

# 污染环境罪量刑门槛降低

## 近期多项环境法律面临修订利好环境产业

本报记者 王颖春

最高人民法院、最高人民检察院18日联合公布了两高办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释。解释降低了污染环境罪的量刑门槛,对环境污染犯罪将实行从严打击。

中国证券报记者了解到,该解释的出台只是近期环境法律组合拳中的第一拳,随着环境保护法的月底修订,以及大气污染防治等法律的修改,高污染企业的日子将愈发难过,但对环保产业而言,更加严格的环境法律环境,则意味着更广的市场和更多的订单。

### 司法解释重在从严打击

最高人民法院研究室主任胡云腾18日在回答记者提问时表示,降低了污染环境罪的定罪量刑门槛,同时从结果犯变成行为犯,只要有相应的行为,就可以定罪。鉴于当前环境形势、污染的情况非常严重,在某些地区可以说是非常严峻,所以在司法解释中着重考虑了从严打击。

首先,降低了污染环境罪的定罪量刑门槛,比如过去污染环境造成一人以上死亡的才能定罪,现在一人以上重伤就可以了;过去造成三人以上死亡的,才能加重处罚,现在只要造成一人以上死亡的,就可以加重处罚。

第二,从结果犯变成行为犯,过去认定环境污染犯罪的每一项标准都有个结果,现在不少标准规定只要有相应的行为,就可以定罪了。

第三,相应地降低了非法处置进口的固体废物罪、环境监管失职罪等犯罪的定罪量刑标准。另外,在司法解释当中还规定了四种可以酌情从重处罚的情形。解释还明确了“严重污染环境”的十四项认定标准,包括在饮用水水源一级保护区、自然保护区核心区排放、倾倒、处置有放射性的废物、含传染病病原体的废物、有毒物质的;非法排放、倾倒、处置危险废物三吨以上的;私设暗管或者利用渗井、渗坑、裂隙、溶洞等排放、倾倒、处置有放射性的废物、含传染病病原体的废物、有毒物质的废物等。

### 多项环境法近期面临修订

随着本届政府对环境问题的高度重视,两高出台环境污染刑事案件司法解释,只是近期环境法律组合拳中的第一拳。

中国证券报记者日前了解到,6月底十二届全国人大常委会将再次审议《环境保护法修正案(草案)》。去年8月下旬,《环境保护法修正案(草案)》被首次提交十一届全国人大常委会第二十八次会议进行审议。但当月对外发布并向社会公开征求意见

后,几乎遭到环保界主流声音的一致反对。

反对者主要认为,征求意见仍侧重于对现有法律的“小修小改”。现行《环境保护法》自1979年试行、1989年正式颁布以来,至今已有23年无实质修改,这期间正是中国环境极度恶化的30年,这与现有法律严重落后时代有很大关系。因此,对环境保护法的修改,应是大刀阔斧,甚至要推倒重来。记者了解到,在即将审议的环境保护法中,将环境违法由“按次计罚”改为“按日计罚”将是一个重大突破,这将极大抬高环境违法企业的违法成本。

为此次环境污染刑事案件司法解释相配合,全国工商联环

境商会秘书长骆建华建议,应将环境信息强制公开制度写入环境保护法。将每家企业的空气污染物的排放因子、浓度、总量等信息向社会公开,可以有效解决有排放设施而不运行的问题,如果超标就要罚得倾家荡产。对于篡改和虚假公布的环境信息,则应负有刑事责任。”

与环境保护法类似,环境领域另一部重要法律《大气污染防治法》也正在修改之中。该法面临的问题与环境保护法类似,即有关条款过于粗线条,已经无法适应我国日益严峻的大气污染形势。对此,骆建华建议,仿照美国的清洁空气法,重新制定一部法律,将现行的大气污染防治的法律、实施细则、

排放标准等都放到一起,有关部门只要拿着一部法律,就可以解决大气污染的所有问题。

业内人士分析,从此次两高出台的环境污染刑事案件司法解释中可以看出,今后我国环境立法将向“从严打击”的原则倾斜。如果按照这个标准,今后环境污染的法律环境无疑将进一步趋严。这将增加诸如钢铁、化工、造纸等高污染行业的环境治理和运行成本,相应降低企业利润空间。但与此同时,由于环保产业本身就是政策与法律催生出的行业,因此更为严格的法律环境,对于污水治理、大气治理、环境修复等环境企业而言,意味着更加广阔的市场需求和更多的业务订单。

## 紫金矿业严重污染江河被判罚三千万多名责任人获刑并处罚金

最高人民法院、最高人民检察院18日联合公布了两高办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释。在发布会上,最高人民法院研究室主任胡云腾公布四起环境保护犯罪的典型案例。其中,紫金矿业集团股份有限公司紫金山铜矿所属的铜矿湿法厂清污分流漏洞存在严重的渗漏问题,致使汀江河水域水质受到污染,后果特别严重。判处被告单位紫金山铜矿罚金人民币三千万元;被告人林文贤(紫

金山铜矿湿法厂厂长)有期徒刑三年,并处罚金人民币三十万元;被告人王勇(紫金山铜矿湿法厂分管环保的副厂长)有期徒刑三年,并处罚金人民币三十万元;被告人刘生源(紫金山铜矿湿法厂环保车间主任)有期徒刑三年六个月,并处罚金人民币三十万元。对被告人陈家洪(2006年9月至2009年12月任紫金山铜矿矿长)、黄福才(紫金山铜矿环保安全处长)宣告缓刑。(王颖春)

### 机构下调S4销量预期

## 三星概念公司今年业绩仍有保障

本报记者 傅嘉

因为投行相继下调旗舰机型GALAXY S4的销售预期,近期三星股价出现急跌。自6月5日有一家机构唱空以来,短短两周之内,三星公司股价已经跌至3月份S4刚刚公布时的水平,市值贬值数百亿美元。

S4公布时恰逢苹果处于最低谷,使得业内对S4销售预期过度乐观。不过,有业内人士认为,三星今年的创新力度不亚于苹果,新机型层出不穷,其企业景气应可维持,供应链下A股三星概念公司业绩仍将有所保障。

### 机构看空S4销量

自从3月14日三星对外公布S4以来,这款高端旗舰机型被誉为是上半年智能手机市场的定海神针。反观竞争对手苹果,彼时正遭遇着今年最难熬的时光:在初期销量走高后,iPhone5的销售增长率开始下滑;采用的in-cell显示屏幕良率问题迟迟得不到解决;中国市场因售后问题被媒体和消费者指责;公司的业绩出现中期拐点。

在反方向力的作用下,各大机构在S4发布时就纷纷看好该款机型的表现,称该款机年内突破1亿大关将是大概率事件。而S4自身也不负众望,上市首月销量破千万,成为有史以来突破千万大关用时最短的智能手机。三星的股价在此消息推动下一路上攻,前期曾达到99万韩元/股。

但进入到5月以来,手机行业



进入到一个相对淡季,业内对S4的争议之声开始四起。有三星供应链人士向中国证券报记者透露,进入到5月以来,S4的关键零部件提货数量骤减。

6月5日,韩国某研究机构首先宣布下调S4全年销量预测。随后,摩根大通、摩根士丹利及高盛等机构也均下调S4发布的初期水平。

### 供应链景气依旧

事实上,消费端在S4上市后一直存有争议。主要原因是,相对于S2和S3,消费者认为S4无论是外形还是系统创新力度方面均低于预期。”供应链某人士向中国证券报记者表示,但当时该类产品

并没有太多的竞争对手,且三星的品牌号召力已经足够强大,巨大的消费惯性仍然使得S4初期的销售成绩单相当好看。

进入到4月后,三星最大的竞争对手苹果已经为布局下半年发力,除了板上钉钉的iPhone5后续机型外,廉价版iPhone在业内的传言也开始四起。市场人士认为,一向对保密严谨的苹果不断释放新机型的消息,或是一种试探,因为苹果从来没有尝试过机型多样化战略。而供应链人士对廉价版iPhone目前多持欢迎态度,毫无疑问,该款机型的推出将对三星的市场份额构成压力。

不过,业内人士认为,对于最近三星供应链的异动需要理性分析和看待。智能手机自2007年以来经历爆发式增长后,行业增速虽然仍将保持每年接近1成的增长幅,但增速确实在下滑。这一趋势

下,企业自身需要进行一些微调以适应行业趋势。一个鲜明的例子是,现在高端智能机的市场已经在放缓,机构普遍预测高端智能机今年的市场增幅将在4%左右,而中低端机型的更新替代市场空间巨大。

正因为如此,前期奉行单一产品的苹果已经在“放下身段”推出廉价iPhone适应市场需求,三星自身也在围绕GALAXYS系列打造一系列衍生品牌,比如ZOOM、ACTIVE、MINI等。上述供应链人士表示,三星近期围绕高端品牌的一系列衍生战略必定将蚕食S4的一定市场份额,但此举符合消费者的需求。另一方面,三星一贯奉行全机种战略,S4价格出现的短期波动,不能够代表三星整个供应链的拐点出现。从产品布局来看,三星目前在精细化方面走在苹果之前。

今年年初有机构曾认为三星今年全年智能手机销量接近4亿部,市场份额仍旧保持第一。上述供应链人士认为,三星今年完全有能力完成这一目标。“可以预见,三星供应链A股公司今年的景气度仍将不错,受益于三星智能手机的整体拉动,各大厂商今年的产品出货量应该都会符合或超出市场预期。”

事实上,欧菲光、劲胜股份、爱施德、康得新等三星概念A股公司自6月5日来股价走势均较为稳健,爱施德更是上涨幅度超过17%,市场并没有因为S4的销量预期下滑而反应过度。

## 限购刺激 汽车租赁市场火爆

本报记者 李香才

虽然高速公路照常收费,但是端午节期间租车市场依然火爆。分析认为,随着消费者观念转变,加上汽车限购政策、停车不便、出租车提价等因素影响,会有更多消费者放弃买车和打车而选择租车,未来租车市场空间巨大。

### 租车开将成趋势

端午节小长假效应再次给租车市场带来商机。数据显示,端午节期间汽车租赁市场平均预订率达80%左右,相比去年同期约高出10个百分点。一嗨租车相关人士介绍,今年端午节并未实施高速免费的政策,但租车热度并未受到明显的影响。

分析认为,部分城市的限购,自驾游的便利,是小长假租车市场

火爆的主要原因。北京市小客车指标调控管理办公室数据显示,6月北京参与小客车指标摇号的个人共1556984位,中签比约为1:88。而截至2012年底,全国机动车保有量已达2.4亿辆,机动车驾驶人数量已达2.6亿人。有专家预测,在中国,越来越多的人将会自己开车,但是只有部分人会买车,而这些没有买车的准车主将成为推动汽车租赁行业发展的力量。

租车成本比买车低也是消费者选择租车的一个重要原因。以桑塔纳2000车型为例,一年下来,购车要比租车多花费1万元费用。

### 市场前景广阔

我国汽车租赁市场还处于开发之中,远未饱和,前景广阔。随着相关体制的完善,汽车租赁行业还将迎来大发展。

目前我国汽车租赁市场的年增长速度约为20%-30%,中研普华预计,到2015年,中国汽车租赁市场的租赁车辆需求将达到30万台至50万台,营业收入将达到200亿元。

据介绍,目前我国汽车租赁公司众多,但规模一般不大。与此同时,租车普及率不高,与日本、美国、加拿大、法国这些租车市场成熟的国家相比还有很大差距,未来发展空间巨大。

海外资本也嗅到了中国租车市场上的商机,先后进驻神州租车、一嗨租车、海纳租车和至尊租车等租车公司,租车市场开始成为资本市场的宠儿。与此同时,一些海外机构也在我国设立分支机构,欲分食中国租车市场蛋糕。近日,法巴安诺宣布正式在中国成立分公司开展全服务汽车租赁服

## PM2.5监测器新版技术指标发布

先河环保和聚光科技产品达标

本报记者 郭力方

环保部中国环境监测总站近日发布了《PM2.5自动监测仪器技术指标与要求》试行。此文件是配合《空气质量新标准第二阶段监测实施方案》而发布。新版《指标与要求》修订了一些监测技术参数,两A股上市公司的产品达标,并通过环境监测总站的测试评估。按照环保部要求,通过测试评估的仪器型号将作为第二阶段116个城市PM2.5监测仪器采购的优选对象。

2011年底召开的全国环保大会公布了全国PM2.5监测的“三步走”战略:2012年,在京津冀、长三角、珠三角等重点区域及直辖市和省会城市开展PM2.5监测;2013年,在113个环境保护重点城市和保护模范城市来开展监测;2015年,在所有333个地级以上城市开展监测。

2012年5月,环保部发布了《空气质量新标准第一阶段监测实施方案》,圈定空气质量监测重点区域的74个城市,要求其于2012年10月底之前完成PM2.5仪器设备在辖区各监测站点的安装、调试及运行。同时,环保部委托中国环境监测总站配套出台了《PM2.5自动监测仪器技术指标与要求》(2012年版),其中列出了PM2.5监测的官方认定技术规

范,以及公布送检的各公司监测数据和效果的比对测试结果,该批次共有5家公司的6种监测器型获得环境监测总站对比测试认证通过,并作为74个城市采购的优选机型。其中A股公司先河环保成为5家中唯一入选的国产上市公司品牌。

根据此番发布的《PM2.5自动监测仪器技术指标与要求》,环境监测总站新增了2012年下半年通过测试的PM2.5监测仪型,除先河环保之外,另一家A股公司聚光科技的产品也新晋入列。

业内分析指出,PM2.5监测分阶段分批次的推进,将带来PM2.5监测仪器市场的扩容。据民生证券估算,2012年第一批74个城市监测设备的采购预算就达6.6亿元。此番第二阶段116个城市的推广必将带动起更大的设备采购市场空间。

值得注意的是,环境监测总站发布的《指标与要求》,被视为设备采购的“通行证”,所有城市必须选购符合总站要求的机型,最终监测出来的PM2.5浓度数据才能获得环保部认可。这意味着,随着PM2.5监测市场的扩容,先河环保和聚光科技将从中获得更多采购订单,进而扩大这两家公司在全国PM2.5监测市场的占有率。

### 第三届中国国际LNG大会召开

## LNG车船概念公司成市场宠儿

本报记者 汪珺

中国证券报记者获悉,第三届中国国际LNG大会于6月19日-21日在北京召开。中石油旗下运营LNG业务的唯一平台——昆仑能源有限公司将首次以主办方的身份参与其中。大会将聚集LNG动力车、LNG动力船以及相关配套设备等议题,业内人士认为,新一轮LNG概念公司股价联动或将展开。

### LNG车船成焦点

随着天然气占我国一次能源消费比例的逐步提高,“气代油”的政策支持和产业热情均在升温。

其中,北人股份去年曾公告,拟置入北京天海工业有限公司的气体储运装置资产。天海工业是国内最大的工业气瓶厂商,市场占有率达到50%,并正在大力发展CNG、LNG设备。目前天海工业已参与北京市与中石化联合推广的LNG清洁能源公交车项目,主要负责LNG气体储运、加注设施新建改造等。银河证券认为,天海工业的LNG设备与富瑞特装相似,CNG设备与中集安瑞科相似。而CNG、LNG设备毛利率高于工业气瓶,随着未来LNG、CNG业务占比提升,盈利能力将大大增强。

在相关政策的支持推动下,以液化天然气(LNG)为主题的论坛密集召开。中国证券报记者从主办方获悉,第三届中国国际LNG大会的级别和专业程度较高。除昆仑能源首次以主办方身份对LNG业务进行宣传推广外,三大油为联合主办方,国家能源局和交通运输部为官方支持。会议将就LNG汽车与加注站、LNG工程技术、LNG关键工艺设计等展开。

在相关政策的支持推动下,以液化天然气(LNG)为主题的论坛密集召开。中国证券报记者从主办方获悉,第三届中国国际LNG大会的级别和专业程度较高。除昆仑能源首次以主办方身份对LNG业务进行宣传推广外,三大油为联合主办方,国家能源局和交通运输部为官方支持。会议将就LNG汽车与加注站、LNG工程技术、LNG关键工艺设计等展开。

科技部18日消息,国家技术创新工程部际协调小组日前召开第一次会议,提出力争到2015年,使我国大中型工业企业平均研发投入占主营业务收入的比例提高到1.5%,企业发明专利申请量和授权量比现在翻一番。

2011年,大中型工业企业研发投入占主营业务收入的比例为0.93%,设立研发机构的只占19.8%;只有13.4%的博士毕业研发人员在企业,只占企业研发人员总数的1.1%。

6月7日,科技部、发改委、财政部、教育部、工业和信息化部、人力资源社会保障部、农业部、人民银行、国资委、税务总局、中科院、工程院、全国总工会、全国工商联、国家开发银行等15个部门和单位共同成立国家技术创新工程部际协调小组并召开第一次会议。

党的十八大提出实施创新驱动发展战略,党中央国务院召开全国科技创新大会并发布了《关于深化科技体制改革加快国家创新

体系建设的意见》(中央6号文),将强化企业技术创新主体地位,促进科技和经济紧密结合作为核心任务。

今年初,国务院办公厅专门印发《关于强化企业技术创新主体地位的意见》(国办8号文),进一步明确以深入实施国家技术创新工程为重要抓手,全面部署了推进企业技术创新的目标和任务。

国家技术创新工程部际协调小组的成立,就是要加强部门之间的统筹协调和资源集成,促进与企业创新相关的科技、产业、财税、金融等政策措施的衔接配套,这是贯彻落实党的十八大和全国科技创新大会精神的具体体现。

围绕落实国办8号文件的各项任务,协调小组各成员单位从大力提升企业创新能力、促进产学研用紧密结合、引导创新要素向企业集聚、营造良好环境等4个方面提出了近阶段拟共同推进的一系列重点任务措施。(李少林)