进度较慢、预算资金大量结转、国库存款沉淀较多等问题，需要加快下达年初预算，细化落实未分配到部门和下级财政的预算，用好以前年度结转资金。

《通知》提出，加大问责力度，各级财政部门对于预算执行不力的本级部门和下一级地区，应采取通报、调研或约谈等方式，提出加快预算执行的建议，推动有关部门或地区查找原因并改进工作。上级财政部门要继续完善地方支出进度考核和监管，确保预算执行进度。

度月度通报机制，对排名靠后的下一级财政部门，将支出进度情况通报同级政府分管财政工作的领导，下一级财政部门要撰写情况说明报送上级财政部门。《通知》有助于督促各级部门加快财政资金拨付。

大额存单有助稳定存款

在多重因素的作用下，今年以来银行存款增长乏力。央行最新公布的数据显示，5月新增人民币存款1.37万亿元，较去年同期少增1100亿元；人民币存款余额同比增速下滑至10.6%，而4月份为10.9%，再创历史新低。值得注意的是，今年外币存款增速较快，企业将外币结汇的意愿不强，在一定程度上影响了人民币存款的增长。

楼市分类调控渐深化

“万能”的投资放量或货币政策实质性宽松，否则零星“救市”手段不能挽救房地产市场下行趋势。

中金公司报告称，预计重点城市下半年成交量将有6%左右的同比降幅，房价将环比下降约5%—10%。部分公司或下调销售目标，从而应对“救市”手段为松绑限购，预计有30个以上城市的“限购令”可能在年内取消。

分析人士说，针对地方“救市”行为，目前尚有“红线”阻碍，即一线城市限购不会松绑、差别化信贷政策不得松动等。因此，除非出现类似“四

分类调控”的情况，楼市调控“去行政化”过程将启动。除一线城市外，“限购令”等行政手段将逐渐退出，市场机制将成为楼市主导者。

“市场主导”的思路，不意味着监管层将不再作为。分析人士说，在让市场进行自发调整同时，

四流合一，打造“电商+物流+银行”战略联盟

——招商银行整合推出针对电商和物流行业的在线供应链金融解决方案

□ 赵栩

“电商+物流+金融”一体化服务平台是大势所趋

近两年，在互联网经济推动下，中国企业的供应链模式正面临快速转型和创新。新的供应链模式不断涌现，如供应链平台化服务格局初显；混合型供应链组织模式正在出现，跨界经营和竞争涌现；基于线上平台和线下服务的O2O模式成为新兴热点。

供应链金融也蕴含着新的变革和创新。

其间有三个不可或缺的主角：电商、物流和银行。供应链管理中最为重要的是对商流、物流、资金流和信息流的高效运作和管理。而电子商务是新形势下商业模式最具创新力的前端领域；物流企业是支撑供应链实体货物运输和流转的坚实支撑；商业银行是社会中最大、最全面的资金和金融服务的提供者。

搭建合作平台、打造生态圈，是电商、物流、金融三者共同打造核心竞争力的一致选择。

“信息化为供应链提供了强大的技术基础和效率空间，供应链管理为信息化创造了坚实的实体经济内核。电商、物流和银行必然都是其中重要的角色，他们既是供应链管理的重要环节，也是供应链管理的重要切入点，三者的融合，是大势所趋。”招商银行唐志宏副行长在会上表示。

招商银行整合推出针对电商和物流行业的在线供应链金融解决方案

为了提升供应链管理，支持实体经济经济发展。招商银行从商流、物流、资金流、信息流管理四个层面入手，整合推出“电商平台和物流行业在线供应链金融解决方案”。

针对电商行业的方案包括特色商

务撮合方案、特色结算支持方案、特色融资支持方案和特色增值服务方案。