

# 政治局会议通过深化财税体制改革总体方案

## 新一轮财税体制改革2016年基本完成重点工作和任务

□据新华社电

中共中央政治局6月30日召开会议,审议通过了《深化财税体制改革总体方案》、《关于进一步推进户籍制度改革的意见》、《党的纪律检查体制改革实施方案》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出,财政是国家治理的基础和重要支柱,财税体制在治国安邦中始终发挥着基础性、制度性、保障性作用。我们党历来高度重视财政工作与财税改革,在建立适应中国特色社会主义发展要求的财政制度方面进行了不懈探索。新一轮财税体制改革是一场关系国家治理体系和治理能力现代化的深刻变革,是立足全局、着眼长远的制度创新。

会议认为,深化财税体制改革的目标是建

立统一完整、法治规范、公开透明、运行高效,有利于优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的可持续的现代财政制度。重点推进3个方面的改革:改进预算管理制度,强化预算约束,规范政府行为、实现有效监督,加快建立全面规范、公开透明的现代预算制度;深化税收制度改革,优化税制结构、完善税收功能、稳定宏观税负、推进依法治税,建立有利于科学发展、社会公平、市场统一的税收制度体系,充分发挥税收筹集财政收入、调节分配、促进结构优化的职能作用;调整中央和地方政府间财政关系,在保持中央和地方收入格局大体稳定的前提下,进一步理顺中央和地方收入划分,合理划分政府间事权和支出责任,促进权力和责任、办事和花钱相统一,建立事权和支出责任相适应的制度。新一轮财税体制改革2016

年基本完成重点工作和任务,2020年基本建立现代财政制度。

会议强调,深化财税体制改革涉及中央和地方、政府和企业以及部门间权利调整,是一场牵一发动全身的硬仗。各级党委和政府要全面贯彻党中央决策部署和要求,增强大局意识,以高度的政治责任感和历史使命感,加强组织领导,周密安排部署,注重统筹协调,把握力度节奏,精心组织实施,确保改革取得成功。

会议指出,加快户籍制度改革是涉及亿万农业转移人口的一项重大措施。要坚持以人为本,着力促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化,稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。要坚持积极稳妥、规范有序,既要鼓励各地大胆实践、积极探索,又要指导地方尊重客观规律,尊重群众意愿,不搞

指标分配,不搞层层加码。要优先解决好进城时间长、就业能力强、可以适应城镇和市场竞争环境的人,使他们及其家庭在城镇扎根落户,有序引导人口流向。要积极推进城镇基本公共服务由主要对本地户籍人口提供向对常住人口提供转变,逐步解决在城镇就业居住但未落户的农业转移人口享有城镇基本公共服务问题。

会议强调,户籍制度改革是一项十分复杂的系统工程,要坚持统筹谋划,协同推进相关领域配套政策制度改革。要完善农村产权制度,维护好农民的土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权。要区别情况、分类指导,由各地根据中央的总体要求和政策安排,因地制宜地实行差别化落户政策。要促进大中小城市和小城镇合理布局,功能互补,增强中小城市和小城镇经济集聚能力,为农业转移人口落户城镇创造有利条件。

# 基金业协会 今起履行私募产品备案管理及风险监测职责

□本报记者 曹乘瑜

证监会近日下发《关于做好有关私募产品备案管理及风险监测工作的通知》,以加强私募产品统一备案管理及风险监测。昨日,基金业协会向各证券公司及其子公司、各基金管理公司

及其子公司下发了关于做好有关私募产品备案管理和风险监测衔接工作的通知。

基金业协会表示,自2014年7月1日起,中国证券业协会和中证资本市场发展监测中心原承担的证券公司及其子公司资产管理业务、直接投资业务、基金管理公司及其子公司特定客户

资产管理业务等有关私募产品的备案管理、风险(统计)监测等职责划归中国证券投资基金业协会履行。证券公司及其子公司通过证券公司私募产品备案管理系统(新报送路径为: http://ba.amac.org.cn)向基金业协会报送资产管理业务、直接投资业务备案材料和风险监

## 23家企业赶上末班车 11家银行扎堆发布IPO预披露

露,但仍有约70家企业并未发布预披露。

证监会官网信息显示,当天江苏银行、无锡农村商业银行、盛京银行、江苏张家港农村商业银行、上海银行、江苏吴江农村商业银行、江苏江阴农村商业银行、江苏常熟农村商业银行、贵阳银行、杭州银行、成都银行11家公司扎堆发布预披露。

## 存贷比计算口径调整 分子减分母增

继续向三农小微领域倾斜

银监会相关负责人表示,上述调整有利于缓解部分银行存贷比压力,有助于商业银行更多支持三农、小微等实体经济领域。“资产端鼓励支持实体经济增加支农和小微贷款。负债端鼓励银行增加更多稳定资金来源,有效控制金融风险。”

银监会相关负责人表示,银监会高度重视改进存贷比监管的相关工作,一方面积极推动立法机关修订《商业银行法》,另一方面不断完善存贷比监管考核办法,如将“三农”专项金融债、小微企业专项金融债、支农再贷款等对应贷款从存贷比分子中扣除,并从2011年开始推行月度日均存贷比指标等,在促进商业银行加大对实体经济支持力度、降低存款波动性等方面,取得了一定效果。

兴业银行首席经济学家鲁政委表示:“根据我们此前研究报告所进行的测算,如果全面放弃存贷比指标,在理论上有利于降低融资成本138个基点。本次调整,虽然达不到138个基点,但也能在一

定程度上对降低融资成本起到积极作用。”

交通银行金融研究中心研究员鄂永健表示,此次存贷比计算口径调整,通过适当减少分子、扩大分母对存贷比管理进行调整和优化,有利于缓解银行存贷比压力,进而促进扩大信贷投放,降低实体经济融资成本。总体上看,由于这些分子、分母调整项规模不大,静态效果可能不十分显著,但有一定的定向激励作用。

### 同业存款未被计入分母

此前市场呼声较高的同业存款,此次并未被计入存贷比分母(存款)计算口径。银监会相关负责人表示,经过反复研究没有将同业存款放进来主要考虑正在加强对同业业务的监管和规范发展,特别是一行三会此前刚刚联合发布相关文件,制度设计不当可能会干扰此前监管政策实施,引发同业业务监管套利。

有分析人士认为,目前上海自贸区试点的存贷比调整的设计方案已把稳定性高的非银行金融机构

排队企业,同时有42家企业中止发行。

按照证监会27日新闻通气会发布的内容,截至6月底,处于不同审核状态的企业将受到不同程度的影响:对于6月底前未完成预先披露的企业,由于其申请文件中的财务资料已过有效期且逾期达到3个月,将终止审查。

据金牛理财网统计,截至6月30日10时,共有1539只基金披露其半年度资产净值数据,其中股票型基金、债券型基金、联接型基金、理财型基金的规模均低于去年末与今年一季度,混合型

## 中共中央决定开除徐才厚党籍

中共中央总书记习近平6月30日主持召开中央政治局会议,听取中央军委纪律检查委员会《关于对徐才厚严重违纪案的审查报告》,并根据《中国共产党章程》、《中国共产党纪律处分条例》有关规定,决定给予徐才厚开除党籍处分,对其涉嫌受贿犯罪问题及问题线索移送最高人民检察院授权军事检察机关依法处理。

2014年3月15日,中共中央依照党的纪律条例,决定对徐才厚涉嫌违纪问题进行组织调查。经审查,徐才厚利用职务便利,为他人晋升职务提供帮助,直接和通过家人收受贿赂;利用职务影响为他人谋利,其家人收受他人财物,严重违反党的纪律并涉嫌受贿犯罪,情节严重,影响恶劣。

会议认为,对徐才厚严重违纪问题的查处,进一步体现了党中央从严治党、从严治军的鲜明态度,表明了我们党坚决反对腐败、以零容忍态度惩治腐败的坚定决心。(新华社)

## 蒋洁敏严重违纪违法 被开除党籍

日前,经中共中央批准,中共中央纪委对第十八届中央委员,国务院国资委原主任,党委副书记蒋洁敏严重违纪违法问题进行了立案审查。

经查,蒋洁敏利用职务上的便利为他人谋取利益,索取、收受巨额贿赂。

蒋洁敏的上述行为已构成严重违纪,其中受贿问题涉嫌违法犯罪。依据《中国共产党纪律处分条例》等有关规定,经中央纪委常委会议研究并报中共中央政治局会议审议,决定给予蒋洁敏开除党籍处分,待召开中央委员会全体会议时予以追认;由监察部报请国务院批准给予其行政开除处分;将其涉嫌犯罪问题及线索移送司法机关依法处理。(新华社)

## 货币基金资产规模 二季度增幅趋缓

据金牛理财网统计,截至6月30日10时,共有1539只基金披露其半年度资产净值数据,其中股票型基金、债券型基金、联接型基金、理财型基金的规模均低于去年末与今年一季度,混合型基金规模略高于今年一季度,但仍低于去年末水平。相比之下,规模从去年末一直保持增长的货币型基金,规模已达到15110.622亿元。余额宝”所对应的“天弘增利宝货币基金”的规模为5741.604亿元,占同期全部货币基金规模的38%。

在这1539只基金中,股票型基金规模为9303.674亿元,而在今年一季度和去年末,这一数据分别是9474.768亿元和10714.198亿元,环比小幅下降;混合型基金规模为5533.004亿元,相比今年一季度末的5214.018亿元有所上升,但规模仍低于去年末的5734.056亿元;债券型基金规模为2750.409亿元,亦低于今年一季度的2945.457亿元和3400.302亿元。

货币型基金的规模已达到15110.622亿元,而在去年末和今年一季度,这一数据分别为7475.918亿元和14320.809亿元,相比分别增长102%和15.5%。(刘夏村)



## 期指“三连阳”

6月30日,股指期货连续第三个交易日小幅反弹,主力合约IF1407报收21542.2点,上涨0.51%。现指方面,金融地产权重板块上涨,推动股指平稳收盘,午后市场维持高位震荡。股指期货市场整体持仓量下降552手,这是今年3月份市场持仓量开始不断攀高以来首次出现连续三日下降。期指持仓量下降可能反映市场短期套保需求的减弱与短期情绪的改善。银监会宣布调整存贷比结构,利于更好地盘活存量,增加资金的有效供给。市场中期焦点仍在宏观政策的托底与经济数据的好转。操作上,步入7月依据经济数据反映的状况进行短线交易。(长江期货)

| 2014-6-30 金融期货交易统计表 |       |        |        |        |        |
|---------------------|-------|--------|--------|--------|--------|
| 沪深300股指期货行情         |       |        |        |        |        |
|                     | 成交量   | 持仓量    | 开盘价    | 收盘价    | 结算价    |
| IF1407              | 59140 | 109027 | 2144.0 | 2154.2 | 2153.8 |
| IF1408              | 5724  | 4306   | 2154.0 | 2157.8 | 2156.6 |
| IF1409              | 27436 | 49737  | 2148.8 | 2161.2 | 2161.4 |
| IF1412              | 2436  | 7514   | 2165.6 | 2175.2 | 2175.0 |
| 5年期国债期货行情           |       |        |        |        |        |
|                     | 成交量   | 持仓量    | 开盘价    | 收盘价    | 结算价    |
| TF1409              | 910   | 7444   | 94.506 | 94.828 | 94.414 |
| TF1412              | 22    | 350    | 94.910 | 94.826 | 94.820 |
| TF1503              | 0     | 3      | -      | -      | 94.854 |

沪深300股指期货期权仿真交易主要合约情况表

| 合约代码          | 权利金结算价(点) | 涨跌(点) | 成交量(手) | 成交金额(万元) | 持仓量(手) |
|---------------|-----------|-------|--------|----------|--------|
| IO1407-C-2150 | 37.8      | 2.6   | 89538  | 35582    | 20719  |
| IO1407-C-2300 | 51.7      | 0.3   | 9975   | 566      | 16127  |
| IO1407-C-2250 | 9.2       | 0.5   | 4910   | 651      | 15468  |
| IO1408-C-2100 | 96.1      | -3.4  | 9166   | 8467     | 8751   |
| IO1409-C-2500 | 16.1      | -6.9  | 4157   | 752      | 20306  |
| IO1412-C-2200 | 74.4      | 12.8  | 3715   | 2895     | 5109   |
| IO1407-P-2100 | 12.9      | -4.4  | 8776   | 1060     | 9160   |
| IO1407-P-2000 | 2.8       | -0.5  | 4013   | 86       | 11403  |
| IO1407-P-2150 | 26.0      | -12.4 | 2656   | 747      | 7567   |
| IO1408-P-2000 | 9.4       | -0.3  | 1918   | 169      | 5237   |
| IO1409-P-2050 | 15.2      | -25.2 | 3030   | 556      | 393    |
| IO1412-P-2400 | 264.1     | -15.5 | 779    | 2006     | 2627   |

(上接A01版)

### 货币投放机制生变

伴随经济增速下行,今年基础货币投放机制发生重大变化,影响货币政策工具选择使用。

过去十年,外汇占款一直是我国基础货币投放主渠道。今年以来,外汇占款趋势性减少表现得尤为明显。5月外汇占款陡降至千亿元以下。未来,在人民币单边升值预期被打破、经济增长放缓的背景下,外汇占款增长不容乐观。

农业银行战略规划部报告测算认为,未来几年需年增基础货币2-3万亿元,外汇占款难以满足基础货币投放需求。在外汇占款已无法继续快速增长的背景下,为稳定经济增长,需保持货币投放适度

增长,要求基础货币相应增长。今年M2增速目标为13%,假设2015-2020年增速目标为10%,2020年M2总量将达221.5万亿元。2020年前每年新增基础货币应很可能在2-3万亿元。前瞻地看,预计2020年以前年增外汇占款仅有1万亿元左右,甚至更低。基础货币年缺口在1-2万亿元之间,央行需拓展基础货币投放渠道,以确保实现M2增速目标。

业内人士认为,再贷款、再贴现可能成为未来一段时间基础货币投放主要渠道。

### 定向调控为主

业内人士表示,结构性地运用数量型工具是上半年货币政策一大亮点。

民生证券研究院副院长管清友认为,从货币政

## 中石化“混改”方案出炉 “三优先”细挑投资者

(上接A01版)2013年和2014年1-4月,非油品业务分别实现交易额132.87亿元和47.57亿元。“从资产角度而言,销售公司资产是比较优质的。目前,市场普遍愿意给出的PE在10-15倍之间。”一位石化行业分析师对中国证券报记者说。根据其估算,按照销售公司当前盈利能力,资产整体作价可达3000亿元,若按照30%的人股比例算,社会和民营资本共需掏出约1000亿元进行入股。

### “三个优先”选投资者

公告称,本次引资引入的社会和民营资本持股比例将根据市场情况厘定,中国石化董事会已授权董事长在社会和民营资本持有销售公司股权比例不超过30%的情况下确定投资者、持股比例、参股条款和条件,组织实施该方案及办理相关程序。

本次引资不会采取公开发行证券的方式进行,最终引入的投资者数量将符合适用法律法规的规定。

公告显示,本次引资工作将本着公平、公正、公开的原则组织实施。选择潜在投资者及确认投资额度将综合考虑多方面因素,主要包括但不限于:一是潜在投资者对销售公司的报价及其拟投资规模;二是潜在投资者是否可与销售公司实现优势互补,是否可为销售公司业务发展的合作条件;三是潜在投资者是在境内还是境外注册;四是潜在投资者是否可惠及广大的中国公众;五是潜在投资者的行业地位、品牌形象和声誉、财务实力;六是潜在投资者的意向的持有期限;七是潜在投资者现有业务或其主要投资领域与销售公司、中国石化或石化集团下属其他主要企业的主营业务不存在明显利益冲突。

公告显示,本次引资将采用多轮预选、竞争性谈判的方式实施。中国石化和销售公司将共同成立由独立董事、外部监事和内外外部专家组成的独立评价委员会对选定的意向投资者进行评议。本次引资的主要流程分为两个阶段:1、选择和确定

投资者阶段;2、谈判交割阶段。

业内相关人士表示:“上述对投资者的选择确定体现了‘三个优先’,即产业投资者优先、国内投资者优先、惠及广大人民的投资者优先。”

中国石化董事长傅成玉此前表示,对于引入的资本,将优先引入战略投资者,即“能为公司带来技术、管理、市场、新业务等的增值效益”,至于是外资还是社会资本还是民营资本,他表示,“改革红利要优先国内资本,但也不拒绝国际资本”。

### 转型“综合服务”遐想

“整个方案看起来,感觉中国石化销售公司是想从油品提供商向综合服务商转型,深挖下游零售端的隐含价值。”一位石油行业内部人士对中国证券报记者表示。

中石化相关人士介绍,销售公司非油品业务增长迅速,且发展空间广阔。2008年,销售公司正式启

定的金融机构,购买住宅专项金融债的可能性在增大。

更重要的是,信用端将逐步宽松。“紧信用”制约“宽货币”对实体经济的支持效果,显然已成为当前经济不可承受之重,未来必定会逐步宽松。央行方面,可能逐步放松信贷额度,并通过窗口指导加大对实体经济尤其是住房按揭贷款的支持。

业内人士预计,今年信贷投放量将超去年,全年有望达10万亿元左右。

此外,若三四季度经济数据不佳,货币政策或加码。央行调统司副司长徐诺金近日表示,目前社会各界应认识到经济已处于滞通缩之中。稳健的货币政策要侧重长期引导资金成本下降,近期侧重适度下调存款准备金率和利率。业内人士表示,从这一表态看,不排除下半年降准或降息的可能。

销售公司非油品业务实现交易额132.87亿元。“销售公司将依靠逐步完善的大数据系统的支撑,巩固优化油品销售业务,发挥平台优势,拓展便利店、汽车服务、车联网、O2O、金融服务、广告等业务,逐步提供全方位的综合性服务,实现油非互促、油非互动,打造令消费者信赖、令人民满意的生活驿站。”中石化发布的公告寥寥数语,亦透露出欲转型综合服务商的信号。

另有市场人士认为,公告中关于“公司治理”的提法透露新意。公告称,中国石化将建立多元化的董事会,除中国石化派出董事以外,引入社会和民营资本代表董事、独立董事和职工董事。销售公司将建立导向明确的绩效考核指标体系,建立市场化的薪酬体系和长效激励约束机制等。