

# 以制度设计破解土地迷局

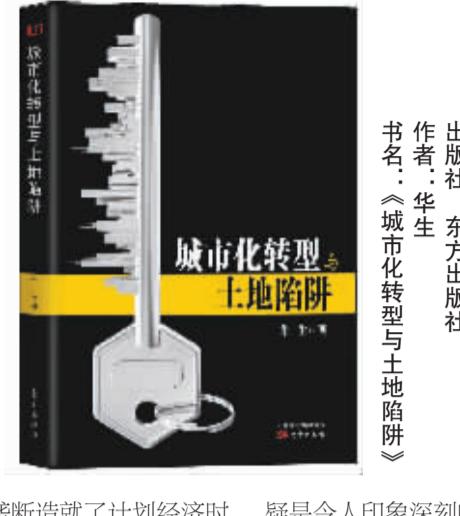
——评华生《城市化转型与土地陷阱》

□风君

房价飙升、农民工待遇问题、农村空心化、贫富悬殊、内需乏力、环境污染……这些都是困扰当今身处转型期的中国社会，阻碍其进一步发展的难题。这其中，历史遗留、全新挑战、现实矛盾互相纠缠，错综复杂，又牵扯到经济、社会、民生、国计等诸多方面，实在可说是纷繁芜杂。不过，真正具备洞察力的明眼人，其实不难发现，以上这些看似无比复杂纠缠的许多问题，其实背后都与一个要素密切相关，那就是“土地”及其权利归属问题。而引发种种乱象的根本原因，正是当下土地制度的缺陷以及随之而来的城乡二元体制对整个社会的桎梏。华生无疑是这样的明眼人，这本《城市化转型与土地陷阱》正是以其“土地问题”为核心，为中国实现成功转型，走出发展困局而做出的铮铮建言。

说起本书作者华生，我也算是老读者了。在他先前的《中国改革：做对的和没做的》一书中，其实对城市化转型为主导的社会改革有颇多论述，而本书自可看成是这种思路的一脉相承，以及对“土地问题”核心的进一步深化论述。可以说，这一选题反映的正是华生把握问题的非凡功力。其特点概括地说，就是“准、全、实”三个字。

所谓“准”，就是能够找准根本原因，把握主要矛盾。这是华生作品给人的第一印象。如上所述，如今中国社会，乱象丛生，各方众说纷纭，令人莫衷一是。而华生却一针见血地指出土地制度问题实是这种种乱象的肇始。为何说土地是一切的根本？因为正是国家



对土地的垄断造就了计划经济时代的城乡隔离二元体制，从而引发出户籍歧视、农村衰落凋敝、农民工无法融入城市、沦为弱势群体、贫富悬殊加大等一系列问题。而政府对土地的随意支配，则催生了地方政府的卖地财政，不断推高房价地价，并造成土地饥渴，引发侵占耕地、强拆强迁、小产权房泛滥等众多公开矛盾，进一步加大贫富悬殊，阻碍城市化进程。城市化转型的迟缓又导致现代化进程受阻、生产力和消费力无法释放，内需拉动不足、经济发展后继乏力等系列后果。可以说，不解决土地问题，中国社会和经济的进一步发展就无从谈起；而离开了对土地问题的探讨，中国的改革与转型也就只是空谈。

所谓“全”，就是看待问题全面、综合，而不是片面、武断。土地问题，牵涉广泛，错综难解。对此若没有全面的把握和深刻的洞察，那就极易陷入盲人摸象，以偏概全，背离现实的错误中。而在本书中，华生所展现的全局视角无

疑是令人印象深刻的。书中围绕土地问题，既有对历史沿革、形成原因的探讨，如老三农问题、土地国有制度沿革问题等；也有对现实问题，当前政策的分析，如对土地增减挂钩、地票试验得失的说明；还不乏对欧美先发城市化国家和日韩等东亚后发追赶国家成功城市化的制度借鉴和案例说明，以及学界对土地制度的不同意见和争论。可以说本书充分体现了作者全局兼顾，整体认识的开阔视野，也正是有了这种开阔视野，才能够具备找准症结，对症下药的能力。

所谓“实”，自然是指务实的态度。作为机制设计的倡导者，这种“务实”无疑是华生个人主张的核心所在。全面洞察，准确把握，最终的目的是为了解决实际问题。而要做到一个“实”字，首先就要讲究实效，避免空谈。可以说，随着土地问题渐成社会焦点，围绕其的不同观点争论也有许多。不同的学者也提出过不少解决办法”。华生与他们的显著不同，

如何评价华生的观点与建言？应该说，作为一个深受自由主义思想影响者，我本人在土地问题上，对于华生的观点并不能全盘接受，甚至在情在理都更偏向华生在书中有所批判的自由主义经济学家一方。但是随着阅读的深入，我不得不在心里承

认，他对脱离现实，一厢情愿的理论的质疑是合理的，他对现实问题的考量是全面的。对现实问题的探讨，决不能蜕变为主义之争、观点之争，否则有利无害。何况，华生虽强调国家的介入，但绝非要退回计划经济时代国家全局掌控的老路上。他反对政府对改革做巨细靡遗的规划，也认为这点实际上无法做到，而是认为中央应该把握大方向，以明确目标引导改革前行。他并不排斥市场，甚至是强调市场的积极作用。政府在市场可以发挥作用的领域退出，但绝不能盲目私有化而导致经济寡头化，而是发挥自己在法制建设和二次分配上的积极作用。不过，作为“切蛋糕的人”，政府不能予取予夺，更不能为自身私利而任意妄为，而是要接受监督和制约。这种观点，无疑是令人服膺的。

华生在书中明确提出，社会转型所需要的城市化，应该是“人的城市化”，而不是为了什么抽象的经济发展或是GDP政绩。为此，他坚决反对那种“为城市化而城市化”，甚至变成明目张胆掠夺农民土地，体现政策的样板城镇化，造成资源环境无法持续承载的城市化”，以“避免现已被广泛接受的城镇化口号被接过去演变为一场新局面地运动的灾难”。土地改革和现代化的根本，是为了人的进步和发展，是为了给予勤劳、智慧、创新的努力应得回报，而不是陷于土地资源的侵占和争夺。唯有如此，经济发展与社会进步的源泉才不会枯竭。这种以人为本的精神，无疑应该作为决策制定者的最高指导原则。

## ■ 新书快递

《比特币：一个虚幻而真实的世界》



作者:李钧,长铗等  
出版社:中信出版社

内容简介:

2009年，比特币诞生。它是一种通过密码编码，在复杂算法的大量计算下产生的电子货币。虽然是虚拟货币，比特币却引起了前所未有的全球关注热潮。

这一串凝结着加密算法与运算能力的数字不仅可以安全流通、换取实物，1比特币价值甚至曾高达8000元人民币。有研究者认为比特币具备打破几千年来全球货币由国家垄断发行的可能性。在不经意间，比特币引起的金融新浪潮已悄然成型。

虚拟货币并不是新鲜事物，为什么只有比特币受到如此追捧？它激烈变动的价格行情更让投资者们担心：比特币的合理价

格到底是多少？其价格的支撑体系又在哪里？如此剧烈的上下波动是不是预示着它的不稳定直至最终崩盘？

作为国内首批参与并研究比特币的开拓者，本书作者们对这些问题都有深刻的理解。本书从介绍比特币的概念出发，全面、系统地阐述了比特币的起源、发展、技术原理、生态圈等关键问题，还大胆畅想了比特币的现实应用、未来前景。

坦然面对比特币引发的种种争议，针对政府、货币体系等问题，以开放的态度、翔实的资料与读者交流，深入探讨比特币改变全球现行货币体系、朝货币发行非国家化的方向前进的可能性，揭示了比特币对现实金融业，甚至对未来世界的影响。

本书讲述的是一场伟大的货币实验，及一个虚幻而真实的金融世界。如何认识与思考这一实验，有助于理解互联网时代金融世界的逻辑。

作者介绍：

国内首批比特币实践专家团队：李钧，壹比特数字科技首席执行官；长铗，科幻作家，巴比特社区创始人；李耀东，第一财经新金融研究中心研究员；喻峰，腾讯公司技术工程师；蔡卓斯，某国企驻美代表；宋欢平，第一财经新金融研究中心研究员；袁维，大学讲师。

## ■ 新书连载

《同业鸦片》

### 第2章 算术阴阳

短缺，媒体热炒，股市开跌，我们就开始收券。估摸一周内温度会升高，我们要先吊足胃口，等待机会。如果国债收益率达到5%以上，立刻抄底。兄弟姐妹们，打起精神，今年奖金就在银根短缺的四地里，我们的算术一定OK。

6月6日中午，北京金融街，民商大履行长会议室，民商银行正

在研究浦江信托60亿信托受益权到期违约的事，以及浦江银行60亿信托受益权买入返售产品的到期责任问题。

秦行行长问：你们都说我们是通道业务，但是人家逼债，如何解释？”

信贷部总经理杨仕雷说：这是一个地产项目，叫钱塘观澜，地处杭城钱塘新区，一期投资60亿。原本是浦江银行的信贷项目，由于国策转向，金融监管限制银行发放房地产贷款，所以转给浦江信托。

由于项目不错，浦江银行不想脱手，于是利用我们作为信托受益权的通道，浦江银行以买入返售形式持有该项目。该项目正在投资期，根本无法还款，只能续贷。原设计是浦江银行负责以短补长，滚动融资，用理财与买入返售交替接续。

但是，银监会8号文限制了非标产

品扩张，浦江银行超标。目前，资金紧张，利率升高，信托难以再定价。

为什么我们甘愿当这种通道呢？”秦行行长很生气。

这是中介创新业务，大家都

熟悉。我们不是券商，手续费自然最

高，开价2%。”同业部总经理赵睿安

回答。还有一个原因。我们也有一笔50亿的地产项目，浦江银行是通

道。这是互惠。”赵睿安补充。

是不是我们用一个好项目，跟人家有问题的项目做了交換呢？”秦洪尖锐地讽刺。

昨天，浦江银行购买的民商银

行60亿信托受益权买入返售产品

到期，民商银行借口浦江信托相关

60亿信托收益权违约，未付资金。

章志坚一箭双雕，逼迫民商银行付

款的同时，又向受益权担保人长信

银行催索赔付，限定次日付款，否

则视为违约。他在想：无论谁付款，

只要付了，这个麻烦就贴上长信银

行和民商银行，浦江银行将从漩涡

中抽身而退。它俩会把你死我活地干

仗。对了，我们代持长信银行百亿

债券是个有利条件，可胁迫。

反复思量之下，章志坚猜测

韩玉可能是用杠杆放大养券，倍

数很高，出了大麻烦。

章志坚眼睛一亮，目前代持

长信银行债券都是最高收益的垃

圾债券，是浦江银行梦寐以求的。

也许，有机会拿走这百亿债

券。

章志坚嘿嘿一笑，转身对资产池的交易员喊道：“兄弟姐妹们，

你们要尽快打听哪些机构养券

杠杆高，哪些机构被挤兑，要割

肉卖券，越多越好。垃圾债、私募

债、企业债、转债都行，但是，收益

价格必须超过7%。一旦资金严重

# 理解中国经济的最佳英文读本

的对话酝酿写成此书。这样的写作组合与成文方式，在使读者眼前一亮的同时，也不由得生发出一种自然的联想，那就是这本著作作为来自东西方不同背景文化的经济观察者思想交流、碰撞的结晶，必然能够为我们展现一种关于中国经济更为开阔而全面的图景。令人欣喜的是，展卷阅读全书，我们的确能够得到这种深刻的体会。

## 一幅当代中国经济的全景图

在政府官员与专门学者之外，关心并希望了解中国经济的外国人越来越多，且逐渐呈现出了新的特点，即不再仅仅满足于对中国经济发展状况的描述，而深入探求经济现象背后的运行体制与逻辑机理的解释。这就对担负起面向英语世界介绍中国经济这一任务的读物，提出了在广度和深度上都要更高层次的要求。

林威与Barron的《解析与预测：后危机时代的中国金融政策》(Reading Between the Lines: The Essential Guide to China's Economic Policy and New Leadership)是一部以英文写成，旨在向英语读者介绍与当代中国经济金融制度和政策全貌的专著。两位作者之中，林威是长期供职于新华社的资深记者，Oliver Barron则是来自美国的中国经济分析师，两人共同点是都同时拥有在中国和西方国家工作的经历，并基于相互间历时两年

以详述分析，每个章节都结合了

内容丰富、数据翔实的“案例研究”模块，并辅以大量真实准确的数据、图表展示，直观而清晰地勾勒出了一幅当代中国经济的《清明上河图》。作者并未止步于此，而是基于已描绘出的宏大图景，按图索骥，结合十八届三中全会召开的时代背景，对新领导和新政府下的中国经济改革展望提出了自己的思考、预测和判断。

## 立足中国 东西交融

在媒介革命与信息爆炸的时代，书写当代中国经济的书籍不胜枚举，而其质量却往往良莠不齐。内容上或生搬硬套，盲目将中国经济的发展阶段与美、日和亚洲四小龙国家”类比；又或将中国自身的特殊性无限放大，无视全球化时代的跨国要素流动与国际经验交流。态度上或高唱颂歌，或一味批评。归根到底，这些弊病皆出于其作者未能采取客观中立和理性至上的叙事态度，其自身被偏颇所蒙蔽，当然也就无法做到很好地向读者，尤其是渴望了解中国的外国读者展示中国经济的真实状态。

林威与Barron在《解析与预测：后危机时代的中国金融政策》中则提供了一种全新的视角，深谙中国国情的“局内人”记者林威，以其敏锐的职业洞察力，由内而外”观察中国大地上轰轰烈烈的经济改革；供职于西方经济研究机构，

决定究竟是如何作出以及怎样被

实施，在某种程度上将比知晓这道决定本身更为关键。在这一点上，林威与Barron无疑考虑得非常周到，专门编写了信息含量巨大的十个参考章节。读者在为这部

分内容覆盖的全面和细节详尽程度而赞叹的同时，必能同笔者一样，感受到两位作者凝注其中的

极大热情与诚意。

全书的第二部分则扮演着供

第一部分参考用的角色，具有“中国百科全书”的性质，从新一届领导人和政府班子开始，逐一介

绍对中国经济施加影响的各个机构：

发展与改革委员会、财政部、人

民银行、商务部、工信部、国

资委、证监会、保监会……如作者在前言里自叙，对于希望理解中国经济的读者，这个

部分将发挥更为重要的作用。诚然，若想在中国经济政策的深海中不致迷航，首先便需要对中国复杂的政治机制有一个透彻的认识。只有清楚地理解这些掌握着

中国经济命脉的机构和它们发挥

功能的方式，才能真正明白中国

正在进行的伟大改革决策背后的

来龙去脉。尤其是一个对中国政

治经济体系知之甚少，甚至可能

带有偏见与误解的英语世界读者

而言，了解一道影响中国经济的

决定究竟是如何作出以及怎样被

实施，在某种程度上将比知晓这

道决定本身更为关键。在这一点

上，林威与Barron无疑考虑得

非常周到，专门编写了信息含量

巨大的十个参考章节。读者在为这部

分内容覆盖的全面和细节详尽程度而

赞叹的同时，必能同笔者一样，

感受到两位作者凝注其中的

极大热情与诚意。

全书的第二部分则扮演着供

第一部分参考用的角色，具有“中国百科全书”的性质，从新一届领导人和政府班子开始，逐一介

绍对中国经济施加影响的各个机构：

发展与改革委员会、财政部、人

民银行、商务部、工信部、国

资委、证监会、保监会……如作者在前言里自叙，对于希望理解中国经济的读者，这个

部分将发挥更为重要的作用。诚然，若想在中国经济政策的深海中不致迷航，首先便需要对中国复杂的政治机制有一个透彻的认识。只有清楚地理解这些掌握着

中国经济命脉的机构和它们发挥