

生态补偿条例拟推出 土地流转提速 林业财政补贴加大

# 生态补偿令“林权”价值面临重估

本报记者 李波

近日,为准备2014年中央一号文件的出台,中央各部委就农业生态环境问题和农业可持续发展模式进行了密集调研。中央关于未来农业发展的主基调渐趋明晰,生态农业将成为未来农业发展的主要方向之一,其中生态补偿作为新提法将为生态农业提供发展支持。与此同时,福建省允许农村集体用地与国有土地同等入市,土地流转提速受此影响。而财政对于林业建设的补贴力度也持续加大。在此背景下,林权等资源资产价值面临重估,永安林业(000663)、福建金森(002679)等公司有望获益。

## 生态补偿条例加快推出

早在2011年,由发改委牵头制定的《生态补偿条例》已形成草案初稿,发改委还同步拟定了《关于建立完善生态补偿机制的若干意见》。不过,由于生态补偿机制极为复杂,各方面意见难以获得统一,导致上述《条例》和《意见》迟迟未能出台。而此次十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》再次强调要建立生态补偿制度,在此背景下,生态补偿条例有望加快推进。

据了解,《条例》将按照森林、草原、湿地等几大生态系统,分别制定各领域生态补偿实施办法,明确各领域的补偿主体、受益主体、补偿程序、监管措施等,确定相关利益主体间的权利义务,形成奖优罚劣的生态补偿机制。

业内人士认为,三中全会精神为生态补偿奠定了坚实的政治保障,《决定》对建立生态补偿机制提出明确要求,将加快国家、部门、地方生态补偿条例的制定与实施,整合生态补偿制度与措施,提升生态补偿对生态安全格局构建、生态环境保护和区域可持续发展的保障作用。

另外,有专家提出三点建议。一是建立以生态资产为依据的生态补偿价值核算体系。生态补偿



新华社记者 赵鹏 摄

必须按照三中全会提出的资源价值进行合理价值核算,以使补偿能确实反映出保护的价值。二是必须改变单纯以资金作为补偿方式的做法。应以通过拓宽当地人民就业渠道,提高人民生存技能,改“输血式”生态补偿为“造血式”生态补偿。三是充分调动社会参与,从被动保护变为主动保护。首先,企业参与可以降低财政压力,加大生态补偿调节力度;其次,企业是资源利用、污染排放的直接方,企业参与有助于提高资源利用效率、降低污染物排放量,还可以为山区人民提供就业岗位,增加山区人民收入。

## 福建多措施 加强生态示范区建设

据悉,全国首个生态文明先行示范区将落户福建,财税、金融改革和林业改革等诸多政策将先行先试。此次对福建国家级生态文明先行试验区建设的政策支持力度空前,远超此前的温州金改,可能包括由中央财政设立国家生态文明先行示范专项资金、农村

金融改革及森林管护体制改革、国有林场改革试点、林下经济发展试点、森林经营示范区等。

日前,福建省委九届十次全体(扩大)会议提出,在土地改革方面,主张建立城乡统一的建设用地市场,加快推进农村土地确权登记发证。

会议提出,在符合规划和用途管制前提下,允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股,实行与国有土地同等入市、同权同价。缩小征地范围,规范征地程序,完善对被征地农民合理、规范、多元保障机制。扩大国有土地有偿使用范围,减少非公益性用地划拨。建立兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制,合理提高个人收益。保障农户宅基地用益物权,改革完善农村宅基地制度。完善土地租赁、转让、抵押二级市场。完善最严格的耕地保护和节约集约用地制度,建立非法占地建设行为综合治理机制,规范用地管理。完善旧村复垦和城乡建设用地增减挂钩政策,加强旧村复垦新增耕地指标

调剂的管理。

另外,福建省人大常委会会议11月28日审议了《福建省水土保持条例(草案)》,备受推崇的长汀水土保持经验被写入法规草案。草案规定,对于已经造成水土流失的,福建省拟通过建立生态补偿机制来加以规范。草案规定,县级以上地方人民政府应当通过财政转移支付、区域协作等方式,建立健全水土保持生态补偿机制,增加投入,并引导企业和社会资金用于水土流失防治。开办生产建设项目或从事其他生产建设活动造成水土流失的,应当进行治理;损坏水土保持设施的,应当负责赔偿或恢复原状;改变地貌、损坏植被,降低或丧失水土保持功能的,应当缴纳水土保持补偿费,专项用于水土流失预防、监测和治理。

## 林业财政补贴力度持续上升

据了解,财政对于林业生态建设保护的补贴力度近两年来持续上升。2011年,中央财政全年安排

林业财政补贴力度持续上升

据分析人士指出,林业是生态农业的重要组成部分,林业财政补贴力度的持续上升,将有力推进林业健康发展,加快生态农业的建设,林业相关上市公司也将受益政策扶持。

林业投入1207亿元,比2010年增长27.3%。森林、湿地、荒漠等三个生态系统建设和生物多样性保护纳入公共财政支持范围,退耕还林政策得到完善,天然林保护工程二期政策实施,森林生态效益补偿和中央造林投资补助标准提高,国家级自然保护区、湿地等财政专项基金设立,林业公共财政政策体系框架基本形成。除加大投入力度外,中央财政还积极建立完善财政补贴机制,整合资金,利用贴息、保险等方式引导社会资金投入,支持以油茶、核桃等木本油料为重点的林业产业发展。同时,继续在所得税、增值税和关税等方面,对发展林业产业给予优惠。

为支持林业生态建设与保护,2012年,中央财政在2011安排林业投入1207亿元的基础上继续深入推进林业重点生态工程建设,逐步扩大造林补贴规模,继续整合资金支持木本油料产业发展,不断完善森林生态效益补偿政策,加强森林资源资产化管理,进一步提高我国应对气候变化的能力,扎实推进生态保护与建设,促进我国现代林业又好又快发展。

今年7月,中央财政拨付农业综合开发项目资金70087万元用于林业项目建设。据悉,农业综合开发项目资金中,林业生态示范项目资金19806万元,涉及北京、河北、内蒙古等24个省(自治区、直辖市),主要通过治理水土流失、增加林草植被等措施,保护和改善生态环境;名优经济林等示范项目资金50281万元,涉及辽宁、广西、重庆等28个省(自治区、直辖市)以及宁波、青岛2个计划单列市,重点扶持油茶、核桃等名优新经济林和花卉品种引进、繁育和示范推广,促进区域主导产业形成和农民收入增加。

分析人士指出,林业是生态农业的重要组成部分,林业财政补贴力度的持续上升,将有力推进林业健康发展,加快生态农业的建设,林业相关上市公司也将受益政策扶持。

## ■博客论道

玉名:

## 大盘首度攻击强弱分水岭

从周三的行情开始,个股已经展开纠错,分化走势了,即被错杀的个股延续反弹,而在资金撤离的效应之下,一批个股走弱,主板指数方面向年K线的起始位置发起冲击,量能维系和板块轮动成为关键。

技术上,最近几年来沪综指的主要运行区间是1950~2450点所形成的5个平行箱体,每个箱体100点。其中2150点~2250点箱体是中轴线区,多空双方在此维持相对平衡。本周三,大盘早盘快速冲高到2250点之后便开始震荡,实际上也源于大盘尝试摆脱这个中轴通道。笔者认为,从盘面的回落走势以及早盘冲高后的震荡来说,主力资金似乎还没有做好突破的准备,毕竟个股分化本身来说是一种减弱动能的走势,而突破是需要合力来完成的,反复的八二和二八转换本身就会将多头的动能消耗,这些都不利于行情

突破。市场对IPO重启先是一味惧怕导致跌停潮,随后又是过分炒作利好作用带来反弹,而这两者都是一种矫枉过正的表现,主力资金要完成的是指重心平稳之下的个股的调仓和资金的腾挪,这不仅是年底收官的任务,也是为明年行情布局做准备。

笔者认为,随着个股分化,投资者要做一些甄别工作,沪综指要想摆脱中轴区间必然要经过更多的尝试和震荡,这势必要带来个股的严重分化。很多跟随大盘的个股其实是一种弱势表现,一旦大盘回落,这些个股后期会很弱,即形成下跌加速的格局。类似自贸区、安防、土改等资金介入较深的品种,会有主力资金反复自救、掩护撤离。而真正的中小盘成长股将有望走出独立行情,但大量的概念股炒作后已经价格虚高,后期走势还是堪忧的,投资者要注意防范风险。

淘金客:

## 资金腾挪 创业板仍有回调需求

周三大盘平开高走成交量放大,上证指数一度冲击2260点高点,距离今年9月高点仅差区区几点,这意味着第三阶段上涨行情第一目标基本达到。相信经过短暂调整后,还将向今年5月高点即第二目标发动攻击。而本轮上涨最终目标有望向周年线冲击,即挑战2550点一线强阻力位。就目前行情来说,主板本轮上涨行情才刚刚拉开序幕,后市还有较大上涨空间。

创业板指数周三冲高回落,早盘上冲到30日线位置后未能稳住,下午便放量跳水。笔者认为,创业板周二的反弹,更多是因为触及半年线引发的技术性反弹,同时也跌破30日线后的反抽意味。随着冲击30日线遇阻,连续两天的破位反抽基本结束,创业板指数短线还将经受短期线下移压制。由于目前创业板指数仍呈现双头形态,而IPO又高悬头顶,创业板指数周三冲高回落,早盘上冲到30日线位置后未能稳住,下午便放量跳水。笔者认为,创业板周二的反弹,更多是因为触及半年线引发的技术性反弹,同时也跌破30日线后的反抽意味。随着冲击30日线遇阻,连续两天的破位反抽基本结束,创业板指数短线还将经受短期线下移压制。由于目前创业板指数仍呈现双头形态,而IPO又高悬头顶,

彬哥看盘:

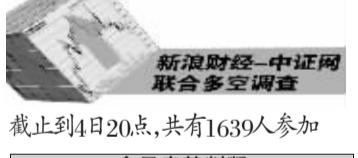
## 2250点的争夺或将延续

周三两市上涨收盘,盘面上看,权重股走势相对较好,创业板午后跳水,市场再度呈现跷跷板效应,量能急速放大,资金呈现净流入,这对于后市是一个积极信号。

从技术上看,大盘指数上涨报收,日线收出阳线形态,沪指尾盘依然站在2250点之上,技术指标出现多头形态。周四市场依然有望冲高,2250点的争夺将会继续下去。

纵观周三市场,不难发现市场再一次出现了分化,那就是创业板出现了跳水走势,但这个跳水可以理解为是对周二低点的一个回抽和确认,这在一定程度上依然是一个洗盘的过程,后期创业板继续深度调整的可能性将不会太大,投资者可以做好板块的轮动和个股的选择,不要被一时的杀跌蒙蔽了眼睛。(吕秦整理)

更多详情请登录中证博客  
http://blog.cs.com.cn/



截止到4日20点,共有1639人参加

今日走势判断		
选项	比例	票数
上涨	53.4%	875
震荡	22.0%	360
下跌	24.6%	404

新浪财经-中证网联合多空调查

常用技术分析指标数值表(2013年12月4日)

数据提供:长城证券杭州分公司

技术指标	上证(综指)	沪深300	深证(成指)
MA 5	↑2224.34	↑2443.04	↑8512.19
MA 10	↑2209.41	↑2421.37	↑8463.87
MA 20	↑2174.35	↑2386.37	↑8377.57
MA 30	↑2164.84	↑2383.94	↑8391.97
MA 60	↑2181.12	↑2408.60	↑8484.50
MA 100	↑2193.36	↑2356.85	↑8318.33
MA 120	↑2117.39	↑2345.78	↑8270.56
MA 250	↑2181.42	↑2427.61	↑8661.14
乖离率	BIAS 6)	↑1.41	↑1.51
	BIAS (12)	↑1.99	↑2.24
M A C D 线	DIF (2,26)	↑19.05	↑16.92
	DEA 0)	↑11.30	↑7.08
相对强弱指标	RSI 6)	↑77.89	↑74.52
	RSI 12)	↑67.88	↑64.62
慢速随机指标	%K 9,3)	↑80.52	↑75.37
	%D 3)	↑79.06	↑72.33
技术指标	PSY (12)	50.00	41.66
	MA 6)	51.38	↓45.83
心理线	+ DI 7)	↑32.20	↑35.76
	-DI 7)	↓19.33	↓12.77
动向指标(D M I)	ADX	↑25.51	↓23.39
	ADXR	↓37.32	↓33.17
人气意愿指标	BR 26)	↑113.02	↑122.79
	AR 26)	↑162.25	↑148.32
威廉指数	%W 0,0)	↓10.32	↓10.83
	%W 20)	↓5.00	↓5.54
随机指标	%K 0,3)	↑80.52	↑75.37
	%D 3)	↑79.06	↑72.33
动量指标	MOM (2)	↓54.54	↓46.23
	MA 6)	↓94.16	↓100.25
超买超卖指标	ROC (2)	↓2.48	↓1.90

## 看好氨醇联产盈利反转

本和海外价格一致,当前海外需求持续升温,加上全球新增产能低于预期,2014年国际尿素市场价格也是持续往上的。由于目前只有2013年10月份产量的数据,还无法计算2014年春耕的资源量。但是从同比产量来看,2013年10月同比增长4.5%,远低于前10月的累积增幅(0.3%),尿素产量增速放缓,特别是今年春耕提前到来,且持续时间有望长于去年,接下来的几个月,尿素产量将越发重要。其次,有利于减缓原奶成本上涨压力。今

### 甲醇供需好转 未来有望延续强势

国内甲醇的原料主要是煤、天然气和焦炉气,2010年三种原料路线制甲醇的产能占比分别为63.1%、21.2%和15.8%,最近几年的新增产能中,三种路线来源占比变化不大。过去10年,甲醇产能年复合增长率高达21.5%,产能的快速扩张导致行业持续低迷,近些年政府对甲醇产能调控政策逐渐加码,甲醇产能增幅放缓,2012和2013年增速均低于10%。且从未来两年新增项目来看,自带下游配套居多,目前国内甲醇市场存在高进口价、高进口依存度的现象,说明甲醇开工率并没有5成这么低,据估算实际产能利用率已达7~8成。此外,烯烃及甲醇燃料需求将推动甲醇消费重新回到高增长轨道,特别是外购原料烯

■银河证券 裴孝锋

为打破合成氨产品结构单一的局面,国内化肥企业普遍使用联醇法以实现氨醇联产,然后分别以合成氨和甲醇为起点,不断向下延伸产业链以提升产业竞争力。与单产醇或单产氨相比,联醇法在节能降耗方面也有一定优势,可使每吨合成氨节电50kW,节约蒸汽0.4t。氨醇联产企业的核心产品是尿素和甲醇,两者的盈利情况直接决定着企业的利润水平。作为国内一体化最为完善、成本最具竞争优势的氨醇联产企业,华鲁恒升和鲁西化工值得重点关注。

### 关税政策+春耕

### 尿素有望回暖

我国尿素需靠出口来缓解国内产能压力,尿素价格的走势基