



热点直击

政协“一号提案”聚焦科技

指引万亿市场契机

□本报记者 傅嘉 张敏

或撬动万亿科技市场

今年“一号提案”将目光聚焦在科技领域，多少令外界感到意外。在各界人士看来，作为建设国家创新体系的重要部分，科技领域蕴含着超万亿巨大市场。

该提案指出，从1978年的52.89亿元到2012年的5600.1亿元，我国的财政科技投入35年间增长100多倍，有力推动了科技事业的快速发展和整体科技实力提升。但随着经济社会的发展，科技投入体制机制与新形势新要求不相适应的问题也逐步显现，集中体现在“有形之手”对产业技术路线和发展方向的干预。

该提案提出5项建议，包括评价机制改革；应用型研发机构市场化、企业化以及研发成果资本化；构建跨部门的国家科技信息系统；政府直接投入基础性、战略性、公共性和前沿性的科技项目和平台建设；释放科研人员创新活力等。

该提案也是九三学社今年提交两会的三大重点提案之一，将由九三学社成员在全国政协大会进行口头发言。作为每年两会关注的焦点，“一号提案”备受关注。一般认为它并非简单按照提交提案的时间来确定，而是根据改革动向、社会背景和提案质量来综合确定，因此，“一号提案”往往被认为具有一定的指向意义。

梳理2005年以来的全国政协“一号提案”主题，分别聚焦三农、两税合并、保障房建设、资本市场、就业、低碳经济、城乡社保一体化、实体经济、绿色农业等九大领域，从此后的实际推进情况来看，这些领域均有不小突破。因此，今年“一号提案”聚焦的科技领域，也成为市场关注焦点。

分析人士认为，科技领域涵盖电信服务、计算机软硬件、新材料、新能源、航空航天、生物医药、互联网等多项细分领域，市场潜力巨大。科技领域成为“一号提案”聚焦点，凸显了其拉动经济增长的重要价值，未来进展值得关注。

建言多领域改革路径

全国政协排名靠前的其他重要提案还涉及多项重点领域。其中，金融监管体制改革、“丝绸之路经济带”建设、农村土地流转等，不仅到了改革的重要关口，也成为近期资本市场热捧的焦点。



CFP图片

民盟中央的《关于促进战略性新兴产业健康发展》提案建议，消除战略性新兴产业政策扶持体系和扶持对象交叉重叠现象；加大战略新兴产业发展专项引导资金额度，纳入财政年度预算范围，优先支持此类企业在中小板和创业板上市；由政府在物联网应用、新能源、生物医药等产业领域组织实施一批示范应用工程。

民进中央则提出运用市场化手段化解当前某些行业产能过剩。提案建议，消除产能过剩的体制性因素，建议统一协调的产能化解政策联动机制；同时要大力实施淘汰落后产能，行业兼并重组和技术创新，重视智能技术、物联网、新能源新材料等领域的技术进步。

民革中央将目光锁定在金融监管体制改革。其提案建议，要加强对金融监管机构的监督，可以专门设置由非利益相关者组成的独

立于监管机构之外的监管机构监管委员会，并调动舆论媒体的监督积极性；要探索利用互联网数据信息监测和预警风险，可尝试建立基于“大数据”基础的监测分析系统。

民建中央提案主要关注“丝绸之路经济带”建设。提案建议加强道路联通，彻底打通第二欧亚大陆桥，在前苏联地区原有的宽轨基础上修建标准轨距铁路，或全线修建高铁；推动实现本币兑换和结算，或另行组建“丝绸之路开发银行”；加强多边科技合作，加强能源、航空航天、汽车、电子等高新技术领域的合作，促进医药、通信、生物技术、纳米等新材料、新技术领域的合作等。

由农工党中央提出的《关于创新制度机制，推进农村土地流转的提案》，成为“农业水利”类的首份提案。强调在做实确权颁证的基础上，加快农村土地市场建设，并创新流转方式。提案提出支持成立农村土地银行、支持

建立农村土地股份合作社、支持土地使用权价入股等建议。

致公党此次的提案主要关注农村教育信息化建设，提案认为网络教育是促进城乡教育均衡发展的重要途径也是一条捷径，当前应加快网络公开课、微课和视频会议系统的建设，实现优质教育资源共享。分析人士表示，教育信息化在我国仍属于朝阳产业，之前拉动行业的下游市场多在一二线城市，这样的现状并不符合教育信息化的社会定位，后期教育信息化下乡是业内必须面对的课题，这也将给业内上市公司带来广阔的蓝海市场。

多数分析人士指出，这些提案涉及内容，多数在十八届三中全会公告中有所提及，也属于当前改革热点。有机构指出，上述领域的改革将可能获得一定政策支持，对其进展长期看好。

全国政协十二届二次会议召开新闻发布会

吕新华:希望尽快出台深化改革具体方案措施

□本报记者 王婷



新华社图片

全国政协十二届二次会议第一场新闻发布会2日在人民大会堂一层新闻发布厅召开。大会新闻发言人吕新华介绍了全国政协2013年工作并回答记者相关提问。就全面深化改革，他表示，全国政协非常重视发挥各个专门委员会的作用。人民政协将围绕全面深化改革，积极地履职、建言献策，更好地引导自身所联系的成员和群众理解改革、支持改革、参与改革。希望各个职能部门尽快出台深化改革的具体方案和措施，积极有序地把中共十八届三中全会的改革蓝图变为现实。

吕新华介绍，去年是全国政协的开局之年，按照中共十八大的战略部署，全国政协聚

焦深化改革的重大问题，开展了公立医院改革等多项调研活动，并提出了意见和建议。连续召开六次协商座谈会，就激发企业发展新活力、促进国有企业和民营企业的协调发展、完善金融体制和财税体制、现代职业教育体系建设、公正司法等问题进行协商座谈，部分民主党派中央、人民团体和近20个有关部委负责同志参加，80余位全国政协委员和有关专家学者从不同角度作了发言，中共十八届三中全会文件起草组成员也到会听取意见建议，取得了良好效果。

在支持民营企业发展方面，他指出，全国政协对民营企业的健康发展十分关注，特别是对“走出去”的工作非常重视。去年，全国政协考察组赴浙江考察，对企业面临亟待解决的融资

难题、手续繁、信息不畅等问题，提出了加大对民营企业的金融服务，尽快制定对外投资法等法律。对海外投资经营活动实行登记备案制。充分发挥行业协会、中介组织对境外投资的服务和促进作用等建议。

吕新华表示，空气污染是目前最大的民生问题，老百姓迫切地期待改善空气质量。

全国政协高度关注空气污染的问题，去年还专门就此问题召开了双周协商座谈会。“我们希望政府进一步加强防治力度、依法监督，企业也要履行自己的社会责任，公民也积极参与，形成合力。这样整治大气污染才会有成效。空气污染治理是一个艰巨和持久的过程，希望蓝天白云不是一个遥远的梦想。”吕新华说。

观点集锦

厉以宁:混合所有制重在资本控制力

□本报记者 王荣 梅俊彦

全国政协委员厉以宁3月1日接受中国证券记者采访时指出，(股权结构)并不是国有资本越多越好，混合制经济重在资本的控制力，而不是资本存量。

厉以宁解释说，100%的国有控股，一千亿就是一千亿。50%的话，一千亿就能控制两千亿。将来在股权分散的情况下，一千亿国有资产可能可以控制四千亿。

厉以宁认为，民营资本的机制灵活，敢于冒险创新；国有所有制的好处是资本雄厚、人才济济，但创新能力不够。混合所有制能够把上述两类情况的优点发挥出来。目前重点是产权多元化，一定要做到，没有完善的股权治理结构是无法建成的。一定要按照规范来做，才能让企业发挥自主经营的优势，能够保障投资者权益。

厉以宁指出，混合所有制改革的推进要根据不同行业具体分析。储备粮、稀土、国防等行业就不适合运用混合所有制。最合适的行业必须由政府来进行规划。

厉以宁认为，2013年GDP增速为7.7%，如果完全靠消费拉动经济，是无法达到这个增长率水平，目前仍需投资与消费并重。消费也要提高，但现在不能完全靠消费为主带动经济，因为很多措施仍不到位。

刘树成:以加强法制建设为深化改革总突破口

□本报记者 陈莹莹

全国政协委员、中国社会科学院学部委员刘树成2日在接受中国证券记者采访时表示，以加强法律制度建设作为全面深化改革的总突破口。在全面深化改革中，要抓住人民群众最为关切的食品药品安全、破坏生态环境事件频发等问题，集中加强法律制度建设和行政执法力度，以取得明显突破，使人民群众切实感受到全面深化改革的成效。

刘树成建议，各地方各部门要拿出加强立法、执法、司法的路线图和时间表。各地方各部门首先要对其管辖事务是否做到“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”进行大检查、大总结、大梳理。“无法可依”的，要拿出加强立法的路线图和时间表。已经“有法可依”的，要梳理出如何进一步做到“有法必依、执法必严、违法必究”，同样要拿出加强执法、司法的路线图和时间表。同时，持久、广泛地开展法制宣传教育。让法制教育进社区、进课堂，家喻户晓，深入人心，在全社会形成学法、遵法、守法、用法的良好法治环境。

刘子静:低成本航空环境尚待完善

□本报记者 汪珺

全国政协委员、中国民航机场协会理事长、广东省机场管理集团原总裁刘子静3月2日在接受中国证券记者采访时指出，地方航空公司的层出不穷和低成本航空公司的不断兴起会给现有航空业格局带来竞争和挑战，但有助于提高航空业整体竞争力。他表示，国内发展低成本航空的环境有待完善，建议先在支线发展低成本航空。

“中国幅员辽阔，对于一些支线，大航空公司不愿意飞，而地方政府又希望通过航空业带动地方经济发展，因此产生了发展地方航空公司的需求，如新疆、云南等地。”他同时指出，这些地方航空公司发展起来后也不会满足于只飞支线航空，也会产生飞干线航空的需求。

对于2014年航空业形势，刘子静认为，我国航空市场规模会进一步扩大，国家对于民航的支持力度也会进一步增加，航班正点率也将进一步提高。国内民航也面临很大压力，主要包括航空安全挑战、机场成本增加、高科技设备运用增多等。

霍学喜:城镇化规划应着眼五十年以上

□本报记者 王荣

“城镇化规划应该着眼五十年甚至百年。”全国政协委员、西北农林科技大学经济管理学院院长霍学喜2日在接受中国证券记者采访时如此表示。

十八届三中全会提出“完善城镇化健康发展体制机制”，并指出城镇化发展的三个核心问题，即人、地、钱问题。去年12月，中央城镇化工作会议也讨论了《国家新型城镇化规划》，有关部门根据会议讨论情况作出修改。

霍学喜指出，要从区域发展、区域经济、城乡一体化的角度考虑，区域发展规划的层级性、梯队性、规制性。城镇化过程中“人到哪里去，钱从哪里来”的解决办法取决于经济发展水平和经济、社会区域发展格局。

他指出，城镇化有五个层次，首先应着眼于未来五十年以上的发展，而且要考虑国际经济环境变化，来制定国民经济和社会发展规划。

混合所有制需明确民企进入时间表路线图

中国医药中国建材正研究员工持股计划

□本报记者 毛万熙 王婷

在人民政协报1日举办的“混合所有制的力量”沙龙上，数位全国政协系统人士表示，发展混合所有制经济必须明确民企进入垄断行业的时间表和路线图，加快推动垄断领域改革，制定进入的实施细则和办法，到2020年国有企业除了涉及国家安全、国民经济命脉行业和领域的少数企业外，都应当实行股份制，属于混合经济的应该明确绝对控股、相对控股或不控股的股权结构。

另外，中国医药集团、中国建材集团董事长宋志平透露，中国医药集团、中国建材集团正研究在混合所有制企业中推进员工持股事宜。

混合所有制需分解目标

全国政协经济委员会副主任石军提出，混

合所有制发展存在三个未扫清的障碍：一是对非公企业市场准入制度的制约；二是法律保障非公企业家欠缺；三是国企行政级别的影响。

全国政协委员、全国工商联副主席、中国民营经济研究会会长庄聪生认为，除了财务投资外，民营企业参加混合所有制，要确保民营企业家有一定的话语权。发展混合所有制经济还必须加快推动垄断领域改革，破除各种隐性障碍，明确民企进入垄断行业的时间表和路线图，制定进入的实施细则和办法。要进一步明

确关系国家安全和国民经济命脉的关键领域、基础性支柱产业和重要行业。特别是当前要在金融、石油、电力、铁路、电信、资源开发、公用事业等国有资本相对集中的领域，尽快向民间资本推出一批实实在在的项目，进一步拓宽民间资本发展的空间，切实让民营企业看得见、进得去、有预期。

庄聪生指出，在目前保持国有石油集团全

面控制上游资源的情况下，下游产业应当尽量放开实行混合所有制形式。

全国政协委员、工信部原部长李毅中也认为，要制定发展混合所有制的指标，做好顶层设计。到2020年国有企业除了国家安全、国民经济命脉行业和领域的少数或者极少数企业外，都应当实行股份制，属于混合经济的应该明确绝对控股、相对控股或不控股的股权结构。

李毅中建议，资本市场目前还与国民经济的总量不适应，2013年底境内上市公司2500家左右，总市值24万亿。对证券市场在内的各类资本市场和证券机构的发育发展要有总体指标预测，如各类上市公司的数量、国内市场盈利率及债券规模。

员工持股拟重启

中国医药集团、中国建材集团董事长宋志平对中国证券报记者表示，目前中国医药集团、

中国建材集团正在研究员工持股计划，待国资委出台相关细则后，才能根据相关细则将方案上报国资委批准。

宋志平表示，十八届三中全会提出的员工持股与股权激励基本是同一概念。目前计划在央企重新启动股权激励，包括业绩股票、期权股权、限制性股票。下一步员工持股将吸取以前的经验和教训，将员工持股规范化。

宋志平表示，因员工持股政策性较强，并涉及到国资委、管理层批准，短时间内难以推出。下一步中国建材、中国医药将重点推动员工持股、职业经理人制度，使市场机制在混合所有制机制里发扬光大。

李毅中赞同重启员工持股。他表示，现在条件成熟了，十八届三中全会允许混合所有制可以员工持股。不过这一事宜要试点，不要急于推广，不是利益的分配，而是机制转化，让劳动者、管理者、所有者都来持股，关心企业发展。