

电信业有望纳入营改增范围

制定地方政府债券自发自还改革方案 预计国有土地使用权出让收入下降11.8%

□本报实习记者 赵静扬

财政部3月5日提请十二届全国人大二次会议审查《关于2013年中央和地方预算执行情况与2014年中央和地方预算草案的报告》。该草案提出,今年继续实施积极的财政政策,适当扩大财政赤字,保持一定的刺激力度,同时赤字率保持不变,体现宏观政策的稳定性和连续性,促进经济持续健康发展和财政平稳运行。

该草案提出,继续推进营改增改革,在全国范围内实施铁路运输和邮政服务业营改增试点,抓紧研究将电信业纳入营改增范围的政策,力争今年4月1日实施;实施鼓励企业年金和职业年金发展的个人所得税递延纳税优惠政策;实施煤炭资源税从价计征改革;进一步扩展小型微利企业税收优惠政策;改革完善消费税制度,调整消费税征收范围、环节和税率;加快房地产税法立法进程;



新华社图片

加快推动环境保护税法立法工作。

切实加强地方政府性债务管理,有效

防控财政风险。将研究赋予地方政府依法

适度举债融资权限,建立以政府债券为主

体的地方政府举债融资机制。除严格授权举借的短期债务外,地方政府举借债务只能用于城市建设等公益性资本支出或置换存量债务,不得用于经常性支出。研究制定地方政府债券自发自还改革方案,推动部分地方开展改革试点。

该草案还提出,将推广运用政府与社会资本合作模式(PPP),鼓励社会资本通过特许经营等方式参与城市基础设施等的投资和运营。

该草案显示,2014年预计地方政府性基金本级收入43140.61亿元,下降10.1%。其中,预计国有土地使用权出让收入36371.31亿元,下降11.8%。加上中央转移支付1553.21亿元,预计地方政府性基金收入为44693.82亿元。预计地方政府性基金支出为44693.82亿元,下降5.6%。其中,国有土地使用权出让收入安排的支出36871.14亿元,下降9.2%。

上市公司访谈

南方电网总经理钟俊: 电网改革方案尚未确定



□本报记者 王婷

全国政协委员、南方电网总经理钟俊4日在接受中国证券报记者专访时表示,由于电网的企业属性,目前国资主管部门还未拿出具体改革方案,其改革还存在一定难度。此外,今年南方电网将投资近800亿元用于支持智能电网建设以及云南的西电东送项目,广东、广西等地目前正在开展智能电网的试点工作。

输配分离短期可行性不大

中国证券报:中石化油气零售等领域向民营资本放开合作,由此拉开了垄断性国有企业改革的序幕,目前电网企业是否有改革意向?

钟俊:国有企业混合所有制改革是一个大的方向,但目前从国资委的角度来说,总的改革方案还没有确定下来。其中的难点在于一企一策,分类监管,这个非常复杂,涉及的利益很多。

目前来看,在中央企业的分类上,有些是市场竞争性企业,有些是公益性企业。外界看来我们是垄断企业,但我们承担着公益属性。比如投资某些农村电网,基本上都是亏损的。我们的电价由国家核准,尽管能保证利润,但也是微利。比如去年我们整个集团资产5000多亿元,但利润才100亿元,这和石油、煤还不一样。说到分拆,其实单独一条线也很难核算,需要一个企业整体核算。因此,像我们这类服务属性的企业估计短期内不会太放开,电网这类大的投资建设还应该是100%国有控股,输配分离短期内可行性也不大。

在国资委的改革方案没有出台的情况下,从我们南方电网的角度来说,还是要抓住三点:一是稳定和可靠,二是企业自身降低成本,三是服务客户能力的提升。

重点投资城市智能电网

中国证券报:在电力改革的大形势下,南方电网下一阶段的工作重点是什么?

钟俊:现在发电形式主要有两种,一种是我国主要使用的,大的电厂远距离输送电力给企业和其他用户使用;另一种也是当前很热门的——分布式发电,这可以是太阳能的,也可以是燃气等。分布式发电的好处是在一定的区域内会分布若干个小型的电厂,这样输送的成本可以降低,可以就地发电。在中国现阶段的情况下,像云南这种水电远距离输送到广东地区还是需要的,有其经济性。未来如果城市中一些大的耗能企业都没有了,可以考虑全部使用分布式能源。总之,一切都应该按照市场的需求去做,不能一说好就一哄而上。

此外,我们也在积极支持做好新能源的接入工作。比如光伏发电,今年南方电网的并网总容量安排是140万千瓦。但不论是光伏发电还是风力发电,还是分布式发电,这些都是要从低电压侧入手,这对电网的中低压配网的要求非常高,需要做大量技术改造的基础性工作。而低电压侧的改造正好又与智能电网的发展息息相关,南方电网目前在这些方面正加大改造的力度,推进智能电网建设。目前已在广东、广西等地开始进行试点改造,这一块投资非常大。总体而言,今年南方电网会安排近800亿资金,重点投资城市智能电网的线路改造,以及云南的西电东送项目。

李兆廷:

出台政策减负支持民企创新

□本报记者 傅嘉

全国人大代表、东旭集团董事长李兆廷日前接受中国证券报记者专访时表示,只要一手抓核心技术,一手抓生产效率,民营企业同样可以在高精尖领域分得一杯羹。有关部门应加大财税政策支持力度,鼓励民营企业创新发展。

李兆廷认为,中国民营企业已经渐渐摆脱了“低成本加工”的面貌。近几年涌现出一批拥有国际先进自主技术的民营企业,国家应当鼓励民营企业创新发展,支持民营企业的业务升级和转型。另外,考虑到民营企业在转型过程中身上的担子较重,国家应当在技术保护和财税政策上支持企业的创新发展,为中国制造业的转型升级创造有利条件。

李兆廷表示,东旭光电经过去年的产能大跃进,已经成为国内玻璃基板行业的领头羊。对东旭光电今年的战略举措,李兆廷表示,首先,东旭光电今年的收入结构将发生重大变化,公司的收入来源将由装备和建筑业务转向玻璃基板销售;其次,东旭光电将继续推进二期生产线的建设与投产,四条生产线将在上半年陆续点火,公司全年将有八条六代玻璃基板生产线进入到产能输出阶段;第三,公司会继续在技术领域保持创新态势,加大技术研发的力度和专利积累的深度,在维护好现有客户基础上,开拓新客户;最后,公司将适时考虑进入新领域,进一步扩大东旭集团业务布局,为集团发展寻找新的源泉和动力。

焦点话题

环保部部长周生贤表示

大气污染防治财政专项资金管理办法或年内出台

□本报记者 周文天

环保部部长周生贤5日表示,大气污染防治财政专项资金管理办法,争取今年年内出台。去年年底安排了50亿元资金,支持北京、天津、河北、山东等省市治理大气污染,今年上半年已安排了100亿元专项资金支持各地治理大气污染。

据了解,100亿元资金主要用于对重点区域大气污染防治制定行业能效、排污强度标准,激励达标企业;完善购买新能源汽车的补贴政策,加大力度淘汰黄标车和老旧汽车;大力支持节能环保核心技术攻关和相关产业发展。

周生贤还表示,去年人大会议多次提出着力推进环保工作,包括落实《大气污染防治行动计划》,对钢铁、水泥及玻璃等企业实施排放限制,总体看公众的环境意识提高了,雾霾情况有所变化并逐步改善。周生贤表示,下一步会继续坚持推进环保工作,治理污染的成效会进一步提高。

特写

河北伤筋动骨也要让环境脱胎换骨

□本报记者 王荣

3月5日,北京万里无云,让人暂时忘却了雾霾的烦恼。然而作为京津冀地区的污染排放重地,河北省身上的担子仍然非常沉重。

14点50分左右,环保部部长周生贤来到河北代表团的会场。当天河北代表团会议的10个发言题目中,有5个直接或间接谈及大气污染防治。

全国人大代表、河北省环保厅厅长陈国鹰第三个发言,他的题目是“伤筋动骨也要实现产业结构升级和环境质量的脱胎换骨”。

2013年2月,陈国鹰不再担任唐山市委副书记,调任河北省环保厅。这一年,陈国鹰感受到了巨大的“压力”,就连他的家人都会问他环保工作的进度。饱受非议的大气环境成



3月5日,环境保护部部长周生贤在十二届全国人大二次会议开幕会后接受记者采访。

新华社记者 沈伯韩 摄

了河北的锥心之痛。”

2013年,中国平均雾霾天数刷新了52年来的最高纪录,京津冀地区成为重灾区。以钢铁、石化、装备制造、建材等高能耗、重污染产业为主的河北成为大气污染防治的重点。

“河北的产业结构到了非调不可的程度。”全国人大代表、河北省委书记周本顺已经在发言中如此定调。他说,雾霾到了非治不可的程度,这也倒逼河北转型升级。

周本顺介绍,为了保护生态环境,河北人大将立法,对山水林田湖海进行整体治理,做好植树造林、治理地下水超采、恢复湿地、修复农田等工作。在发言快结束时,周本顺强调:这将暂时影响GDP、影响发展速度、影响财政收入,但是我们一定要立法,全省上下统一思想,奋战三年、五年、十年一定

要建立一个山清水秀的河北。”

周部长来了,我也提个建议。”第八个发言的邯郸市委书记高宏志,原本关注主题是农村饮水安全问题。借着周生贤出席会议的机会,他建言,针对河北地区发电厂多属央企,地方调控能力差的问题,希望出台专门的二氧化硫排放标准,这些标准要高于全国其他地区。

在聆听代表发言时,周生贤认真做了笔录并不断点头示意。当听到高宏志介绍,脱硝成本高,发电厂都推迟了脱硝计划,周生贤立刻询问:发改委的价格补贴到位了吗?高宏志表示,补贴到位了,但脱硝成本还是太高。

陈国鹰表示,河北省拿到的治理大气污染专项的资金有26.2亿元,希望中央继续加大对河北的支持力度。陈国鹰接受记者采访时表示,虽然目前环保问题很严重,但还有很多问题需要解决。陈国鹰说:劳动力就业安排、债务的化解、资金的筹措等等还有很多问题。希望中央能给河北一些特殊政策。”

全国人大代表、河北省省长张庆伟介绍,去年11月和今年2月,集中开展了两个批次的化解钢铁产能“周日行动”,共涉及全省6个市,23家企业,拆除高炉267座,转炉19座,削减钢铁产能1956万吨,压减水泥产能2227万吨。这仅仅是开始。张庆伟介绍,到2017年,全省钢铁产能将削减6000万吨,全省煤炭消费总量在2012年基础上净削减4000万吨。

面对代表们的建议,周生贤没有立刻表态。会后,周生贤遭到众多媒体围堵,他的回答显得很重。他表示,要建立严格监管所有污染物排放的制度,下一步将启动排污权交易、排污许可制度、总量控制制度的改革。

今年或适时调整风电上网价格

□本报记者 王颖春

国家发改委提出的《关于2013年国民经济和社会发展计划执行情况与2014年国民经济和社会发展计划草案的报告》表示,要继续进行资源性产品价格改革,将适时调整风电上网价格。中国风能协会秘书长秦海岩呼吁,可以对现行的风电上网电价做出合理调整,但不应将调低电价作为价改的终极目标。

下调电价应当审慎

发改委在该报告草案中提出,要开展输配电价改革试点,完善煤电价格联动机制和抽水蓄能电价机制,适时调整非居民用电量天然气门站价格,建立健全居民用水用气阶梯价格制度等一系列措施。其中,适时调整风

电上网价格,列在了资源性产品价格改革的首位。

“调电价不是把风电电价降下来,而是用更合理的电价去支持风电发展。”中国风能协会秘书长秦海岩表示,在雾霾如此严重的情况下,政府应积极发展风电等新能源,政策之间应该互相配套。因此,适时调整风电价格,可以考虑出台海上风电电价,或调整不同风资源区风电上网电价标准,但从总体上降低风电上网电价时机未到。

风力发电成本呈下降态势,风电电价的补贴水平必然逐渐降低,电价补贴政策的最终目标是让风电价格与常规能源价格具有市场竞争力。但相比2009年,近几年“弃风限电”导致开发商损失严重,可再生能源附加基金下发严重滞后,企业现金流紧张。此外,欧债危机和经济大环境的影响让前几年生意红火的

CDM(清洁发展机制)业务收益严重萎缩。

与此同时,风电项目工程造价价、风电场征地成本以及人工费等持续上涨,各地风电项目用于水土保持、环境评价、检测验收和资源附加费等投入不断增加。此外,很多风电设备或未出质保、或刚出质保,实际经营期未开始,风电项目真实的成本和利润状况尚不具备评估条件。

秦海岩认为,电价下调将导致产业链紧张,摧毁开发商已徘徊在盈亏边缘的风电业务,进而拖累上游设备制造企业。另一方面,电价水平直接关联发电企业收益,下调电价将严重挫伤企业开发风电的积极性。

风电尚需政策支持

秦海岩认为,首先,风电电价调整的前提是改善“弃风限电”的现象,加快可再生能源

附加基金结算速度、鼓励银行扩大对风电企业的融资力度、杜绝地方政府的乱收费现象等,保证风电项目收益稳定性,才有重新评估和调整电价的基础。

其次,对风电电价的调整事先要做好充分调研。目前,即使是相同的上网电价,各风电项目的盈利水平也有很大差别。因此,风电电价水平的调整,需要将风能资源、工程建设投资以及并网情况考虑进去,科学测算项目成本,再设计一套系统、细化的风电电价标准。

再次,风电项目有向中东部地区倾斜的趋势,考虑到这些地区的风电电价补贴水平低于“三北”等风能资源条件好的地区,可以适当提高对这些地区风电项目的补贴力度。“现阶段我国风电行业需要政策上的大力支持。如果此时下调电价,将违背产业发展初衷,适得其反,造成社会资源的极大浪费。”

孙丕恕:建议加强信息安全立法

□本报记者 康书伟

全国人大代表、浪潮集团董事长孙丕恕近年连续就信息安全提出建议,今年两会期间提交了《关于加强我国关键信息基础设施安全保障能力的建议》和《关于加快推进政府购买云服务的建议》。孙丕恕呼吁,加强信息安全立法。

孙丕恕提出,关键信息基础设施保护需要尽快立法,一是将电信、金融、能源、交通等重要信息系统明确纳入国家关键信息系统范畴;二是对进入关键信息基础设施中的信息技术与产品进行强制性技术安全认证及供应链审查;三是明确信息安全监管机构,建议中央网络安全和信息化领导小组办公室牵头建立国家关键信息基础设施的产品、服务安全审查制度。

孙丕恕指出,长期以来,我国国防、金融、电信、能源、政府、交通等领域的国家信息基础设施,因其对系统技术装备水平要求较高,同时采购人对自主品牌的不信任、国家对于信息安全监管不到位等原因,使得当前我国政务信息化系统主机装备近一半采用的是外国品牌产品,金融电信等领域99%的主机装备为外国品牌所把持。

孙丕恕还提出,政府应转变管理思维加快推进购买云服务,通过全面推进政府购买云服务来提高全社会的综合效率。他建议,由财政部门负责政府购买云服务工作的组织指导,制定有关政策和管理要求,由财政部门牵头制定政府购买云服务推进计划,利用三到五年时间成功转变政府信息化建设和运行模式。