

以主体功能区战略推动区域协调发展

□国家信息中心宏观政策动向课题组

区域发展总体战略主要着眼于缩小地区差距,主体功能区规划主要着眼于国土优化开发。我们认为,区域协调发展的核心是空间布局合理化,因此,目前宜将主体功能区规划置于更重要位置。以主体功能区战略为主构建区域政策体系,建立区域协调发展机制,将基本公共服务均等化作为区域协调最为重要的目标,在居民享受基本均等公共服务的基础上,促进整体经济效益的可持续提高,而不是单纯追求各地区经济差距的缩小。

近年来,随着一系列促进区域协调发展战略和政策的实施,我国区域经济格局出现了一些积极的变化,但影响区域协调发展的根本性问题改善不大,促进区域协调发展,需要在制度建设上迈出扎实性步伐。

一、区域协调发展的内涵

何谓区域协调发展?第一种观点认为,区域经济协调发展是区域之间在经济交往上日益密切、相互依赖日益加深、发展上关联互动,从而达到各区域经济均衡持续发展的过程。第二种观点认为,区域协调发展是不同区域基于自身要素禀赋的特点,确定不同要素约束条件下的开发模式,形成合理的分工,同时在政府的调控下,保持区域之间的发展条件、人民生活水平的差距在合理的范围内,人与自然之间保持和谐状态下的发展状态。第三种观点认为,区域协调发展是区域之间相互开放、经济交往日益密切、区域分工趋于合理,既保持区域经济整体高效增长,又把区域之间的经济发展差距控制在合理、适度的范围内并逐渐收敛,达到区域之间经济发展的正向促进、良性互动的状态和过程。第四种观点认为,区域协调发展是指在国民经济的发展过程中,既要

保持国民经济的高效运转和适度增长,又要促进各区域的经济发展,使区域间的经济差异稳定在合理、适度的范围内,达到各区域优势互补、共同发展和共同繁荣的一种区域经济发展模式。虽然上述定义从区域关系的相互联系、区域发展的相互促进、区域差距的逐渐缩小、区域利益的共同增进等方面进行了刻画,但总体上讲其视角主要集中于区域经济差距与联系上。我们认为区域协调应该是:在符合科学发展观要求的前提下,空间布局合理、总体经济、社会效益最佳,人民享受公共服务水平基本均等(基本公共服务主要是指义务教育、公共卫生和基本医疗、社会保障、社会救助、促进就业、减少贫困、防灾减灾、公共安全、公共文化等)。即,在居民享受基本均等公共服务的基础上,导致整体经济效益的提高,而不是刻意追求各地区经济差距的缩小。

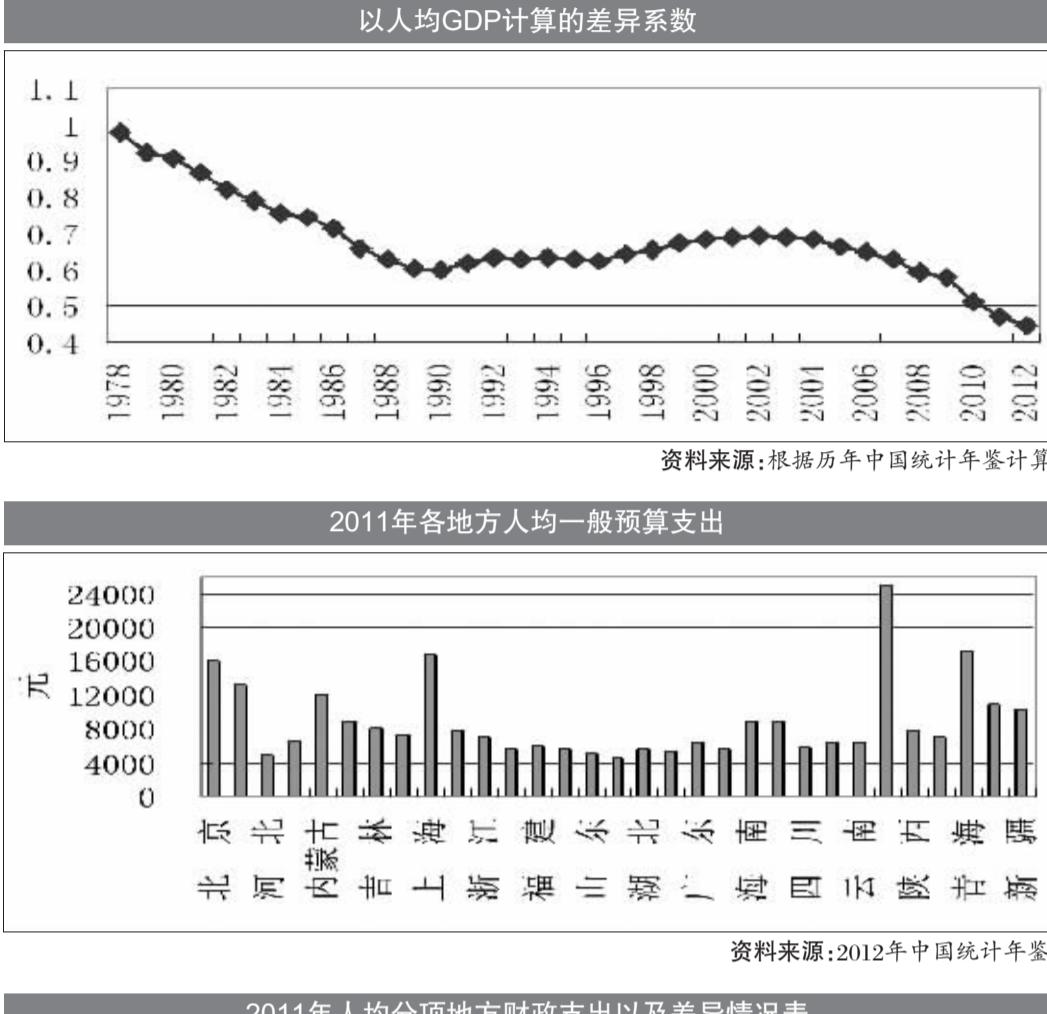
二、目前区域协调发展的表征

近年来,随着一系列促进区域协调发展战略和政策的实施,我国区域经济格局出现了一些积极的变化。

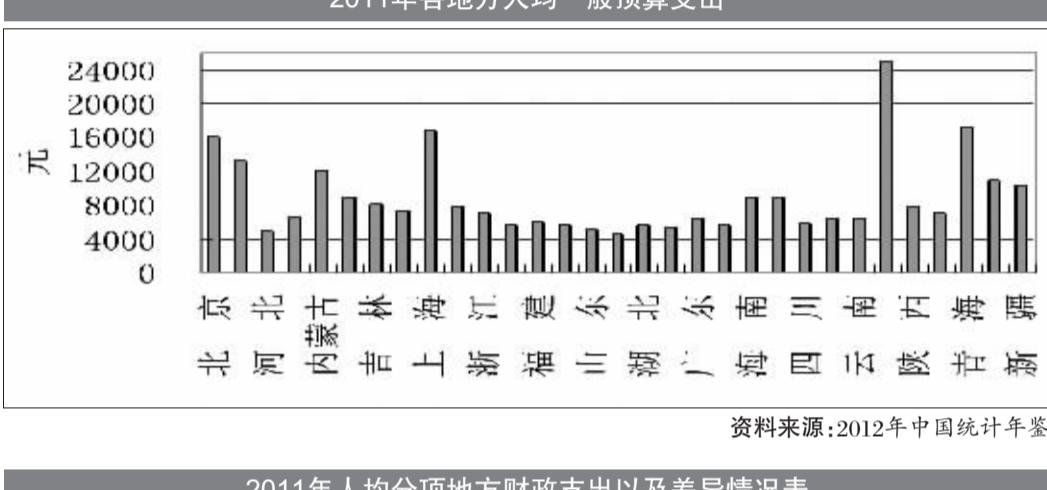
一是区域经济差距有所缩小,区域协调发展程度明显提高。长期以来,我国内陆地区的经济发展水平普遍低于沿海地区,而改革开放之后尤其是上世纪90年代以来,东部地区发展的加速导致全国的地区差距进一步迅速拉大。在区域政策和经济周期等多种力量的影响下,进入21世纪后地区差距扩大的速度逐渐放缓,自2004年起开始逐步下降,最近几年地区差距缩小的趋势尤为明显,区域协调发展的程度有显著的提高。以人均GDP计算的差异系数明显体现了这一特点。

二是区域合作日益紧密,形成了一批具有重要影响力的城市群和经济圈。近年来,我国区域合作的深度和广度不断扩大,合作内容日趋丰富,地区间经济联系不断增强,区域合作关系日益紧密,区域一体化程度明显加强。在推进区域合作中,城市群和经济圈理念开始逐步形成并体现,成为影响区域发展的重要增长极。

但是,从区域协调另外两个重要方面看,却并不尽如人意。一是不同地区居民所享有的基本公共服务水平差距较大。从国际经验来看,一个国家的不同地区由于经济发展程度存在客观差异,必然导致各地的初始财政收入有不小的差距,但通过中央政府(或联邦政



资料来源:根据历年《中国统计年鉴》计算



资料来源:2012年《中国统计年鉴》



资料来源:依据2012年《中国统计年鉴》数据计算而来

三、区域协调发展的动因与机制

一般而言,区域协调发展的动因可以分为:一是基于经济效率最大化原则,为达到整体效率水平的提高,推动区域协调发展。这里,企业是主体,市场规律是准则。二是基于公平原则,利用政府这只有形的手,实现区域经济社会的大致平衡,这里,政府是主体。三是在效率与公平之间平衡,寻求次优,即在以市场为基础的大背景下,发挥政府的调节功能,促进区域之间的协调。除了市场作用外,区域协调发展的动力来源可以分为四种情况,即:单纯国家层面的需求;某一区域单方面的需求;区域双方的共同需求;国家与区域两个层面的共同需求。每一种来源的动力特征和结果是为了参与更大范围的外部竞争,主动探索区域合作的有效途径,形成区域经

济协调发展的内在秩序,实现总体经济的最优化。促进区域协调发展的机制主要有:市场机制。市场机制是实现区域协调发展的根本途径。当然,市场机制作用下的要素流动、企业扩张和产业转移,既可能扩大区域差异,也可能缩小发展差距,但是,作为配置资源的有效方式,市场机制能够最大限度地释放经济发展的能量,增进区域经济发展的效率,是区域协调发展的基础。

空间组织机制。即运用空间规划、空间开发、空间管制等多种空间组织方式,对全国的区域空间进行全局谋划,对各区域的功能定位、区域空间联系网络建设等进行战略指引,加强区域之间的联系,实现资源结构、产业结构和空间结构的最优配合,提

高空间资源配置效率。空间组织机制可通过最佳的空间配置使个体要素充分发挥作用,获得整体经济效益。产生节约经济、集聚经济、规模经济等。

合作机制。即构建基于博弈理论下不同区域共赢的合作机制,获得分散条件下难以企及的综合优势和经济效益。

援助机制。就是采取区域互助、国家扶持、生态补偿相结合的方式,对欠发达区域进行持续性的帮助,改善这些区域的经济发展条件,提高自我发展能力和公共服务提供能力。

治理机制。治理机制并不完全直接作用于区域协调发展,很大程度上是通过保障市场机制、空间组织机制、合作机制、援助机制发挥作用而间接促进区域协调发展。

证券代码:600703 股票简称:三安光电
编号:临2013-052
三安光电股份有限公司全资子公司获得补贴款公告
本公司及董事会全体成员保证公告内容不存在任何虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏,并对其内容的真实性、准确性和完整性承担个别及连带责任。
经第七届董事会第三十次会议决议,决定公司全资子公司厦门市三安光电科技有限公司新增固晶机20台单腔机或台腔连体机氮化镓MOVCVD设备及扩充部分LED芯片产能。厦门市市政及厦门市明区政府为鼓励,支持光电产业发展,将参照厦门市火炬园对下辖企业进口MOVCVD设备实行补贴扶持政策,对厦门三安光电有限公司购置的MOVCVD设备进行补贴。(该事项具体内容详见2013年9月19日公司在《上海证券报》、《中国证券报》、《证券时报》公告)。
2013年9月16日,厦门市三安光电科技股份有限公司收到厦门市明区政府拨付的该批MOVCVD设备其中台腔连体机40%补贴款3,200万元。
根据《企业会计准则第16号—政府补助》的规定,厦门市三安光电科技有限公司收到厦门市明区政府给予相关生产设备补贴款项后收到时确认为递延收益,并在相关资产使用寿命内平均分摊计入损益。
特此公告。
三安光电股份有限公司董事会
二〇一三年九月十八日

证券代码:600653 股票简称:上海申华控股股份有限公司
编号:临2013-27号
重大事项停牌公告
本公司董事会及全体董事保证公告内容不存在任何虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏,并对其内容的真实性、准确性和完整性承担个别及连带责任。
因本公司正在筹划重大事项,经申请,公司股票已于2013年9月12日起停牌。
经与有关各方协商和确认,本公司拟进行发行股份购买资产并募集配套资金的重大资产重组事项,鉴于该事项具有较大不确定性,为防止公司股票价格产生异常波动,经公司申请,本公司股票自2013年9月23日起继续停牌不超过30天。
本公司将按照《上市公司重大资产重组管理办法》及其他有关规定,组织相关中介机构开展各项工作。停牌期间公司将根据重大资产重组的进展情况,及时履行信息披露义务,每五个交易日发布一次有关事项的进展情况。待相关工作完成后召开董事会审议重大资产重组预案,及时公告并复牌。
特此公告。
上海申华控股股份有限公司
董事会
2013年9月23日

证券代码:600767 股票简称:运盛(上海)实业股份有限公司
编号:临2013-020号
重大资产重组进展公告
本公司董事会及全体董事保证公告内容不存在任何虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏,并对其内容的真实性、准确性和完整性承担个别及连带责任。
因本公司正在筹划重大资产重组事项,该事项具有较大不确定性,为防止公司股票价格产生异常波动,经公司申请,本公司股票自2013年9月23日起继续停牌。
停牌期间,本公司将充分关注事项进展并及时履行信息披露义务,每五个交易日发布一次有关事项的进展情况。
公司指定信息披露媒体为《中国证券报》、《上海证券报》和上海证券交易所网站(www.sse.com.cn),公司所有信息均以指定媒体正式公告为准,敬请广大投资者关注。
特此公告。
运盛(上海)实业股份有限公司
董事会
2013年9月23日

证券代码:601311 股票简称:骆驼集团股份有限公司
公告编号:临2013-026
关于公司淘汰落后产能的公告
本公司及董事会全体成员保证公告内容的真实、准确和完整,对公告的虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏承担责任。
工业和信息化部2013年9月16日公告了今年第三批工业行业淘汰落后产能企业名单,其中涉及骆驼集团股份有限公司(下称“公司”)已淘汰的铅酸蓄电池极板生产产能100万千瓦时和组产能40万千瓦时,该部分淘汰产能对应生产线(设备)为普通开式铅酸蓄电池生产线(砾化成生产工艺),属工信部《部分工业行业淘汰落后生产工艺装备和产品指导目录(2010年本)》(工业2010第122号)淘汰的落后工艺装备。截至2012年末,公司主要产品汽车起动电池全部为全密封免维护铅酸蓄电池,产能为1300万千瓦时,本次工业和信息化部公布的淘汰落后产能属公司正常的产能转型升级,涉及产能已被新增产能弥补,对公司的生产经营无影响。
特此公告。
骆驼集团股份有限公司
董事会
2013年9月18日

证券代码:600783 股票简称:鲁信创投
编号:临2013-37
鲁信创业投资集团股份有限公司重大事项公告
本公司及董事会全体成员保证公告内容不存在任何虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏,并对其内容的真实性、准确性和完整性承担个别及连带责任。
近日,公司全资子公司山东省高新技术创业投资有限公司(以下简称“高新创投”)以集中竞价和大宗交易的方式累计出售所持有的山东新北洋信息技术股份有限公司(简称“新北洋”)股份293,03万股,占新北洋总股本的0.49%,共套现339,26万元。截至2013年9月18日,高新创投持有新北洋无限售条件流通股3850.27万股,占其总股本的6.42%。
通过上述交易,公司实现投资收益2701.88万元,占公司2012年度经审计净利润的15.18%。
特此公告。
鲁信创业投资集团股份有限公司
董事会
2013年9月18日

证券代码:600713 股票简称:南京医药
编号:ls2013-047
关于收到中国证券监督管理委员会立案调查通知的公告
本公司董事会及全体董事保证公告内容不存在任何虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏,并对其内容的真实性、准确性和完整性承担个别及连带责任。
近日,公司全资子公司江苏省高新技术创业投资有限公司(以下简称“高新创投”)以集中竞价和大宗交易的方式累计出售所持有的山东新北洋信息技术股份有限公司(简称“新北洋”)股份293,03万股,占新北洋总股本的0.49%,共套现339,26万元。截至2013年9月18日,高新创投持有新北洋无限售条件流通股3850.27万股,占其总股本的6.42%。
通过上述交易,公司实现投资收益2701.88万元,占公司2012年度经审计净利润的15.18%。
特此公告。
南京医药股份有限公司董事会
2013年9月23日

证券代码:600587 股票简称:新华医疗
编号:临2013-043
山东新华医疗器械股份有限公司关于收到中国证监会行政许可申请受理通知书的公告
本公司及董事会全体成员保证公告内容真实、准确和完整,并对公告中的任何虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏承担连带责任。
2013年9月18日,山东新华医疗器械股份有限公司(以下简称“公司”)收到中国证券监督管理委员会(以下简称“中国证监会”)《中国证监会行政许可申请受理通知书》(131243号),中国证监会依法对公司提交的《山东新华医疗器械股份有限公司关于向特定对象发行股份购买资产并募集配套资金行政许可申请》予以受理。
公司董事会将根据中国证监会审批情况,及时履行信息披露义务。公司本次向特定对象发行股份购买资产并募集配套资金的方案还需取得中国证监会并购重组审核委员会审核并获得中国证监会核准,本次资产重组尚存在不确定性,请投资者注意风险。
特此公告。
山东新华医疗器械股份有限公司董事会
2013年9月18日

证券代码:002657 股票简称:中科金财
编号:2013-055
北京中科金财科技股份有限公司关于股东股权质押的公告
本公司及董事会全体成员保证信息披露内容的真实、准确和完整,没有虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。
北京中科金财科技股份有限公司(以下简称“公司”)于近日接到公司股东陈清华先生的通知,陈清华先生于2013年9月16日将其持有的公司股份5,820,000股质押给东北证券股份有限公司,用于其经营性活动,质押期限为18个月,以上质押行为已在中国证券登记结算有限责任公司深圳分公司办理了股权质押登记手续。
截止目前,陈清华先生持有公司股份14,913,698股,占公司总股本的5.56%。
14.24%,全部为有限售条件流通股,其中质押股份数5,820,000股,占其持有公司股份总数的39.02%,占公司总股本的5.56%。
特此公告。
北京中科金财科技股份有限公司
董事会
2013年9月18日