国务院酝酿出台改善农村人居环境意见

“十三五”环保规划启动前期研究

□本报记者 王颖春
实习记者 危炜 宋曦曦

环保部自然生态保护司司长庄国泰21日在“第九届环境与发展论坛”上透露，国务院正酝酿出台关于改善农村人居环境的意见，主要内容已在本月召开的全国改善农村人居环境工作会议上确定。农村生活污染将成为治理重点，但治理手段不会套用城市污染治理的做法。

环保部规划财务司司长赵华林在论坛上表示，环保部已启动“十三五”环保规划的前期研究并设定了基本研究思路，下一阶段主要任务是向社会公开征集研究课题，广泛征求意见。

重拳整治农村污染

“清新的空气必须从农村来，清洁的水源也来自于农村，食品安全离开农村也无所保障。”庄国泰在论坛主旨发言中指出，2008年我国已投入135亿元治理了两万多个村庄，我国共有60多万个村庄，这将为环保企业提供广阔空间。

全国改善农村人居环境工作会议9日在浙江杭州召开。国务院副总理汪洋在会上指出，各地要根据全面建成小康社会和社会主义新农村建设的总体要求，以保障农村居民住房安全、饮水安全、出行安全为基本目标，以垃圾、污水治理为重点，加快农村基础设施建设，推进新一轮农村环境连片整治，通过长期艰苦努力，全面改善农村生产生活条件。

庄国泰表示，由环保部牵头主导的“生态红线”划定工作已在内蒙古、江西、广西、湖北完成试点，环保部计划联合相关部委，力争在2014年完成全国“生态红线”划定技术工作，出台国家生态红线管控政策与生态红线管理法规。

“生态红线”将以主体功能区规划为依据。与“耕地红线”着重数量控制不同，“生态红线”将突出生态服务功能，实行地理空间控制，采取最严格的措施保护重要生态功能区、生态脆弱区或敏感区。同时，划定“生态红线”要明确环境质量的底线和自然资源利用的上限，充分考虑生态用水、生态用地、生态用能等因素。

研究“十三五”环保规划

赵华林表示，近期将从三个方面着手“十三五”环保规划的前期研究。首先是对“十三五”期间的形势要有准确判断，包括工业化程度、资源消耗、环境污染等方面。同时，要从政治层面把握改革思路，将美丽中国、和谐社会等治国理念体现在环保工作中，并以2020年全面建成小康社会作为工作目标。

其次是构建总体思路，加强顶层设计和统筹规划，对专项领域进行研究，强化民生和环境质量导向，以群众关心的大气、地下水和土壤等热点问题为重点。在思路明确的基础上，加强新环境问题的研究，如汞污染、污染场地修复等问题。应当注重地方、区域与国家的互动，结合各省各地区规划，初步考虑地区差异化的有关研究。

再次是系统研究重点问题。一是注意舆论和社会关注的臭氧、光化学烟雾等与人体健康相关的问题；二是构建合理的指标体系，注重人们的切身体验和直观感受；三是重点关注特殊区域和环境问题；四是设计重点领域路线图，从综合管理角度解决PM2.5等严重的环境问题。

天津滨海新区区长：

已完成申报自贸区文件 获批希望很大

□本报实习记者 毛万熙

天津滨海新区区长宗国英近日对中国证券报记者表示，目前滨海新区已完成所有申报自贸区的文件，获批的希望很大。滨海新区将大力推进市政基础设施建设，推进海空港、综合交通、能源保障、信息化四类基建，启动航运码头、轨道交通、清洁能源等项目，明年固定投资预计达5700亿元。这是天津方面首次披露天津自贸区申报进展。

今年固定资产投资5000亿

国务院2008年前批复的《天津滨海新区综合配套改革试验总体方案》提出，滨海新区是天津探索自贸区的载体。作为承载自贸区的重要空间，滨海新区在基础建设方面投入巨大。宗国英表示，滨海新区大力推进市政设施建设，今年固定资产投资将达5000亿元。按照15%的增速，明年投资至少有望达5700亿元。固定资产投资将推动海空港、综合交通、能源保障、信息化四大类基建，启动航运码头、轨道交通、清洁能源等项目。

滨海新区总面积2270平方公里，规划填海面积共500平方公里。公开资料显示，天津港集团今年启动东疆二岛规划，计划5年内投资500亿至600亿元填海造地40平方公里。

基础设施建设需要巨额投入。宗国英表示，为保障资金需求，滨海新区正在研究专项政策，开辟投资领域，畅通投资渠道，特别是吸引国内民营资本。同时，将通过政府购买社会服务的形式，引导更多社会组织提供专业化、个性化服务。

做大做强金融航运板块

滨海新区一直致力于推进航运与金融产业的建设。在不久前召开的中国东疆航空金融国际论坛上，相关人士透露，滨海新区的东疆保税区将成为全球的飞机租赁中心、航空金融和离岸金融创新基地、国际航运融资中心。宗国英表示，未来滨海新区将加快聚集新兴服务业和高端制造业，做大做强金融、航运两大板块。此外，天津看好首都产业向外转移对滨海新区的带动作用。宗国英表示，首都的功能向外转移，天津肯定是优先选择。

宗国英表示，滨海新区在环保方面将起到表率作用，雾霾治理、循环经济将是未来新区着重发展的环保产业。天津近日正式实施清新空气行动方案，提出2017年PM2.5比2012年下降25%，主要措施包括发展新能源汽车、能源结构由煤改天然气等。滨海新区已启动“美丽滨海”1号工程。

推进行政管理体制改革

相关人士表示，虽然天津对自贸区建设一直保持低调，但始终关注兄弟省市的相关行动，关于上海自贸区的文章频频见诸《滨海日报》报端。上海自贸区的一些做法也成为滨海新区的探索方向。

“滨海新区改革的重点是对照自贸区的标准，探索发展符合国家产业导向和新区发展定位的产业，建立负面清单管理制度。”宗国英表示，自贸区的建设实质上也是行政审批服务的改革，滨海新区将加快转变政府职能，构建新型行政审批服务的体系。“不论申报自贸区的进度如何，滨海新区都将在扩大开放上持续发力，争取在改革难点上实现突破。”

在滨海新区作为国家综合配套改革实验区承担的诸多先行先试任务中，行政管理体制改革是重中之重，也是最大最难啃的一块“硬骨头”。目前滨海新区正在进行第二轮行政管理体制改革，撤销了塘沽、汉沽、大港三区工委和管委会，由天津滨海新区区委、区政府统一领导街镇。

宗国英透露，滨海新区将率先建立行政审批统一标准化，整合工商、税务、安检、质检等市场监管的职能，成立行政服务局，推进行政管理从事前审批向事中、事后监管转变。特别是在商事登记方面，将逐步放宽市场准入的条件，逐渐取消资本认缴、经营范围等限制，降低竞争门槛。对于多头执法的问题，滨海新区将在年底实现统一行政执法。

滨海新区的总体改革思路是市场化，理清市场和政府的关系。“凡是市场能干的，政府一律退出；民企能干的，国企一律退出；企业不愿干但政府能干的，国企一定要投入。”宗国英如是说。

上海企业并购指数显示

房地产业成交额居首

上海联合产权交易所牵头编制的《2013年上半年上海企业并购指数报告》21日公布并首度发布“上海企业并购指数”。在所有成交项目中，房地产业成交金额位列各行业首位，占比达34.3%。

从并购景气指数看，上半年上海产权市场新推挂牌宗数同比增加1.64倍，挂牌金额同比增长63.84%。其中，国有企业和中央企业挂牌金额同比分别增长95.18%和53.63%。从并购行业指数看，上半年第一产业指数增长最为迅速，6月比基期增长93.91%。第三产业成交宗数和金额占整个并购市场的主要份额，成交宗数和金额占全部交易的86.40%和68.5%。在所有成交项目中，房地产业、制造业、社会服务业成交金额位列各行业前三位，分别占比34.3%、14.26%、12.4%。

从交易品种看，上半年物权成交宗数和金额同比分别增加10.78倍和6.82倍，形成了以不动产、大型移动设备、大宗物权的三大板块格局。(朱茵)

摩根大通中国获准销售证券投资基金

摩根大通银行（中国）有限公司21日宣布，北京证监局已核准摩根大通中国在中国境内销售证券投资基金。在北京注册的外资法人银行中，摩根大通中国首家获得基金销售业务资格。

摩根大通中国表示，在向银行业监管机构完成法规要求的报告后，将开始向机构及企业客户销售上投摩根人民币货币市场基金。该基金由上投摩根基金管理有限公司负责管理，该公司是摩根大通资产管理（英国）有限公司和上海国际信托投资有限公司共同组建的合资公司。(杨博)

证金公司总经理聂庆平：金融改革最需底层设计

专家建议加快农村金融改革 缩小城乡差距

□本报记者 倪铭娅
实习记者 危炜 宋曦曦

多位专家在近日举行的北京大学经济学院第二届经济学博士、博士后论坛上热议金融改革。中国证券金融股份有限公司总经理聂庆平认为，目前许多人对金融改革的理解存在四大误区，包括过于强调顶层设计、将城镇化等同于造城运动、人民币应该升值以及互联网金融。北京大学经济学院院长助理王曙光表示，金融改革的当务之急是加快农村金融改革，用最短的时间缩小城乡差距。

改革需要底层设计

聂庆平表示，许多人对金融改革的理解存在四大误区。首先是过于强调顶层设计。“改革最需要的是底层设计，现在的问题是需要改革的具体措施和方案”。深化改革不是要说原则、说方向、说思想，而是要说机制、说措施、说条规。

将城镇化等同于造城运动是另一大误区。城镇化是避免中等收入陷阱的政策选择，是调整经济结构、稳定经济增长、提高人民生活水平的具体方案，是经济、社会和国民素质普遍提高的代名词。城镇化最大的好处是避开由政府分配资源、通过投资拉动经济的传统发展模式，提高小城镇综合素质，使其变得更加美好。

人民币应该升值是第三大误区。人民币汇率每年以5%的速度升值，但受CPI实际涨幅的影响，人民币对内贬值。这种“外升内贬”的情况可能导致国际资本大量外流，最终发生金融危机。要解决这一问题，需要尽快放开汇率自由化和国际资本流动管制。

时下火热的互联网金融也被聂庆平认为是伪命题。他表示，互联网是现代金融业的技术手段，只会改变“无纸化”的业务经营模式。如果设立互联网银行、中小企业贷款银行，将是金融业监管的倒退。

提升农村金融服务

农村金融改革是论坛关注的一大焦点。北京大学经济学院院长助理王曙光表示，农村金融对农民收入增加有正面作用，农村贷款比例和农民人均收入增长有稳定的正相关关系。但目前农村金融面临双重矛盾，一是城市与农村的二元结构，前者资金充裕、机构竞争激烈，后者资金少、竞争不充分；二是农村正规金融机构与非正规金融机构的二元结构。

王曙光表示，1992年至2005年，大量商业银行撤出农村，农村转向城市的资金从260亿元猛增到3万亿元，导致城乡差距拉大。2005年之后，随着机构多元化和产权多元化的发展，农户的信贷可及性从2005年的30%提升至2011年为90%，目前银监会对于降低自然人发起设立农村商业银行门槛的考虑将进一步推动这一趋势。

“农村金融改革目的是以最短的时间缩小城乡差距。”王曙光建议，农村金融改革应加大对存量部分的改革力度，邮储银行、农业发展银行应加快改革创新；通过扶持担保公司、村镇银行等新兴金融机构，加大增量改革；加大对新兴市场的扶持，创新发展互联网金融、P2P等模式。

“新土改”或以地方试点先行带动突破

（上接A01版）权威人士表示，尽管具体内容尚不明确，但在未来的农村土地改革过程中，政策目标已明朗：促进农村集体建设用地流转、将土地改革与金融领域结合、保障农民在土地流转中的权益。这种方向与推进城镇化和经济增长、缩小城乡差距的目标相符。

5月以来，国土资源部针对不同的政策主题，组织多轮调研。尽管外界期待中央层面能有实质性政策出台，但多数分析人士认为，由于各地经济发展程度、土地资源禀赋等差异，“一刀切”的政策措施恐难以推出。未来政策路径将倾向于对不同类型试点进行深化，在合适时机进行推广，然后通过“以点带面”方式促进政策突破。

嘉善或再成“试验田”

在农村土地改革试点过程中，浙江无疑是先行者。知情人士表示，作为全国首个国家级县域科学发展示范点的嘉善，很可能被纳入“新土改”试点范围。

与嘉兴类似，嘉善的土改方式为“两分两换”，即宅基地和承包地分开，搬迁与土地流转分开，在依法、自愿的基础上，以宅基地置换城镇房产、以土地承包经营权置换社会保障。从2009年开始，嘉善尝试发放农村土地流转贷款，成为较早将土地改革与金融领域结合的案例。

分析人士认为，将土地改革与金融领域结合，有助于提高土地流转效率，保障农民在土地流转过程中的收益，是政策鼓励方向。

杭州、宁波等地实行的“土地换股权”模式，有望以试点形式得到推广。6月，国土部部长姜大明和副部长王世元在杭州调研时指出，留用地制度（“土地换股权”为该项制度的重要方面）是杭州市保障失地农民权益、反哺村集体经济发展的一项重要举措，既有效推进征地工作，又持续保障失地农民权益，杭州要在现有基础上进一步探索完善，为征地制度改革探索出一条新路子来。

土地流转信托的推广也是大势所趋。近日，国内首款土地经营权流转信托——中信·农村土地承包经营权集合信托计划1301期问世。按照方案，上述土地流转信托试点在我国首批现代农业示范区中的安徽省宿州市埇桥区展开，首期流转土地面积为5400亩，远期目标约2.5万亩。类似的土地流转信托曾在福建沙县、湖南益阳有过探索。

《广州市南沙新区条例（草案）》近日起征求意见，明确了探索集体建设用地流转试点。海南也制定《海南省农民集体建设用地管理办法》，尝试制度突破。

分析人士认为，土地改革将主要在现有方向基础上推进，实质性突破恐难实现。在具体实施过程中，业已做出尝试的城市可能再度“吃螃蟹”，成为新一批土地改革试点城市。

制度破局尚需时日

尽管有多个领域改革可期待，但短期内要想在制度上实现土地改革的根本破局恐非易事。分析人士认为，多项法律条文存在障碍，加之农村土地确权工作尚未完成，决定土地改革的制度突破恐不及外界预期。

权威人士认为，在十八届三中全会上希望土地改革实现上述突破并不现实。一方面，根据今年的“一号文件”，我国要用5年时间基本完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作。在上述工作完成前，无法实现土地制度根本改革。另一方面，由于《土地管理法》尚在修订过程中，其关键条款修改将面临重重困难。要改变城乡用地二元结构并非易事。

为满足新增的国有建设用地需求，在现有基础上挖潜可能更为现实。其中，国土部今年多次部署的城镇低效用地开发试点，极有可能在十八届三中全会后推开。今年国土部多次力推土地集约节约利用，目的同样在于提高土地利用效率。

按照国土部规划，征地制度改革试点可能在不久的将来推进，但不会在大范围内动摇这项制度本身。业内人士认为，为防止突破土地指标，城乡用地增减挂钩制度将在未来一段时间内，继续作为规范用地的主要制度而存在。

尽管土地改革预期强烈，但为防止土地粗放和违规利用，有关部门在对城镇建设用地指标的制定和审批过程中，仍将维持严格标准。

武汉金改方案有望近期获批

中国证券报记者获悉，第六届“中国-武汉金融博览会”将于24日至26日在湖北省武汉市召开，武汉金融改革创新方案有望近期获批。

在此次博览会上，科技部、中国人民银行、证监会、银监会、保监会等部门有关领导将出席并发表讲话。湖北省金融办负责人曾透露，武汉金融改革创新方案已于9月上报至国务院。武汉金改的主要内容包括：大力发展中小金融机构、努力构建区域性金融市场体系、发挥武汉特色科技金融和金融后台的优势。市场预期，第六届“中国-武汉金融博览会”期间，武汉有望收到金改方案获批的“大礼包”。(向勇)

人社部：“多部门就延长养老保险缴费等达成共识”不准确

人力资源和社会保障部副部长胡晓义21日澄清，“多部门就延长养老保险缴费等达成共识”这一说法并不准确。

近期有媒体报道称，多部门就延长养老保险缴费等问题达成共识。胡晓义说，相关部门确实就养老保险改革的顶层设计问题召开了闭门会议，但主要是7家研究机构对养老保险改革研究成果的交流和研讨，相关部门并没有发表具体意见。

胡晓义说，尽管养老保险改革方向明确，但养老“并轨”、延长养老保险缴费年限等具体问题仍然处在研讨阶段，仍需深入研究。同时，养老保险15年的缴费年限是领取养老金的门槛，缴费年限与养老金待遇相关，缴费年限越长，养老金越多。

他解释说，一些国家规定，领取全额养老金需要缴费满35年、37年、40年，否则就要递减养老金的水平。而我国是在15年的门槛上做加法，每多缴一年，就多领一年。这与在40年基础上做减法机理是一样的。

他指出，到底如何运作既要看制度本身的发展历史，也要看中国老百姓在文化心理上的接受习惯，需要深入研究。(徐博)

黑龙江证监局

推动机构合规开展国债期货业务

黑龙江证监局近日举办“黑龙江辖区国债期货及相关业务培训班”，讲解国债期货的相关知识和交易规则，并对反洗钱、证券公司营业部分类管理办法、投资者适当性管理等内容进行培训，着力推动辖区各证券经营机构合规开展国债期货业务，进一步强化合规经营和客户服务水平，同时抓好反洗钱工作。

黑龙江证监局副局长李春明表示，今年初黑龙江局已确定强化监管、促规范、防风险，细化服务、上水平、求发展的监管思路。在国债期货市场上，证券经营机构既是服务者，又是参与者，各机构要更深入地认识国债期货，了解国债期货市场风险，充分利用各种金融产品发展好自身，同时保护好投资者权益。

随着行业发展和创新的推进，证券公司销售金融产品的种类和服务内容越来越多，越来越复杂，近期因机构适当性管理工作不到位引发的咨询和投诉明显增多。各机构要将适当性管理工作作为保护投资者权益和业务开展的重要基础，加强适当性管理工作，这将是今后监管工作的一项重点关注内容。(尹哲辉)

深交所26日开展B股要约收购全网测试

深交所消息，为确保深市已开展的B股要约收购业务顺利实施，深圳证券交易所和中国证券登记结算有限责任公司深圳分公司定于10月26日组织全网测试，主要通过模拟B股要约收购业务中的预受要约申报、预受要约撤单申报、解除预受要约申报、解除预受要约撤单申报以及结算处理过程及其他相关业务，检验市场参与各方技术系统的正确性。

测试时间为26日8:30至19:00，测试期间将模拟2个完整交易日的交易、结算。测试当日，深交所模拟停止发布部分指数。(张莉)

发改委：今冬天然气供需矛盾较突出

发改委副主任连维良近日在2013年天然气迎峰度冬供应保障协调会上表示，今年冬季供暖开始后，用气量会进一步增加，供需矛盾较突出，高峰时段保供形势严峻。

今年前三季度天然气产销运行总体平稳，国内产量与进口均有明显增加，受多地大范围实施煤改气、油改气以及夏季高温时段发电用气大幅增加等因素影响，表观消费增长13.5%，明显高于9.2%的产量增速，供应总体偏紧，乌鲁木齐、北京、石家庄等地首次在消费淡季出现供应紧张状况。(王颖春)

北京海淀促进互联网金融创新

北京市海淀区人民政府近日举行“互联网金融中心”、“互联网金融产业园”、“互联网金融基地”揭牌仪式，京东金融集团、百度小贷等6家互联网金融机构签约入驻。

当天发布的《关于促进互联网金融创新发展的意见》明确，将发起设立互联网金融产业投资引导基金，纳入现有5亿元海淀区创业投资引导基金统一管理。将互联网金融作为海淀现代服务业试点的重要内容，并提出多项吸引互联网金融机构聚集的优惠政策。（陈莹莹）

土壤环境保护行动计划已上报

（上接A01版）环保部2006年公布的数据显示，我国受污染耕地约1.5亿亩，占18亿亩耕地的8.3%。目前对土壤保护与修复的资金投入不足全部环保投入的1%。近年来，国家对土壤环境保护重视程度不断增强。

十二届全国人大常委会第五次会议21日举行第一次全体会议。会议听取了全国人大法律委员会副主任委员张鸣起作的关于环境保护法修正案草案修改情况的汇报。草案三审稿增加规定，加大环境保护的财政投入，在拟定经济、技术政策时应充分考虑对环境的影响，赋予环保部门相应执法手段，建立生态补偿长效机制，加强土壤环境保护等。

互联网金融快车须依“规”行驶

（上接A01版）可是，如果突破基本的行业规则，打“擦边球”甚至“出界”，则意味着存在潜在风险，对其自身、合作方的品牌可能造成负面影响，也不利于互联网金融持续健康发展。

其次，互联网行业的“打法”和金融行业不同，双方的融合需尊重对方行业的“规矩”。互联网讲求快速创新，以快制胜，往往在产品尚未成熟时就会上线。一边发现问题，一边改进。金融机构做的是“钱事”，讲究稳扎稳打，尤其是公募基金，管理的是公众资产，需要相对严格的监管和公开透明的信息披露。所以，互联网进入金融，应先了解、遵守基本的游戏规则。

从更深层次看，互联网金融尚属一片“蓝海”，属于两个行业之间相互融合而形成的新兴市场。在快速发展的实践面前，也必然存在现有法规不健全或滞后，不断创新的产物究竟应由哪个部门监管、负责，也需要不同的监管部门之间相互协调，避免监管套利、钻漏洞等情况发生。