

## 率先收紧土地指标管理

## 江苏地方政府不得自行收储出让土地

□本报记者 张敏

在土地管理制度改革预期强烈的背景下,江苏省率先强化土地指标管理。江苏省人民政府网站24日发布消息称:“我省土地储备监管政策作重大调整,地方政府不得自行收储出让土地”。江苏省财政厅、省国土资源厅、中国人民银行南京分行、江苏银监局当天联合下发《关于核定土地储备融资规模有关问题的意见》,要求将土地储备融资限定在地方政府性债务的合理和可控范围内,防范金融风险。江苏省人民政府网站发布的消息称,江苏这一做法为全国首创。意见实施后,江苏省各地每收储、出让一块土地,都

要经过国土厅等部门审核同意,地方政府不能自行决定。

业内人士表示,对于未来土地政策的走向,江苏此举颇具指向性意义。未来土地利用指标的管理将更趋严格,其他省份也存在上收土地整治权限的可能,从而在防止土地粗放利用的同时,有效控制土地储备引发的金融风险。

## 控制土地储备融资

意见规定,土地储备机构实行名录制管理,其债务情况要如实反映在江苏省财政厅统计的地方政府性债务管理系统中。土地储备机构融资实行融资规模控制卡制度,该卡由江苏省财政厅、国土资源厅、中国人民银行南京分行、江

苏银监局等部门联合监管。土地储备机构本年度可融资规模要根据财政厅核定的土地储备机构本年度债务余额限额、土地储备机构上年度末债务余额确定。土地储备机构应及时清偿相关债务,在逾期债务清偿完毕前不得申领融资卡。

江苏省国土厅有关人士表示,经国土资源部认定,江苏91家进入国家名录的土地储备机构全部隶属于省内各级国土资源管理部门,只有这91家机构才能凭融资卡到商业金融机构办理担保贷款,且所获融资必须用于收储本身,专款专用、封闭管理、严格监管,不得用于城市建设以及其他与土地储备业务无关的项目。融

资卡的另一作用是让金融机构直观了解是否存在超出地方财政偿付能力的土地储备融资行为,防止无序和超规模融资。

## 土地指标管理趋严

江苏省的上述举措有相关政策依据。去年11月,国土部、财政部、央行、银监会联合发布的《关于加强土地储备与融资管理的通知》提出,土地储备机构要根据用地需求预测及市场调控的方向提出合理建议,严格控制土地储备总规模和融资规模,并通过核发年度融资规模控制卡的方式控制土地储备融资额度。

业内人士表示,未来土地利用指标的管理将更趋严格。目前,地

方政府性债务的一个重要问题是债务偿还过度依赖土地收入,一方面,很多城市土地收储规模过大,超过了国土部限定的指标;另一方面,地方债务风险被进一步放大。

一位接近国土部的专家表示,在控制土地储备带来的金融风险的同时,未来建设用地利用指标也将受到严格控制。在新型城镇化催生粗放用地冲动的背景下,对土地利用指标的严格管理很可能常态化。

地方政府突破土地利用指标的情况屡见不鲜,已成为国土部最棘手的问题之一。分析人士认为,在土地管理制度改革预期强烈的背景下,未来可能有更多省份出台与江苏省类似的规定。

新华商品交易所  
全面推进燃料油上线交易

新华(大庆)商品交易所新商所24日宣布,将采用“资讯整合+电子商务+现代物流+金融支撑”的运营模式,全面推进燃料油品种的上线交易,以更好地服务实体经济转型升级,并提升我国在能源领域的的话语权和影响力。

在当天举办的“中国燃料油品种推介会暨能源市场分析会”上,新华社副总编辑慎海雄表示,中国是全球最大的燃料油需求市场,也是全球第一大燃料油进口国,但我国燃料油价格体系不完善,在国际能源大宗商品领域中的定价权和话语权较弱。因此,新商所将加快建立和发布燃料油价格指数,增强燃料油的国内定价能力,使我国成为国际油价的制定者和参与者,而不再是国际市场价格的被动接受者。

专家介绍,燃料油作为成品油的一种子产品,是石油加工过程中从原油中提炼出汽、煤、柴油之后分离出来的剩余产物,广泛用于船舶锅炉燃料、加热炉燃料、冶金炉和其他工业炉燃料。我国燃料油的主要消费领域包括石油石化、交通运输、工业民用电和电力等。

据新华国际石油资讯中心监测数据显示,今年前7个月,中国燃料油表观消费总量为2426万吨,同比上升13%,进口量为1644万吨,预计全年消费总量将突破5200万吨,对外依存度高达67%。

24日,新商所成交大连万鸿挂牌燃料油2万吨,交易额1.52亿元。慎海雄说,新商所将继续依托新华社及各方面的优势,着力构建公信、公正、专业、高效的交易平台,并努力建设具有国际影响力的现货交易中心、定价中心和信息发布中心。

新华社经济信息编辑部主任焦然介绍,新商所正着力推自己的基准油交易:一是产量较大,具备现货交割的基础;二是具有较高的影响力,能够辐射某一区域;三是产地交通较为便利,便于物流和仓储。

新商所是由新华社下属中经社控股有限公司控股,联合大庆市政府和广东振戎能源集团主办的大宗商品现货交易所。该交易所于今年4月份正式开业,首批挂牌上线的交易品种包括燃料油、甲醇、白糖、化肥等。(朱诸 刘开雄)

## 国债预发行试点或近期推出

□本报记者 王辉

市场人士日前透露,上海证券交易所24日对部分券商进行国债预发行交易业务培训,计划于“十一”国庆假期后开始7年期国债的预发行试点业务。目前相关试点办法有待财政部和证监会批准,有望在国庆假期后公布。

市场人士称,国债预发行业务推出初期将试点7年期品种,

然后再推广至全部关键期限国债。预发行期间实行T+0交易,当日买入可以当日卖出。至于交易价格区间,国债预发行采用利率招标的,区间设定为发行公告前一交易日到期收益率曲线相应估值上下0.75个百分点;采用价格招标的,区间为相应国债理论估值上下3元。

分析人士表示,海外经验显示,国债预发行的成交收益率普遍低于最终确定的发行票

面利率,因为主承销商在预发行过程中会积累一定的空头寸。出于自我保护的考虑,主承销商不会以低于所持空头寸的平均卖出收益率去参与最终的国债投标竞价。国债预发行业务有望为国债期货套利策略带来更多投资机会。以目前市场的收益率水平推算,新的预发行的7年期国债很可能取代13附息国债15(130015),成为近一阶段国债期货最便宜的可

交割券。

国债预发行有助于实现国债的连续价格发现功能。今年3月,财政部、中国人民银行、证监会发布《关于开展国债预发行试点的通知》。通知指出,国债预发行指以即将发行的记账式国债为标的进行的债券买卖行为,国债招标日前4个法定工作日至招标日1个法定工作日可进行国债预发行交易,国债预发行必须于上市日前完成结算。

## 棚改项目建设企业可发行企业债

□本报实习记者 毛万熙

发改委24日公布的《关于企业债券融资支持棚户区改造有关问题的通知》规定,凡是承担棚户区改造项目建设任务的企业,均可申请发行企业债券用于棚户区改造项目建设,融资规模上限放宽至总投资的70%。

通知称,鼓励民营企业根据保障性安居工程任务安排,通过

直接投资、参股、委托代建(BT)等多种方式参与棚户区改造项目建设,并申请发行企业债券;鼓励有条件的市、县政府对棚户区改造项目给予债券贴息。对于专项用于棚户区改造项目的发债申请,在相关手续齐备、偿债措施完善的基础上,发改委按照“加快和简化审核类”债券审核程序,优先办理核准手续,加快审批速度。

鼓励企业发行“债贷组合”

专项债券用于棚户区改造项目建设。“债贷组合”按照“融资统一规划、债贷统一授信、动态长效监控、全程风险管理”的模式,由银行为企业制定系统性融资规划,根据项目建设融资需求,将企业债券和贷款统一纳入银行综合授信管理体系,对企业债务融资实施全程管理。

棚户区改造项目可发行并使用不超过项目总投资70%的

企业债券资金。通常,发行企业债券募集资金的规模不能超过项目总投资的60%。

棚户区改造项目包括城市棚户区改造、国有工矿(含煤矿)棚户区改造、国有林区棚户区改造、国有垦区危房改造以及配套市政基础设施和公共服务设施建设。企业债券支持范围原则上应是纳入棚户区改造规划和年度计划的项目。

## 江苏证监局与省公安厅深化执法协作

□本报记者 李巍

江苏证监局与江苏省公安厅日前签署《关于办理证券期货违法案件工作合作备忘录》,积极探索查办证券期货违法案件合作新机制。

备忘录从四个方面进一步加强证券期货行政执法与刑事司法机关的协调配合和紧密衔接:一是明确调查取证过程中双

方利用各自优势互相协助调查,为公安机关提供专业支持,同时也借力公安机关进一步丰富稽查执法手段,提高稽查执法的有效性;二是明确行政执法向刑事追责平行移送的通道,包括线索移送和案卷移送,进一步提高证券期货违法犯罪行为的刑事打击力度和效率;三是明确双方在现场调查过程中执法协作机制安排,加大对现场稽查执法的保

障,提高现场稽查执法的威慑力;四是明确双方在日常工作中信息共享、情报互换、出具意见、业务交流的机制,进一步建立相互沟通协作交流长效机制。

江苏证监局局长王明伟表示,

打击证券期货违法犯罪行为,服务经济发展方式转变,推动江苏经济社会全面发展,是双方的共同愿景,也是双方的共同使命。此次与江苏省公安厅签署

合作备忘录,既是基于双方长期以来紧密合作的一项重要成果,又是在新形势下紧密配合,进一步深化执法协作的一项重要举措,更是立足各自职能优势,共同为江苏省资本市场和经济社会发展保驾护航的一个新的起点。江苏证监局将不断加强和改进监管执法工作,与江苏省公安厅共同积极推动合作备忘录各项措施的落实。

## 江苏股权交易中心启动

□本报记者 李巍

作为江苏省区域性股权交易市场,江苏股权交易中心24日在南京启动,大宏股份、LGD轴承等22家企业成功挂牌,中心与近30家会员单位签署了合作协议。

江苏股权交易中心是经江苏省人民政府授权批准设立、全省唯一为非上市中小企业全面提供股权、债权融资服务的区域性股

权交易市场,主要为非上市公司提供股权、债权等金融产品的登记、托管、挂牌、交易、结算、过户和定向增资等金融增值服务。该中心将促进江苏中小微企业、高新技术企业的股权合理流转,提升企业的资源配置能力,拓宽企业的融资渠道,满足不同层次投融资需求,同时将通过市场孵化和筛选为沪深主板市场、创业板市场输送优质、成熟的上市后备

企业,成为高级资本市场后备资源的培育基地和快捷通道。江苏省政府金融办主任江建平表示,江苏股权交易中心市场的启动一是可以为江苏有发展后劲、科技含量和良好市场前景的企业尤其是中小企业提供一个新的场外市场融资平台;二是可为投资者提供良好投资渠道,为企业投资基金、股权投资基金提供新的退出渠道;三是为江苏经济

转型发展、提高经济素质、繁荣金融业态创造良好条件。

江苏股权交易中心总经理展翔表示,中心将为江苏中小微企业、高新技术企业开辟新型全方位的融资渠道,有效解决其融资难的问题;为广大企业提供股份合理流动、资源优化配置的市场化交易平台,使区域内中小微企业首先受益,从而带动跨区域的资本流动,更好地服务地方实体经济。

## 平安银行:年内必须完成资本补充

□本报记者 梅俊彦

平安集团副董事长、平安银行董事长孙建一24日在股东大会上表示,平安银行必须在年内完成资本补充,以争取明年获得更多新增贷款额度。当天召开的2013年第一次临时股东大会通过了《非公开发行股票、资本管理规划(2013-2016年)》、修订公司章程和变更注册资本等议案。

争取更多贷款额度

平安银行本次非公开发行的对象是中国平安保险(集团)股份有限公司,募集资金不超过148亿元,扣除相关发行费用后全部用于补充资本金。

孙建一透露,今年监管部门

给予平安银行的新增贷款额度仅为929亿元。作为一家全国性银行,一年新增贷款额度不到1000亿元是非常小的,无可奈何。额度是按资本充足率等计算的,如果此次增资不成功,明年会更糟糕,所以解决增资问题迫在眉睫,不然银行的发展会受到影响。”为了保证增资成功,大股东平安集团把此次非公开发行的价格确定为每股11.17元,高于定价基准日前20个交易日公司股票交易均价的90% (9.63元)。孙建一在当天的股东大会上多次表示,本次增资必须在年内完成。

股东大会当天通过的《平安

银行股份有限公司资本管理规划(2013-2016年)》显示,平安银行在2013至2016年的资本管理最低关键目标是:资本充足率大于等于10.5%,一级资本充足率大于等于8.5%。

明年拟新设8家二级分行

深发展是股份制银行中网

点最少的一家,所有网点大概在380家左右。少的原因就是因为资本金问题,监管部门对市场准入有限制。在深发展与平安银行整合期间以及今年,我们都在积极与监管部门沟通,争取得到监管部门支持,但由于资本充足率的的缘故,还是受到限制。上半年平安银行的网点达492家,增加100多家。”孙建一说。

中国证券报记者获悉,增加

网点机构数量是平安银行的重

## 山东证监局

## 组织上市公司再融资政策培训会

由贵州证监局、中国金融期货交易所主办的“贵州省国债期货专题培训会”24日在贵阳举行,此次培训会是贵州区域内银行和期货公司的首次联合互动。

贵州证监局局长郭文英表示,贵州证券期货行业发展相对全国水平来说还很基础,但十分薄弱,贵州投资者可选择的风险管理和资产配置工具相对较少。希望通过此次国债期货培训,强化辖区证券期货从业人员、投资者对国债期货的认识和理解,引导辖区证券

期货机构、投资者理性参与国债期货投资,加强风险管理水平和提高资产配置能力,对进一步做好辖区投资者保护工作,促进辖区证券期货稳健经营和科学发展具有重要意义。

此次培训会邀请了中金所、证券行业专家到会讲解国债期货的合约规则、当前运行情况以及国债期货在资产配置中运用等基础知识和交易技巧,来自期货公司、证券经营机构、商业银行、信托公司等共150多人参加。(邹宁)

## 山东证监局

## 组织上市公司再融资政策培训会

山东证监局24日组织召开辖区上市公司董秘例会,邀请了证监会发行监管部负责人解读上市公司再融资政策。辖区130家上市公司的董秘及部分拟上市公司的代表参加培训并交流。

山东证监局上市一处处长舒萍对上市公司董秘提出三点要求:一是董秘应认真履行职责,提高信息披露质量,坚决避免因工作疏忽造成的低级错误;二是董秘在大是大非面前应坚守原则和底线,尤其是在稽查执法力度加大的背景下,对碰触底线的行为敢于说“不”,这既是对公司发展的维护,也是对自我的保护;三是保持创新的激情,董秘应加强学习,保持创新的活力,推动公司利用资本市

场健康发展。舒萍表示,并购重组的分道制实施后,上市公司并购重组审核通道将被自动分类,山东证监局希望辖区上市公司走入资本市场的快车道,实现又好又快地发展。

证监会发行监管部周扬副处长对上市公司再融资政策进行了解读,包括再融资品种的选择、审核程序、审核重点及案例分析,以及再融资申请中董秘应关注的重要事项。在审核重点方面,周扬通过大量上市公司再融资的审核案例,介绍非公开发行定价、募集资金投向、融资规模的合理性、募集资金拟收购资产、前次募集资金、关联交易及其他日常运作的规范性等内容。(钱秋臣 董文杰)

台湾行政主管机构24日核定2014年度基本工资调整方案。明年元旦起,每小时基本工资调升至115元(新台币),7月起每月基本工资调升至19273元,预计约有31万名领取时薪的打工族和176万名月薪族受惠。

从明年开始,台基本工资审议会会议不再年年召开,会议将平均每3年召开一次。(台湾《经济日报》供本报专稿)