种业新政料聚焦科技体制改革

□本报记者 郭力方

中国证券报记者获悉，将于近期召开的中央农村工作会议的一大核心议题是粮食安全，处于基础地位的种业将受到关注。会议期间将专门召开全国种子工作会议，一系列新政策有望面世。这些新政策可能聚焦种业科技体制改革，一是设立南繁科研育种基地，由海南省编制规划和实施方案；二是设立种子科研专项，玉米、豆、水稻等种子行业将受益；三是国家将改变原有单独对科研院所的资金支持，让资金和人才流入企业，加大对种子企业创新和资金支持力度。

种业历来是我国基础性、战略性产业，在粮食安全战略中处于基础性支撑地位。随着今年中央经济工作会议将确保粮食安全提升到明年经济工作之首，业内普遍预期未来将有多项落实粮食安全战略的政策出台。其中，与种业相关的一系列政策有望成为重头戏。

市场分析人士指出，当前制约种业发展的瓶颈之一是科技创新实力相对薄弱。未来随着政策对种业科技创新的大力扶持，越来越多的种子企业特别是拥有育繁推一体化的近百家企业有望获得国家科研资金支持，进而提升市场占有率，一些拥有技术实力和市场优势地位的A股上市公司将迎来利好。

戴相龙建议扩大社保基金境外投资范围

可设立商业银行改革发展投资基金

□本报实习记者 李超

在近日举办的“国际金融论坛”十周年年会期间，全国社会保障基金理事会党组书记、新任“国际金融论坛”理事长戴相龙表示，人民币国际化的长远发展趋势是成为世界上第三大国际货币，因此应有较高的标准。可设立“商业银行改革发展投资基金”，有利于集中民间资本更多地进入金融业。

人民币国际化应顺势而为

他表示，《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》有关金融改革的核心内容是，在坚持金融为实体经济服务和风险可控的前提下，实现金融要素价格市场形成和推进人民币国际化。

人民币国际化的基本要求是实现人民币全面可兑换，进而成为重要的国际储备货币。人民币国际化应有更高要求，首先要全面可兑换，进而使人民币成为重要的国际储备货币。实现可兑换并不意味着就是国际化，还要被广泛使用，尤其是成为外国央行愿意使用的外汇储备，而且需要达到至少10%的比例。人民币国际化的长远发展趋势是成为世界上仅次于美元、欧元的第三大国际货币。因此，人民币国际化应有较高标准，既要顺势而为，也不可拔苗助长。

允许个人对外投资利大于弊

他表示，推进人民币国际化最主要的是完善人民币汇率市场化形成机制，加快推进利率市场化，完善法律法规体系，加快建设上海国际金融中心，不断增强发达国家对中国的认知并合理分享人民币国际化的成果。最重要的措施是加快资本项目可兑换。

他建议，从三个方面加快推进资本项目可兑换。一是推进个人“香港股票直通车”。允许个人对外投资，总的来看是利大于弊，风险可控。二是扩大境内企业和有关机构对境外投资。目前双向直接投资严重不对称，而现阶段中国企业对外投资能力不断加强，特别是在高铁、核电、通信、电站等技术和大型成套装备出口和对外投资方面已有较强实力，应支持加大对外投资。全国社保基金会管理资产1.2万亿元，建议有关部门将全国社保基金的境外投资范围从股票和债券扩大到对股权的直接投资。三是扩大境内外合格投资机构的投资额度。

设立非银行金融机构 民资应有作为

戴相龙表示，允许民间资本依法设立发起中小型银行等金融机构将扩大民间资本的投资范围，也有利于增强金融机构的活力。既要重视民间资本发起设立中小型银行，也应重视发起设立中小型资产管理公司、租赁公司、保险公司等非银行金融机构。

民间资本不仅存在于一些有名望的民营企业家中，更多地存在于广大中小企业和高净资产的个人中。吸引民间资本发起设立新的金融机构，不仅要向有一定规模的民营企业开放，也应向更宽广范围的民间开放。可设立“商业银行改革发展投资基金”，聚集更多民间资本，通过资产管理公司专业运作来投资金融企业。如果此类基金的规模迅速扩大，也可让它们投资国有控股的大型商业银行，或把一部分国有股转让给此类基金。这既有利于集中民间资本更多地进入金融业，也可缓解大型商业银行补充资本金的压力。

周小川：存贷款利差收窄幅度或低于预期

□本报记者 任晓

中国人民银行行长周小川日前接受媒体采访时指出，未来资金价格的平衡点由总供给、总需求决定。中国目前资金总需求偏大，资金价格的均衡点会偏高，这是中国经济的特点。放开存款利率后，活期、定期存款利率会在一定程度上提升，贷款利率可能跟着存款成本的增加也有所上升。存、贷款利率的上升不一定同步，最后利差究竟会增大还是会缩小仍有不确定性。利差可能会收窄，但收窄的幅度或许低于人们的预期。

金融业主要是为实体经济服务，不要搞自我发财之类的东西，并不存在需要特别照顾金融机构及其盈利能力的动机。

针对互联网金融的监管，他表示，科技创新是经济增长的动力，对于科技的发展首先要有热情。新事物刚出现时不一定能弄得很清楚，也不知道它动态发展的下一步，所以先要尽量采取相对友好的态度，给它们一定的空间。有些事情可能一开始会有一些不符合常规，但如果量还很小，监管机构可以给它提示，不一定马上禁止。

对于在上海自贸区推进利率、汇率改革是否会引发溢出效应，他表示，上海自贸区的金融改革内容未来要在整体上推进实行，上海是先行先试，摸索操作方面的经验，哪怕中间有一点套利机会，只要后面的改革迅速跟上，抓紧时间快速推广，这些套利机会也就消失了。

全球财经指数

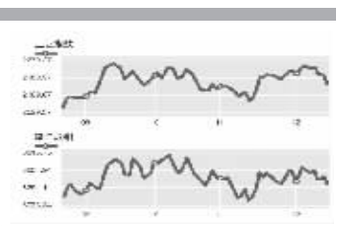
全球市场 | WORLD MARKETS

股票市场	最新	涨跌
沪深300指数	2367.92	-38.72
上证综合指数	2160.86	-35.21
深证成份指数	8272.67	-157.15
创业板指数	1279.96	+1.81
香港恒生指数	23114.66	-131.30
恒生国企指数	10932.27	-93.55
道琼斯工业指数	15915.27	+161.20

期货市场	最新	涨跌
连豆-1405	4492	+28
沪铜1402	51410	+190
NYMEX原油	97.27	+0.67
LME3个月铜	7276.75	+31.50

债券货币	最新	涨跌
上证国债指数	139.32	+0.03
中证全债指数	143.13	+0.01
欧元/美元	1.3759	+0.0016
人民币/美元	6.1124	+0.0024

本表截至北京时间 12 月 16 日 22:30



重塑城市体系 夯实新型城镇化基础

（上接A01版）下一阶段，“两横三纵”城市化战略格局要一张蓝图干到底。要在中西部和东北有条件的地区逐步发展形成若干城市群，推动国土空间均衡开发，因此，发展新的城市群和次区域、重构城市体系、优化城镇化空间布局将成为政策重点，这既要靠规划引导，更要靠市场力量。在此过程中，要注重大中小城市和小城镇合理分工、功能互补、协同发展，避免拔苗助长和盲目造城现象重演。

首先，应重视以产业转移带动人口流动，把大城市部分功能和产业转移到中小城市，为中小城市承接产业转移创造条件。比如，在相关硬件设施建设和人才引进方面提供适当的财政扶持。对大城市，应提高劳动密集型产业生产成本，提升其自然外溢动力。对中小城市，在承接产业转移时应考虑自身要素禀赋特点，应避免盲目招商引资，让引进的产业能在当地生根、成长。

其次，应重视加大对中小城市投入，提升公共服务水平。中小城市有更低的人口密度、更宜居的自然环境和更小的工作压力。同大城市相比，中小城市对人口的吸引力主要输在公共服务上。应改变当前按城市行政级别分配公共资源的模式，公共财政支出按照基本公共服务均等化的精神往中小城市倾斜、国家基本建设投资向中小城市倾斜，增强其积聚人口功能。

再次，应重视推进户籍、财税、土地等方面改革，突破城镇化成本约束。由于不同的户籍附着相应的社会化福利，因而户籍放开需承担的成本并不一致。中央城镇化工作会议提出，全面放开建制镇和小城市落户限制，有序放开中等城市落户限制，合理确定大城市落户条件，严格控制特大城市人口规模。业内人士认为，这反映出城市规模越大，城镇化成本越高。因此，应推进财税体制改革，通过增加地方税种、发行地方政府债券等手段提升地方政府财力；应推进土地管理制度改革，建立宅基地退出机制，盘活农民工持有的农村资产，增加进城资本。从长远看，只有人口要素自由流动才能使劳动生产率最大化，应进一步深化户籍制度改革，逐步剥离一些附着在户籍上的社会化福利。

最后，应重视运用市场化手段，避免资源错配。我国中等城市数量众多，重点发展哪些城市群，不能靠拍脑袋决定，而应认真研究、科学规划、严谨落实。城镇化是一个顺势而为、水到渠成的发展过程，政策应因势利导、实事求是，不能以行政命令方式层层考核，不搞大拆大建，不逼农民进城、上楼，真正做到以人为本，城市建设要考虑引入更多社会资本、激活民间投资。

城镇化红利释放将给我国经济持续健康发展提供有力支撑。从需求层面看，住房、汽车、城铁、教育、医药、环保、文化娱乐、食品等方面需求将稳定增长。从供给层面看，工业现代化将获更强大人力资源支持。因而，新型城镇化对经济将产生全方位的积极影响，绝不能将其简单解读为房地产业又一个春天的到来。从某种意义上说，推进新型城镇化就是要最大限度地释放改革红利。中央经济工作会议提出：对方向明、见效快的改革，属于地方和部门可以授权操作的改革，明年和近期就可以加快推进。”可以预期，城镇化红利已是近在眼前。

12月汇丰中国制造业PMI初值创3个月新低

汇丰银行16日公布，12月中国制造业采购经理人指数（PMI）初值为50.5，降至3个月新低。在主要分项数据中，12月制造业产出指数初值从上月的52.2下降至51.8，制造业新订单指数初值从上月的51.7上升至51.8，新出口订单指数初值从50.2上升至50.3，出厂价格指数初值从50.3下降至49.1，投入价格指数初值从53下降至50.3。

汇丰中国首席经济学家屈宏斌认为，12月制造业PMI初值稍低于上月终值，但仍然高于三季度平均值，说明制造业温和回升的趋势没有改变，预计四季度GDP增速仍将稳定在7.8%左右。

摩根大通中国首席经济学家朱海斌表示，临近年末，工业活动增速温和放缓，但12月新订单和出口订单指数的小幅上升说明需求状况保持平稳。预计今年中国经济增速为7.6%，明年进一步放缓至7.4%。（杨博）

楼继伟：加快房地产税立法

财政部部长楼继伟16日发表署名文章提出，加快房地产税立法，适时推进相关改革。

文章指出，完善房产税等相关制度有利于稳定市场预期，引导居民形成合理的住房消费，也有利于为地方政府提供持续、稳定的收入来源。要坚持积极稳妥的方针，认真总结房产税改革试点经验，在充分论证的基础上立税清费，适当减轻建设、交易环节的税费负担，提高保有环节的税收。（赵静扬）

上交所：帮助推进军工企业IPO

上海证券交易所日前与国家国防科技工业局联合举办“2013年军工企业改制上市培训会议”，培训内容涵盖新股发行体制改革、并购重组、债券业务、内控体系建设等。

上交所相关负责人表示，资本市场是各军工企业发展壮大的重要支撑。目前军工集团的证券化率水平在30%左右，借助资本市场扩大上市资产规模、改善行业分布结构、加强协同效应还有很大提升空间。上交所将进一步加强与国防科工局及相关部门的沟通合作，加大对军工企业的培训和服务力度，帮助推进军工企业股份制改造和IPO进程，帮助军工企业利用重组、并购、股权和债权再融资等工具多渠道融资和资源整合，实现跨越式发展。（周松林）

深交所对持有多个账户的投资者申购新股作出限制

深交所和中国结算近日联合发布《深圳市场首次公开发行股票网上按市值申购实施办法》及修订后的《深圳市场首次公开发行股票网下发行实施细则》。深交所在答记者问中强调，为防止具备资金优势的投资者利用多个证券账户进行多次申购，对持有多个证券账户的投资者作出一定限制，即一个投资者只能用一个证券账户进行一次申购，其余申购将被系统自动撤销。

（答记者问全文见中证网）（张莉）

新三板年底前面向全国接收企业挂牌申请

（上接A01版）这位负责人说，发展专业投资市场符合全国股份转让系统市场风险管理的特征，有利于培育理性投资和长期投资的市场文化，有利于市场创新发展，有利于投资者权益的保护。全国股份转让系统正积极培育和发展机构投资人队伍，鼓励和推动证券公司、保险公司、证券投资基金、私募股权投资基金、风险投资基金、合格境外机构投资者、企业年金等机构投资者参与市场，引导和鼓励证券公司、基金公司等金融机构推出定向投资产品。

非上市公众公司股票公开转让只能在股转系统进行

（上接A01版）对于不挂牌的非上市公众公司未做强制要求。

征求意见稿明确非上市公众公司可以依法进行股权融资、债权融资、资产重组等活动，拓宽了企业融资、并购重组渠道。

删除了非上市公众公司年报和半年报披露的时限性要求。

简化审核程序，提高审核效率。对于股东人数未超过200人的公司申请股票公开转让，证监会豁免核准，由全国股份转让系统进行审查。对于依法需要证监会核准的行政许可事项，证监会审核期限为20个工作日，不再要求公司提供交易场所的审查意见。

征求意见稿删除了小额融资豁免的相关规定。同时，对于定向发行豁免核准的情形，不再要求每次发行后5个工作日内将发行情况报证监会备案，改为授权全国股份转让系统自律管理。

进一步明确全国股份转让系统的职责和定位，充分发挥全国股份转让系统的自律监管作用。

调整历史上股东人数超过200人的股份公司纳入监管的程序，明确提出规范性政策要求，不再把确认作为一个独立的工作环节，在公司申请公开发行并上市、公开转让、定向发行、定向转让等行政许可过程中一并审核。其他公司也应按相关要求进行规范并申请纳入非上市公众公司监管。

全国城市群建设路线图浮现

（上接A01版）使城市群获得比单个城市更大的分工收益和规模效益，因而城市群越来越成为区域经济增长的重要源泉。

专家认为，城市群建设可从三个层次推进：一是已基本建成的11个城市群，包括珠三角、长三角、京津冀、山东半岛、辽宁半岛、长江中游、中原、成渝、关中、海峡西岸、海峡东岸。

二是正在建设的14个城市群，包括武汉城市群、长株潭城市群、江淮城市群、呼包鄂城市群、兰州城市群、乌昌城市群、黔中城市群、银川城市群、拉萨城市群、太原城市群、石家庄城市群、滇中城市群、环鄱阳湖城市群、南宁城市群。

三是7个潜在城市群，包括豫皖城市群、冀鲁豫城市群、鄂豫城市群、徐州城市群、浙东城市群、汕头城市群、琼海城市群。其中，豫皖城市群、冀鲁豫城市群、鄂豫城市群均属于区域级城市群，豫皖城市群包含城市：阜阳、亳州、商丘、周口；冀鲁豫城市群包含城市：安阳、鹤壁、濮阳、聊城、菏泽、邯郸；鄂豫城市群包含城市：信阳、南阳、襄樊、随州、驻马店。

业内人士称，到2030年，32个城市群将建设成熟，城市群人口达8亿左右，城市带人口达12亿左右。

形成多层次开放性体系

业内人士表示，我国城市群发展目标是通过实施集群化式城市发展战略，到2030年形成多层次、开放性城市群体系。

多层次城市群包括三方面内容：从城市规模看，将形成城市带、城市群、巨型城市、超大城市、特大城市、大城市、中等城市、小城市、小城镇、居民点协调发展的城市发展格局；从空间影响看，城市发展将自成体系，既有世界城市和国际化城市，也有国家级城市和区域城市；从城市功能看，将呈层级分化趋势，少数城市将成为全球经济控制和管理中心，成为世界顶级城市，同时存在以管理和服务、生产加工为主要功能的中低端城市。

业内人士称，城市间的交流与合作将更加频繁，我国城市与全球城市之间交流与合作的深度与广度不断加深，我国城市体系将与全球城市体系相融合，形成内部开放与外部开放相结合的全面开放的城市体系。