

户籍 土地 财税

三大改革为新型城镇化引入“活水”

□本报记者 顾鑫

市场预期全国城镇化工作会议将于近期召开,以人为核心的新型城镇化道路渐渐明晰。业内人士认为,当前推进新型城镇化受到土地、公共服务等方面成本难题掣肘,要改变这一状况必须推进相关配套改革。如果体制机制不变,新型城镇化将难以落到实处。要真正推动新型城镇化进程就必然涉及户籍、土地、财税等三大领域改革。而三大领域的一系列改革措施将从供给层面提升中国经济增长潜力,城镇化对于经济的影响已不能简单理解为需求拉动。



CFP图片 合成/尹建

成本问题尚待破解

“一个人落户以后,要享受教育、医疗、社保等方面的福利,有的还需要保障房。这样测算下来,一个人平均城镇化的成本是30万元。”东部地区一位基层官员告诉中国证券报记者,当地约有15万人需要转为城镇人口,这带来的支出大概有450亿元,而该地地方政府一年财政收入是80亿元,其中30亿元要交给中央财政,30亿元交给市级财政,剩下20亿元。不吃不喝25年才能把这项工作完成。”

该人士称,考虑到基本的财政

支出必须保障,在20亿元净收入中,真正能够用于城镇化的大约有7亿元,完成15万外来人口城镇化的工作需要60年。有时候觉得还没怎么富起来就要分家产。我们已经是非常发达的地区,钱都不够花,更不用说中西部的欠发达地区。”

业内人士指出,当前户籍城镇化率大大低于名义城镇化率。有大量进城务工农民或者农业转移人口还没有成为城市市民,享受不到城市公共服务和社会保障。这部分

人口转为真正的市民需要有相应的财政支出,未来城镇化率的进一步提升会加大财政压力。

城镇化的成本压力除了提供更多公共服务,还有地价的上升。民生证券分析师表示,过去三十年里,土地的宽供应和高消耗保证了投资高速发展,低价土地更为工业化快速推进提供了重要基础,土地的资本化促进城镇化进程。但土地供给减少、成本不断上升,使得原有发展模式出现瓶颈。

以东部地区的盐城为例,研

究中心一项调查显示,2008年盐城市级土地出让成本只占土地出让价款的38%;而到2011年,市级土地出让成本占土地出让价款的比例大幅度提高到85%。根据对盐城市经济开发区的调查,仅土地拆迁、补偿费用就已经占到土地出让金的50%以上。为了解决资金瓶颈,部分镇政府开始寻求其他的资金来源。某镇政府由于建设资金不足,采取下派任务的方式,以高额年息向机关、事业单位等干部职工集资。

改革需整体推进

以人为本的新型城镇化意味着农村人口转为市民,关键在于户籍改革。十八届三中全会提出,加快户籍制度改革,全面放开建制镇和小城市落户限制,有序放开中等城市落户限制,合理确定大城市落户条件,严格控制特大城市人口规模。

发改委国土开发与地区经济研究所所长肖金成认为,让农民转户的最佳时机已经错过。原来农民转城市户口的条件规定得很苛刻,现在想放开,尤其让中小城市放开,就发现农民的积极性不高。

专家表示,考虑到基本的财政

支出必须保障,在20亿元净收入中,真正能够用于城镇化的大约有7亿元,完成15万外来人口城镇化的工作需要60年。有时候觉得还没怎么富起来就要分家产。我们已经是非常发达的地区,钱都不够花,更不用说中西部的欠发达地区。”

业内人士指出,当前户籍城镇化率大大低于名义城镇化率。有大量进城务工农民或者农业转移人口还没有成为城市市民,享受不到城市公共服务和社会保障。这部分

人口转为真正的市民需要有相应的财政支出,未来城镇化率的进一步提升会加大财政压力。

城镇化成本除了提供更多公共服务,还有地价的上升。民生证券分析师表示,过去三十年里,土地的宽供应和高消耗保证了投资高速发展,低价土地更为工业化快速推进提供了重要基础,土地的资本化促进城镇化进程。但土地供给减少、成本不断上升,使得原有发展模式出现瓶颈。

以东部地区的盐城为例,研

究中心一项调查显示,2008年盐城市级土地出让成本只占土地出让价款的38%;而到2011年,市级土地出让成本占土地出让价款的比例大幅度提高到85%。根据对盐城市经济开发区的调查,仅土地拆迁、补偿费用就已经占到土地出让金的50%以上。为了解决资金瓶颈,部分镇政府开始寻求其他的资金来源。某镇政府由于建设资金不足,采取下派任务的方式,以高额年息向机关、事业单位等干部职工集资。

市场化手段挑大梁

专家认为,推进新型城镇化应当让市场起决定性作用,政府要发挥作用,依然要遵循市场规律,只有这样,才能顺利破解在新型城镇化过程中碰到的难题。

前述基层官员表示,不应用静态思维来看待城镇化。如果当地经济发展了,很多外来人口会就地实现城镇化,而不用流向其他地区;另外,随着生产效率进一步提高、产业进一步转

型升级,东部城镇就会有能力让更多的外来人口实现更多的价值。

乔润令表示,如果让更多的资源由市场来配置,而政府只是管好基础性的公共服务,将来城镇化的成本就会大幅下降。实际上,城镇化成本不应完全由政府来承担,市场其他主体也应承担相应责任。

对于当前一些大城市出现的空气污染、交通拥堵等城市病,乔

润令建议,应当将大城市的功能向外疏解,尤其是产业和企业。转移不了的原因是大城市在挽留它,虽然个人生活成本很高,但是企业的生产成本很低,企业不愿意走,人口就难以转移。未来在税收上应该有所调整,市中心的土地使用权和郊区土地的使用要有差别,这样大中小城市和小城镇才能协调发展。

部分受益城镇化公司业绩情况

证券代码	证券简称	前三季度净利润(万元)	净利润同比增长率(%)	全年业绩预告摘要
601636	旗滨集团	30962.10	168.91	增长90%左右
600801	华新水泥	55813.21	130.79	增长50%左右
002457	青龙管业	7715.90	3.99	净利润增长10%-50%
002205	国统股份	2460.28	425.07	净利润增长210%-260%
002271	东方雨虹	23200.68	97.99	净利润增长80%-100%
002233	塔牌集团	18384.13	48.93	净利润增长40%-90%
601118	海南橡胶	16139.30	-27.26	有所下滑
002556	辉煌股份	6703.76	-8.05	净利润增长-20%至10%
002679	福建金森	2586.16	-11.36	净利润下降7.59%-18.47%
300213	佳讯飞鸿	2598.85	109.57	增长70%以上
600592	龙溪股份	3684.85	-58.26	下降50%-60%
601002	晋亿实业	4580.32	175.22	扭亏为盈
002421	达实智能	5329.17	22.67	净利润增长0%-30%
002296	辉煌科技	1425.78	1734.67	净利润增长175.69%-341.1%

数据来源:Wind 制表:于萍

证券代码:600575 证券简称:芜湖港
公告编号:临2013-031
债券简称:12芜湖港 债券代码:122235

芜湖港储运股份有限公司重大事项停牌公告

本公司董事会及全体董事保证本公告内容不存在任何虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏,并对其内容的真实性、准确性和完整性承担个别及连带责任。

芜湖港储运股份有限公司(以下简称“公司”)于2013年12月4日接到控股股东淮南矿业(集团)有限责任公司关于申请芜湖港储运股份有限公司股票停牌的通知,淮南矿业(集团)有限责任公司正在筹划关于本公司的相关重大事项,鉴于该事项存在重大不确定性,为保证公平信息披露,避免造成股价异动波动,经公司申请,本公司股票自2013年12月5日起停牌。

本公司将尽快确定是否进行上述重大事项,并拟于股票停牌之日起的5个工作日内向停牌当日公告并复牌。

特此公告。

芜湖港储运股份有限公司董事会
2013年12月5日

证券代码:600734 证券简称:实达集团 编号:第2013-030号

福建实达集团股份有限公司重大资产重组进展情况公告

本公司董事会及全体董事保证本公告内容不存在任何虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏,并对其内容的真实性、准确性和完整性承担个别及连带责任。

2013年11月14日公司正在筹划重大资产重组停牌公告,经公司2013年11月14日起连续停牌。

目前,公司正在和有关各方对重大资产重组方案进行研究论证,并聘请中介机构积极推动重大资产重组所涉及的审计、评估等各项工作。

根据《上市公司重大资产重组管理办法》及上海证券交易所关于上市公司重大资产重组信息披露备忘录的有关规定,本公司股票将继续停牌,并每周发布一次重大资产重组进展情况公告,直至重大资产重组预案或报告书确定并在中国证监会指定信息披露媒体(中国证券报、上海证券报)和上海证券交易所网站(www.sse.com.cn)刊登公告后复牌。

该项重组仍存在重大不确定性,敬请广大投资者注意投资风险。

特此公告。

福建实达集团股份有限公司
2013年12月4日

证券代码:600775 证券简称:南京熊猫 公告编号:临2013-046

南京熊猫电子股份有限公司关于公司股东所持本公司股份质押的公告

本公司董事会及全体董事保证本公告内容不存在任何虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏,并对其内容的真实性、准确性和完整性承担个别及连带责任。

南京熊猫电子股份有限公司(以下简称“公司”或“本公司”)接到公司股东南京瑞森投资管理合伙企业(有限合伙)(以下简称“南京瑞森”)通知,南京瑞森将其所持有的本公司51,000,000股限售流通股,解除限售日期为2014年6月28日,占本公司已发行股本的5.58%。关于其所持有的本公司股份质押的通知,公告如下:

南京瑞森投资管理合伙企业(有限合伙)将其所持有的本公司51,000,000股限售流通股,并将其质押给上海浦东发展银行股份有限公司,质押期限为2013年12月4日至2014年12月4日,占本公司已发行股本的5.58%。占其持有本公司股份的100%。

特此公告。

南京熊猫电子股份有限公司
董事会
2013年12月4日

证券代码:600960 证券简称:渤海活塞 公告编号:2013-030

山东滨州渤海活塞股份有限公司关于非公开发行A股股票申请获得中国证券监督管理委员会发行审核委员会审核通过的公告

本公司董事会及全体董事保证本公告内容不存在任何虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏,并对其内容的真实性、准确性和完整性承担个别及连带责任。

中国证券监督管理委员会发行审核委员会于2013年12月4日对山东滨州渤海活塞股份有限公司(以下简称“公司”)非公开发行A股股票的申请进行了审核。

公司将收到中国证券监督管理委员会正式核准文件后另行公告。

特此公告。

山东滨州渤海活塞股份有限公司董事会
2013年12月4日

新型城镇化拉动周期行业升级

建材、机械、交运料迎发展良机

□本报记者 于萍

新型城镇化正成为拉动我国经济发展的重要引擎,也为上市公司转型升级打开了空间。除了直接受益于城镇化进程的地产建筑以及拥有土地资源的公司外,建材、机械、交运等周期性行业也将迎来发展良机。

土地改革带来价值重估

在政策推动下,新型城镇化进程不断提速。在优化城市布局、推进城乡一体化的政策指导下,与之相配套的土地流转、基础设施建设成为重要一环。受此影响,相关行业的上市公司有望率先受益。

作为今年的热门话题之一,土地流转已经给不少上市公司带来了政策红利。其涵盖的范围不仅包括农村承包土地经营权的流转,也包括集体建设用地使用权的流转。在政策推动下,城郊及城乡结合部的土地迸发出极大的需求,不少上市公司凭此变身“土豪”。

农地流转和规模化经营有望给农业类上市公司带来新的发展机遇。那些坐拥农地的上市公司价值有望迎来

重估,参与土地流转也将带来业务扩张的机会。以亚盛集团为例,作为甘肃农垦集团旗下唯一的农业经营平台,亚盛集团自2010年以来剥离工业资产并聚焦农牧主业。根据齐鲁证券统计,当前亚盛集团拥有342万亩土地,农垦集团四大农垦旗下有320万亩土地及42万亩耕地可注入。此外,正和股份、中材科技、长海股份、伟星新材等防水材料企业将获得更多成长机会。

此外,在城镇化进程中,传统的装备制造业将向新型装备制造业发展。油气装备、智能仪器仪表、农机、轨道交通等行业有望在新型城镇化发展中受益。以智能计量表为例,我国已经提出,到2015年新建建筑全面实行供热按户计量,推进既有居住建筑供热计量和节能改造。中信证券认为,这将带动智能计量表生产企业的需求。

总体来看,在新型城镇化建设的过程中,包括基础设施建设、装备制造等行业为主的周期性行业也有望迎来更大的发展空间。

随着城镇化推进,我国已经步入城市配套建设加速时期,建材行业将迎来消费升

专家认为

城镇化应发挥市场决定作用

□本报实习记者 赵静扬

本报记者 顾鑫

今年以来,已有多个省市推出或计划推出地方性城镇化措施。尽管具体政策有所不同,但大都涉及公共服务和基础设施建设、产业支持措施,另有部分省市提出在城镇化过程中将加快户籍制度改革、放开城镇落户限制。

专家表示,新型城镇化更加强调人的主体性作用,需要大量基础设施和公共服务投资,地方政府应注意理性规划,发挥市场在城镇化过程中的决定作用。

重视公共服务

推进新型城镇化离不开公共基础设施的建设,公开资料显示在已出台及正在研究制定的城镇化规划中,大都涉及基础设施、保障性住房、土地整治和土地储备等领域。

专家表示,新型城镇化更加强调人的主体性作用,需要大量基础设施和公共服务投资,地方政府应注意理性规划,发挥市场在城镇化过程中的决定作用。针对户籍壁垒,四川省今年5月出台的《四川省加快推进新型城镇化重点工作实施方案》中提出,除成都外的大中小城市、小城镇将全面放开落户条件,以推动城镇农民工公共服务均等化。

2013中国新型城镇化案例研讨论坛上指出,城镇化过程中如果介入过多,手伸得过长就容易造成目标难以达成。政府的规划如果不理性,加之社会资本、开发商盲目投资,城镇化建设则可能走向“空城”和“死城”。袁一泓认为,发挥市场的决定作用,可在一定程度上避免政府从政策驱动的角度将项目盲目做得过大。

同策咨询研究部总监张宏伟则认为,在新型城镇化过程中,建立城乡统一建设用地市场的背景下,首先要产业先行,在产业发展基础上,再逐步推进产业新城,从而实现城镇化。产业新城的发展过程就是高端要素的集聚过程,需要投入资金、高端规划、科学招商,进而实现了工业化与城市化的快速推进。产业新城建设的成功要求开发主体以专业化开发能力作为保障,从而实现前瞻性规划、高水平开发、持续性发展。

中国证券监督管理委员会发行审核委员会于2013年12月4日对山东滨州渤海活塞股份有限公司股票的申请进行了审核。

根据会议审核结果,公司本次非公开发行A股股票的申请获得通过。

公司将收到中国证券监督管理委员会正式核准文件后另行公告。

特此公告。

山东滨州渤海活塞股份有限公司董事会
2013年12月4日