

以主体功能区战略推动区域协调发展

□国家信息中心宏观政策动向课题组

区域发展总体战略主要着眼于缩小地区差距,主体功能区规划主要着眼于国土优化开发。我们认为,区域协调发展的核心是空间布局合理化,因此,目前宜将主体功能区规划置于更重要位置。以主体功能区战略为主构建区域政策体系,建立区域协调发展机制,将基本公共服务均等化作为区域协调最为重要的目标,在居民享受基本均等公共服务的基础上,促进整体经济效益的可持续提高,而不是单纯追求各地区经济差距的缩小。

近年来,随着一系列促进区域协调发展战略和政策的实施,我国区域经济格局出现了一些积极的变化,但影响区域协调发展的根本性问题改善不大,促进区域协调发展,需要在制度建设上迈出扎实性步伐。

一、区域协调发展的内涵

何谓区域协调发展?第一种观点认为,区域经济协调发展是区域之间在经济交往上日益密切、相互依赖日益加深、发展上关联互动,从而达到各区域经济均衡发展持续发展的过程。第二种观点认为,区域协调发展是不同区域基于自身要素禀赋的特点,确定不同要素约束条件下的开发模式,形成合理的分工,同时在政府的调控下,保持区域之间的发展条件、人民生活水平的差距在合理的范围内,人与人之间保持和谐状态下的发展状态。第三种观点认为,区域协调发展是区域之间相互开放、经济交往日益密切、区域分工趋于合理,既保持区域经济整体高效增长,又把区域之间的经济发展差距控制在合理、适度的范围内并逐渐收敛,达到区域之间经济发展的正向促进、良性互动的状态和过程。第四种观点认为,区域协调发展是指在国民经济的发展过程中,既要

保持国民经济的高效运转和适度增长,又要促进各区域的经济发 展,使区域间的经济差异稳定在合理、适度的范围内,达到各区域优势互补、共同发展和共同繁荣的一种区域经济发展模式。

虽然上述定义从区域关系的相互联系、区域发展的相互促进、区域差距的逐渐缩小、区域利益的共同增进等方面进行了刻画,但总体上讲其视角主要集中于区域经济差距与联系上。我们认为区域协调应该是:在符合科学发展要求的前提下,空间布局合理、总体经济、社会效益最佳,人民享受公共服务水平基本均等(基本公共服务主要是指义务教育、公共卫生和基本医疗、社会保障、社会救助、促进就业、减少贫困、防灾减灾、公共安全、公共文化等)。即,在居民享受基本均等公共服务的基础上,导致整体经济效益的提高,而不是刻意追求各地区经济差距的缩小。

二、目前区域协调发展的表征

近年来,随着一系列促进区域协调发展战略和政策的实施,我国区域经济格局出现了一些积极的变化。

一是区域经 济差距有所缩小,区域协调发展程度明显提高。长期以来,我国内陆地区的经济发展水平普遍低于沿海地区,而改革开放之后尤其是上世纪90年代以来,东部地区发展的加速导致全国的地区差距进一步迅速扩大。在区域政策和经济周期等多种力量的影响下,进入21世纪后地区差距扩大的速度逐渐放缓,自2004年起开始逐步下降,最近几年地区差距缩小的趋势尤为明显。区域协调发展的程度有显著的提高。以人均GDP计算的差异系数明显体现了这一特点。

二是区域合作日益紧密,形成了一批具有重要影响力的城市群和经济圈。近年来,我国区域合作的深度和广度不断扩大,合作内容日趋丰富,地区间经济联系不断增强,区域合作关系日益紧密,区域一体化程度明显加强。在推进区域合作中,城市群和经济圈理念开始逐步形成并体现,成为影响区域发展的重要增长极。

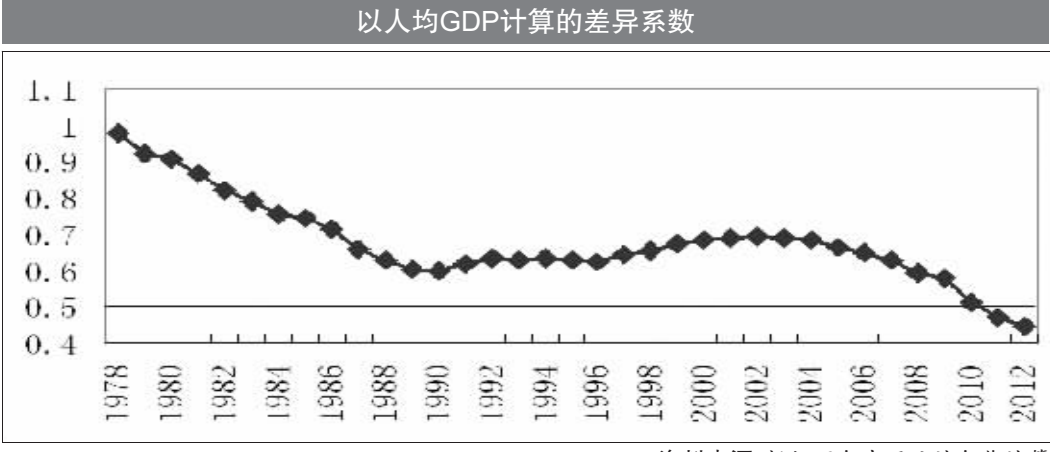
但是,从区域协调另外两个重要方面看,却并不尽如人意。一是不同地区居民所享有的基本公共服务水平差距较大。从国际经验来看,一个国家的不同地区由于经济发展程度存在客观差异,必然导致各地的初始财政收入有不小的差距,但通过中央政府 或联邦政

府)的纵向转移支付和地区间的横向转移支付等各种手段,各地区最终可用财力的差距可以被大大缩小,从而实现不同地区居民所享有的公共服务水平均等化。例如德国各个州在经过各种财政转移之后,可使财力较弱的州的人均财力提高到全国平均水平的99.5%,而使财政较强州的人均财力控制在全国平均水平的105%以内。相比之下,目前我国各个省份之间的财力支出仍存在着很大的差异。

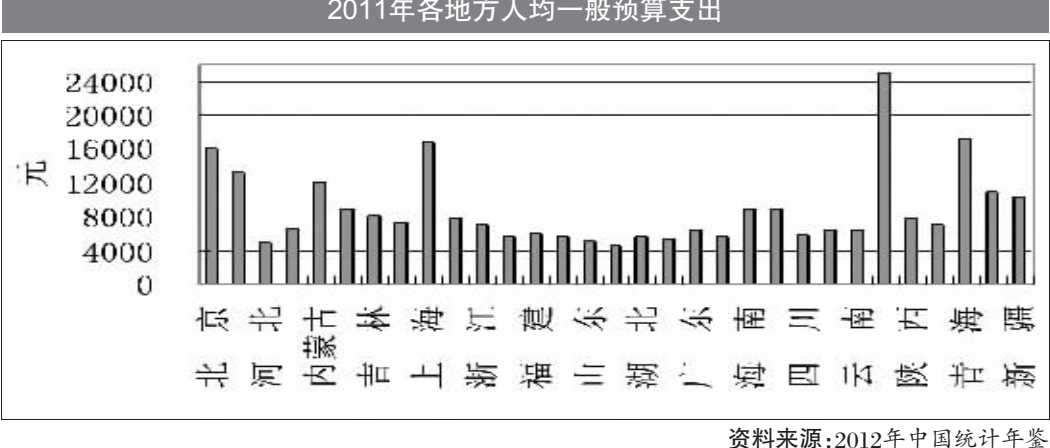
同时,各地间人均财政支出的差距与各地人均GDP的差距相比,并无显著不同,差异系数甚至大于人均GDP,这反映出不同地区在基本公共服务的支出依然存在相当大的差距,基本公共服务目前还未能成为缩小地区差距的突破口。

更为重要的是,表中的人均基本公共服务支出基本上是按照各地常住人口来计算的,事实上,当前各个地区财政中基本公共服务支出的受益对象绝大部分是本地户籍人口。因此各个地区当地人口和外地人口在基本公共服务上的差距越拉越大,矛盾冲突日益突出,而且若以当地人口计算各地区差距可能也更为明显。

二是空间布局不尽合理,各区域经济发展特色并不明显。由于区域间要素流动不充分,地方保护主义行为仍不同程度地存在,区域间无序竞争现象严重,导致区域间产业结构同构化的问题较为突出,地方经济特色不突出。



资料来源:根据历年中国统计年鉴计算



资料来源:2012年中国统计年鉴

2011年人均分项地方财政支出以及差异情况表					
	一般预算支出	教育	科学技术	社会保障和就业	医疗卫生
合计(元)	6918	1156	141	791	474
东部(元)	7295	1308	238	679	478
中部(元)	5361	935	75	690	419
西部(元)	7564	1169	72	917	530
东北(元)	8117	1129	129	1230	453
三大直辖市(元)	15655	2398	807	1644	885
其他东部地区(元)	6240	1170	166	558	427
差异系数	0.7	0.5	1.5	0.7	0.4

资料来源:依据2012年中国统计年鉴数据计算而来

三、区域协调发展的动因与机制

一般而言,区域协调发展的动因可以分为:一是基于经济效率最大化原则,为达到整体效率水平的提高,推动区域协调发展。这里,企业是主体,市场规律是准则。二是基于公平原则,利用政府这只有形的手,实现区域经济社会的大致平衡,这里,政府是主体。三是在效率与公平之间平衡,寻求次优,即在以市场为基础的大背景下,发挥政府的调节功能,促进区域之间的协调。除了市场作用外,区域协调发展的动力来源可以分为四种情况,即:单纯国家层面的需求;某一区域单方面的需求;区域双方区域间要素流动不充分,地方保护主义行为仍不同程度地存在,区域间无序竞争现象严重,导致区域间产业结构同构化的问题较为突出,地方经济特色不突出。

济协调发展的内在秩序,实现整体经济的最优化。

促进区域协调发展的机制主要有:市场机制。市场机制是实现区域协调发展的根本途径。当然,市场机制作用下的要素流动、企业扩张和产业转移,既可能扩大区域差异,也可能缩小发展差距,但是,作为配置资源的有效方式,市场机制能够最大限度地释放经济发展的能量,增进区域经济发展的效率,是区域协调发展的基础。

空间组织机制。即运用空间规划、空间开发、空间管制等多种空间组织方式,对全国的区域空间进行全局谋划,对各区域的功能定位、区域空间联系网络建设等进行战略指引,加强区域之间的联系,实现资源结构、产业结构和空间结构的最优配合,提

高空间经济配置效率。空间组织机制可通过最佳的空间配置使个体要素充分发挥作用,获得整体经济效益。产生节约经济、集聚经济、规模经济等。

合作机制。即构建基于博弈理论下不同区域共赢的合作机制,获得分散条件下难以企及的综合优势和经济效益。

援助机制。就是采取区域互助、国家扶持、生态补偿相结合的方式,对欠发达区域进行持续性的帮助,改善这些区域的发展条件,提高自我发展能力和公共服务提供能力。

治理机制。治理机制并不完全直接作用于区域协调发展,很大程度上是通过保障市场机制、空间组织机制、合作机制、援助机制发挥作用而间接促进区域协调发展。

四、以主体功能区战略为主构建区域政策体系

1、健全区域协调机制,促进基本公共服务均等化

根据“十二五”规划纲要精神,促进区域协调发展的主要任务是贯彻实施区域发展总体战略和主体功能区战略。区域发展总体战略是基于自然地理、发展阶段、经济基础等考量的,主体功能区战略是基于不同地区资源环境承载能力、现有开发密度和发展潜力考量的。区域发展总体战略主要着眼于缩小地区差距,主体功能区规划主要着眼于解决国土优化开发问题。依据上述我们对区域协调的理解,目前,宜将主体功能区战略置于更加重要的位置。尽管一旦实行主体功能区政策可能导致区域经济差距的再次扩大,但是这种政策是最有利于促进总体经济增长的,也是符合科学发展观的。因此,有必要对区域协调再认识,对区域经 济差距不要太过在意,将重点放在基本公共服务提供上。

一是健全区域发展协调机制。一方面,加强区域协调发展的制度建设,通过立法将国家区域发展的战略目标、重大政策和行之有效的经验做法等明确下来,为区域协调发展提供法律保障;另一方面,完善区域合作的政策协调和利益协调,建立健全争议解决机制。对于一些重要的跨行政区的区域合作组织,应赋予其一定的跨区行政管理职能,来保证区域合作组织能够发挥真正的协调作用。二是综合考虑自然、经济、社会、文化以及行政区划等多方面因素,对不同层次和不同方面的区域面临的不同问题,提出不同的解决方案,将产业调控政策和区域协调政策结合起来,有效提高资源空间配置效率。三是构建基本公共服务均等化的体制、机制,以弱化经济差距的存在对居民生活的影响。

二是创造基本公共服务均等化的基础环境

基本公共服务均等化是区域协调最为重要的特征,为此,需要合理调整中央—地方关系,明确界定各级政府间的权责。中央和地方的权责划分,要根据建设现代国家的要求,将其纳入法治化和规范化的轨道。中央和地方在不同的事务上究竟有哪些权利和责任,不能仅仅停留在一些模糊的原则上,而要落实到具体的事项上,明确各级政府权责,将中央地方的责权利划分度化、明确化、法律化,并以此来规范中央—地方之间的关系,在这个基础上合理确定各级政府的财权、事权和支出责任。

因此,须建立科学、合理、考虑区域协调发展的政绩考核标准,发挥其对地方政府选择的正确导向作用,奠定区域协调发展合作机制、市场机制等发挥作用的基础。干部考核要改进考核方法手段,既看发展又看基础,既看显绩又看潜绩,把民生改善、社会进步、生态效益等指标和实绩作为重要考核内容,不能简单以国内生产总值增长率来论英雄。完善地方政府绩效评估机制不仅必要,而且操作上也具备了可能性。(执笔:胡少维)

证券代码:600703 股票简称:三安光电 编号:临2013-052

三安光电股份有限公司
全资子公司获得补贴款公告

本公司及董事会全体成员保证公告内容不存在任何虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏,并对其内容的真实性、准确性和完整性承担个别及连带责任。

经第七届董事会第三十次会议决议,决定公司全资子公司厦门市三安光电科技有限公司新增国际先进的20台单腔机或者5台四腔连体机氮化镓MOCVD设备及扩充部分LED芯片产线。厦门市市政府及厦门思明区人民政府鼓励、支持光电产业发展,将参照厦门市火炬园对下属企业进口MOCVD设备实行补贴的扶持政策,对厦门市三安光电科技有限公司购置的MOCVD设备进行补贴。《事项具体内容详见2013年6月19日公司在《上海证券报》、《中国证券报》、《证券时报》公告》。

2013年9月16日,厦门市三安光电科技有限公司收到厦门市思明区政府拨付的该批MOCVD设备其中4台四腔连体机400%补贴款3,200万元。

根据《企业会计准则第16号——政府补助》的规定,厦门市三安光电科技有限公司收到厦门市思明区政府给予相关生产设备补贴款于收到时确认为递延收益,并在相关资产使用寿命内平均分期计入损益。

特此公告

三安光电股份有限公司董事会
二〇一三年九月十八日

证券代码:600653 证券简称:中华控股 编号:临2013-27号

上海中华控股股份有限公司
重大事项停牌公告

本公司董事会及全体董事保证公告内容不存在任何虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏,并对其内容的真实性、准确性和完整性承担个别及连带责任。

因本公司正在筹划重大事项,经申请,公司股票已于2013年9月12日起停牌。

经与有关各方论证和协商,本公司拟进行发行股份购买资产并募集配套资金的重大资产重组事项,鉴于该事项具有较大不确定性,为防止公司股票价格产生异常波动,经公司申请,本公司股票自2013年9月23日起继续停牌不超过30天。

本公司将按照《上市公司重大资产重组管理办法》及其他有关规定,组织相关中介机构开展各项工作。停牌期间公司将根据重大资产重组的进展情况,及时履行信息披露义务,每五个交易日发布一次有关事项的进展情况。待相关工作完成后召开董事会审议重大资产重组预案,及时公告并复牌。

特此公告

上海中华控股股份有限公司
董事会
2013年9月23日

证券代码:600767 证券名称:运盛实业 编号:2013-020号

运盛(上海)实业股份有限公司
重大资产重组进展公告

特别提示

本公司董事会及全体董事保证本公告内容不存在任何虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏,并对其内容的真实性、准确性和完整性承担个别及连带责任。

公司于2013年9月9日发布了重大资产重组停牌公告,公司股票于当日起连续停牌。

目前,公司及公司控股股东、相关中介机构正在积极开展重组方案论证、尽职调查等相关工作,因此本公司股票仍将继续停牌。

停牌期间,本公司将充分关注事项进展并及时履行信息披露义务,每五个交易日发布一次有关事项的进展情况。

公司指定信息披露媒体为《中国证券报》、《上海证券报》和上海证券交易所网站(www.sse.com.cn),公司所有信息均以指定媒体正式公告为准,敬请广大投资者关注。

特此公告

运盛(上海)实业股份有限公司
董事会
2013年9月23日

证券代码:601311 证券简称:骆驼股份 公告编号:临2013-026

骆驼集团股份有限公司
关于公司淘汰落后产能的公告

本公司及董事会全体成员保证公告内容的真实、准确和完整,对公告的虚假记载、误导性陈述或重大遗漏负连带责任。

工业和信息化部2013年9月16日公告了今年第三批工业行业淘汰落后产能企业名单,其中涉及骆驼集团股份有限公司(下称“公司”)已淘汰的铅酸蓄电池产能100万千瓦伏安时和铅酸产能40万千瓦伏安时,该部分淘汰产能对应生产线设备为普通开放式铅酸蓄电池生产线(6化成生产线),属工信部《部分工业行业淘汰落后生产工艺装备和产品指导目录(2010年本)》(工信部2010第122号)列明的落后工艺装备。截至2012年末,公司主要产品汽车启动电池全部为全密封免维护铅酸蓄电池,产能为1300万千瓦安时。

本次工业和信息部公布的淘汰落后产能属公司正常的产品转型升级,涉及产能已被新增产能弥补,对公司的生产经营无影响。

特此公告

骆驼集团股份有限公司
董事会
2013年9月18日

证券代码:600783 股票简称:鲁信创投 编号:临2013-37

鲁信创业投资集团股份有限公司
重大事项公告

本公司及董事会全体成员保证公告内容不存在任何虚假记载、误导性陈述或或者重大遗漏,并对其内容的真实性、准确性和完整性承担个别及连带责任。

近日,公司全资子公司山东省高新技术产业投资有限公司(以下简称“高新投”)以集中竞价和大宗交易的方式累计出售所持有的山东新北洋信息技术股份有限公司(简称“新北洋”)股份293.03万股,占新北洋总股本的0.49%,共回笼资金3399.26万元。截至2013年9月18日,高新投还持有新北洋无限售条件流通股3850.27万股,占其总股本的6.42%。

通过上述交易,公司实现投资收益2701.88万元,占公司2012年度经审计净利润的15.18%。

特此公告。

鲁信创业投资集团股份有限公司
董事会
2013年9月18日

证券代码:600713 证券简称:南京医药 编号:1s2013-047

南京医药股份有限公司
关于收到中国证券监督管理委员会立案调查通知的公告

本公司董事会及全体董事保证本公告内容不存在任何虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏,并对其内容的真实性、准确性和完整性承担个别及连带责任。

南京医药股份有限公司(以下简称“公司”)于2013年9月17日收到中国证券监督管理委员会(以下简称“中国证监会”)下发的《调查通知书》(苏证调查通字1303号)。因公司涉嫌未按规定披露信息,根据《中华人民共和国证券法》的有关规定,中国证监会决定对公司立案调查。

公司将积极配合中国证监会的调查工作,并将根据调查情况及时履行信息披露义务。

特此公告

南京医药股份有限公司董事会
2013年9月23日

证券代码:600587 证券简称:新华医疗 编号:临2013-043

山东新华医疗器械股份有限公司关于收到《中国证监会行政许可申请受理通知书》的公告

本公司及董事会全体成员保证公告内容真实、准确和完整,并对公告中的任何虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏承担连带责任。

2013年9月18日,山东新华医疗器械股份有限公司(以下简称“公司”)收到中国证券监督管理委员会(以下简称“中国证监会”)《中国证监会行政许可申请受理通知书》(31243号),中国证监会依法对公司提交的《山东新华医疗器械股份有限公司向特定对象发行股份购买资产并募集配套资金》行政许可申请材料进行了审查,认为该申请材料齐全,符合法定形式,决定对该行政许可申请予以受理。

公司董事会将根据中国证监会审批情况,及时履行信息披露义务。公司本次向特定对象发行股份购买资产并募集配套资金的方案还需取得中国证监会并购重组审核委员会审核并获得中国证监会核准,本次资产重组尚存在不确定性,请投资者注意风险。

特此公告。

山东新华医疗器械股份有限公司董事会
2013年9月18日

证券代码:002657 证券简称:中科金财 编号:2013-055

北京中科金财科技股份有限公司
关于股东股权质押的公告

本公司及董事会全体成员保证信息披露内容的真实、准确和完整,没有虚假记载、误导性陈述或重大遗漏。

北京中科金财科技股份有限公司(以下简称“公司”)于近日接到公司股东陈绪华先生的通知,陈绪华先生于2013年9月16日将其持有的公司股份5,820,000股质押给东北证券股份有限公司,用于其经营活动,质押期限为18个月。以上质押行为已在中国证券登记结算有限责任公司深圳分公司办理了股权质押登记手续。

截止目前,陈绪华先生持有公司股份14,913,698股,占公司总股本的14.24%,全部为有限售条件流通股,其中共质押公司股份5,820,000股,占其持有公司股份总数的39.02%,占公司总股本的5.56%。

特此公告。

北京中科金财科技股份有限公司
董事会
2013年9月18日