

# 蒋洁敏 燕辞故垒待图新



## 履 历

蒋洁敏 现任国务院国资委主任、党委副书记。

1955年10月出生于山东阳信。毕业于中央党校省部级干部在职研究生班政治学专业,中央党校研究生学历,高级经济师。

历任胜利油田管理局副局长、党委常委;青海石油管理局局长、党委书记;中石油集团公司总经理助理、重组与上市筹备组组长;中石油股份公司副总裁;青海省副省长、省委常委、省委副书记;中石油集团公司副总经理、党组副书记兼中石油股份公司副董事长、总裁;中石油集团公司总经理、党组书记兼中石油股份公司董事长、总裁;中石油集团公司董事长、党组书记兼中石油股份公司董事长。

本报记者 王颖春

胡炒!”2013年两会期间,有记者问其是否会去发改委做党委书记时,蒋洁敏用简短的山东话否定了媒体的猜测。

不久后的3月26日,蒋洁敏第一次以国资委主任的身份,出现在国资委全体干部大会会场。而就在3个月前的央企负责人大会上,蒋洁敏还是坐在台下的中石油董事长。不到百天,他已从台下坐到台上诸位副董事长们的中间。座次调整的背后,折射的是蒋洁敏从企业到政府,从政府到企业,再从企业落子在政府的人生轨迹。

中国证券报记者日前获悉,由国资委牵头拟定的深化国有企业改革的意见,已经上报国务院。截至记者发稿,这项关乎国企改革的顶层设计方案,距离预定出台时间只一个月零两周。

### 30年石油人

1955年出生的蒋洁敏最早是山东东营胜利油田采油厂的一名技术员,期间在山东大学完成经济管理专业学业后晋升管理层,1993年起先后担任胜利油田管理局副局长、青海石油管理局局长、中石油总经理助理、中石油副总裁,青海省副省长、中石油总裁和董事长等职务。

在蒋洁敏几十年的职业履历中,青海任职、中石油重组上市、跻身国际综合能源巨头是实现其仕途晋升的三级跳板。

1994年,蒋洁敏从胜利油田管理局副局长调任青海石油管理局局长时,青海石油管理局正面

后备资源储量不足、经济效益下滑、军心不稳等多重困局。蒋到任后随即喊出了要在任期内实现储量翻番、产量翻番、经济效益翻番的“三翻番”口号。在彼时的处境下,多数人认为这一目标过于宏伟,难以企及。

蒋洁敏在对当地地质油气储藏等进行充分调研后,决定将重心转移至天然气的勘探开发,试图提升天然气的产量以弥补油田萎缩。这在当时以油为主的石油系统,引起了不小的轰动和质疑。

两年后,这一决策初见成效。青海油田在柴达木盆地周遭先后发现台南、涩北一号、涩北二号三个气田,新区块的发现使青海石油管理局的天然气储量从原有的几百亿立方米一跃提升至5000亿立方米,成为继四川、重庆和新疆迪那气田之后的国内第四大油气田。1999年蒋洁敏离任青海石油管理局时,其此前提出的“三翻番”目标均超额完成。

当蒋洁敏在青海大举上马天然气项目时,彼时中石油的重心仍更多倾向于常规油田的开发,中石油总部对其大规模开发天然气的决策也并不认可,但蒋洁敏仍一意孤行。这也意味着,一旦项目以失败告终,他将难逃责任。

青海“豪赌”天然气的成功让蒋洁敏在彼时中石油的中层管理者中脱颖而出,1999年2月,蒋的人生轨迹从青海延伸向北京,成为总经理助理。与此同时,另一个人生契机也由此到来。

1998年后,中国石油系统大改革,原石油部被分拆,以长江为

界,中石油、中石化相继划地组建。彼时担任总经理助理一职的蒋洁敏也随即兼任中石油上市筹备组组长,推进利益关系错综复杂的资产重组。

当时,各子公司及下属单位的利益博弈堪称激烈,尤其是对一些资产进行清理时,对原有公司的管理层及职工的冲击是可想而知的。”中石油一退休高管说,“但当时的环境要求必须快刀斩乱麻。”

2000年3月,中石油登陆港交所。值得注意的是,从蒋洁敏前一年2月离任青海石油管理局到中石油成功上市,前后不足一年时间。这为蒋洁敏在中石油内部更上一层楼奠定了基础。

期间,蒋洁敏还被调至青海省担任省委常委、副省长一职。4年后,蒋洁敏重新归队,担任中石油副总经理、党组副书记,随后平步青云之后担任总经理、党组书记、董事长要职。在此期间,中石油也完成了从一个国家石油公司到世界500强第一梯队的“豪华”蜕变。

尽管一路顺风,但在蒋洁敏的人生道路上,也经历过几次不大不小的危机。其中最大的一次是2010年7月16日,位于大连保税区的中石油国际储运公司原油库输油管道发生爆炸,引发大火并造成大量原油泄漏,导致部分泄漏原油流入附近海域造成污染。事故发生后,尽管蒋洁敏反应迅速,并第一时间赶往现场,但由于事故重大,他最终仍被警告处分。

国资委研究中心竞争力研究部部长许保利认为,国企改革走私有化道路肯定行不通。之前国企私有化是国企困难时做出的现实选择,如今国企发展态势良好,

时间各种小道消息满天飞。最终,蒋洁敏不得不以接受媒体采访的方式来澄清谣言。

蒋洁敏另一备受争议之处,是中石油股价上市之后便一路狂跌,使无数投资者深套其中。尽管蒋洁敏曾承诺不会在A股太热的时候把中石油推上市,但在2007年11月5日,中石油仍选择了在大盈在5600点高位时以每股48元的高价IPO。出于对公司的热爱,很多老石油人当时都购买了中石油的股票。谁知,伴随着中石油上市,上证指数迎来一波接一波的猛跌,中石油也从最初的48元,跌到现在的8元。很多人一生积累的财富,也随之灰飞烟灭。

如今,蒋洁敏离开中石油,留在身后的,是中石油一家庞大的仍待重组的存续资产。摆在其面前的,却是百家等待突破改革深水区的央企。

即今馆阁须才日,是我文章报国年。”从中石油掌门人一跃成为百家央企的大当家,不少人认为,蒋洁敏的过往经历,将给未来5年的国企改革,带来些许期待。

### 争议国企改革

由于生在山东、又在山东工作多年,蒋洁敏不仅说话带有明显的山东口音,身上更有着山东人特有的豪气。不少与蒋洁敏接触较多的媒体人认为,在央企大佬中,蒋洁敏不苟言笑,也不能算平易近人,这或许与他17岁就进入条件艰苦的石油系统工作有关。但正是修井工的艰辛,培养了其低调和铁腕的一面,这或许能成为其今后推动国企改革的正能量。

如果将镜头回放可以看到,国资委成立之初,大量国有企业仍陷在亏损泥潭中难以自拔。经过10年改革,国企尤其是央企的实力大幅提升,当初进入世界500强的央企只有家,如今则增加到43家。在国企改制重组专家、上海天强管理咨询公司总经理祝波善看来,国资委成立10年来的最大成绩,是逐步理顺了政府和企业的关系,初步解决了政企不分的沉疴,国有资产监管框架也基本成型。

尽管如此,成立十年之后的国资委,在定位上仍然模糊。央企在社会上的形象正在变得复杂,这背后折射的是更加深层次的问题,即国资和央企在中国社会中的定位究竟是什么?

对于国企改革下一步的路径,不同学者有不同主张。自由派学者认为,国企应定位于提供公共产品,尽管国资已退出很多竞争性领域,但与世界其他国家对此,国资在竞争领域的占比仍旧过高。更有人认为,国企是中国成长的主要障碍之一,私有化才是大势所趋。但体制内学者则普遍认为,国企改革坚持公有制主体地位是前提,国有企业进一步做大做强是趋势,改革只能在这个框架内去探讨。

国资委研究中心竞争力研究部部长许保利认为,国企改革走私有化道路肯定行不通。之前国企私有化是国企困难时做出的现实选择,如今国企发展态势良好,

这种情况下不具备进一步私有化的外部条件。

在国资专家、中国智库高级研究员金思宇看来,即便在现行体制框架内,国企改革仍有很多事情可以做,如完善国企治理结构,提高国企竞争力和控制力,优化国有资产布局,提高国有资产流动性以及强化国资监管等。

而这些正是蒋洁敏的强项。蒋洁敏在中石油期间最大的两项功绩,一是完成了中石油改制重组上市;二是加快海外收购脚步,使中石油成为“走出去”最为成功的央企之一。

这两项功绩,恰恰与国资委一直力推的改制重组、整体上市,以及走出去做大做强相吻合。蒋洁敏从中石油调任国资委,或许恰有让他发挥长处,继续提高国企资产证券化比例,加快国企走出去步伐之意。

与前任李荣融和王勇相比,蒋洁敏从基层干起,对企业非常熟悉。在青海任职副省长,又具备了从政府角度把握全局的能力。后来长期作为央企负责人,明白央企的利益和苦衷。特别是长期在石油岗位所锻炼出来的开拓进取精神,以及“说了算,定了干”的作风,正好可以应对越来越复杂的国企改革。

但也有人担心,蒋洁敏长期在垄断国企的工作背景,可能会直接影响到他国企改革的施政方向。他刚到任不久,就提出要理直气壮地壮大国有经济,这是个信号,说明他可能会进一步强化垄断。”

### 期待顶层设计

尽管外界普遍看好蒋洁敏,但他在上任之初的几番讲话,就引起媒体不少争议。

4月23日,蒋洁敏在国资委一季度经济形势通报会议上要求,今年中央企业增加值增长要达到8%以上,利润增长要达到10%以上。

不少媒体对10%的利润增长目标表示质疑,认为确定央企利润增长目标应将竞争性央企和垄断型央企予以区分。前者可以确定具体增长目标,但对于油气、电信等与民生关系密切的垄断型央企,利润增速定得过高可能损害公众利益,因此应平衡利润增长与服务民生之间的关系。

媒体的质疑实际直接切中了国企改革的要害:即国企改革的目的、路径和方式究竟是什么?搞不清国企改革的终极目的,拿不出为社会各界所接受的顶层设计,国企改革的具体方式,必然会受到方方面面的质疑。

在国企改制重组专家、上海天强管理咨询公司总经理祝波善看来,近几年国企改革的一些举措,都没有突破既有框架,诸如央企重组到100家之内、全球招聘高管、学习淡马锡、董事会试点等举措,都是零敲碎打,没有一个顶层设计将其串联起来。尽管已经有了国资法,但相关实施细则始终未明确。

现在央企给人的总体感觉,就是效率低下和成本高,让人觉得

得它只是为一小撮人服务。”祝波善认为,目前国资委对央企的管理还比较粗放,一是管帽子,二是管考核,虽然也有很多制度创新,但如不能从根本上解决好定位问题,那么公众在心理上跟央企的对立将越来越严重。

国新公司成立之初,社会各界对其有很大期待,但直到现在也没发挥真正作用,推进整体上市成效也不明显,垄断型国企和竞争型国企也没有很好区分。”这里面的症结所在,是国资委的定位。作为国务院管理国有资产的特设机构,国资委应该更像企业,而不是政府。

国新公司成立之初,社会各界对其有很大期待,但直到现在也没发挥真正作用,推进整体上市成效也不明显,垄断型国企和竞争型国企也没有很好区分。”这里面的症结所在,是国资委的定位。作为国务院管理国有资产的特设机构,国资委应该更像企业,而不是政府。

对于顶层设计,来自社会的更多是质疑;来自国资委内部的,更多的则是焦急等待。

现在手头很多研究都停下来了,就在等顶层设计出来。”胡迟查阅了一下,十八大文件和今年的政府工作报告,对于国企改革的论述都比较模糊。由于上面没定调子,因此目前他的很多研究工作已经无法开展。

据国资委一位内部人士透露,王勇一开始担任国资委主任时,便积极到各个企业调研。但蒋洁敏上任迄今已两月,除在国资委几次内部会议上公开露面外,基本没什么动静。而且,相比王勇时期,蒋洁敏来了之后,连听各个司局汇报工作的时间都明显压缩,反馈也比以前少了许多。

“从目前讲话中,你看不出来他到底要干什么。他做国资委主任,至少要干5年,那5年总要干点事吧,他肯定是有想法的。现在越是这样,可能越要搞出点事情来,而且很可能是动作比较大的事情。”该人士坚信,他现在是在广泛听取各方面意见,一旦定了,就会干,一旦说了,就会算,目前是相时而动、厚积薄发。

种种迹象显示,国资改革的顶层设计方案将在近期出笼。今年1月,时任国资委主任王勇在全国国有资产监管工作会议上表示,要做好国有企业改革的顶层设计,2013年将研究制定深化国有企业改革的意见,谋划未来改革的总体方案、路线图和时间表。

在去年召开的央企负责人会议上,时任国资委主任王勇针对今后国企改革的方向,首次提出顶层设计这一概念,并表示2013年上半年要拿出具体方案。

业内人士认为,之所以提顶层设计,是因为经过多年改革,国企改革中面临的一些深层次问题,靠单纯的小修小补已经无法解决,必须拿出一套系统方案统筹规划。这套方案要明确国企定位、发展路径以及改革措施等一系列重大问题。更具体一点说,要对社会重点关注的国进民退、垄断、分红、收入待遇不公、整体上市等一系列问题给出令人信服的解释。

从国资委监管角度讲,顶层设计的当务之急是解决国企分类监管的问题。正是由于国企分类模糊,才导致分类监管和考核难以落实到位,舆论才会质疑蒋洁敏所定10%的央企利润目标是否合理。

中国企业研究院首席研究员李锦倾向于按照功能将国企划分为四类:第一类是纯公益型企业,这类企业包括军工、粮盐等国企,主要目的是服务社会;第二类则是纯市场类企业,包括汽车、电子等国企,这类企业主要目的是盈利;介乎两者之间的,则还可以分为两类,一类是以公益为主、市场为辅的国企,例如石油电信等;另一类则是市场为主、公益为辅的国企。

“他日燕台南望处,天涯须报李陵书。”人们希望的是,当另一个10年过后,人们再次总结起国企改革之际,如果提到一个山东汉子,大家在竖起大拇指的同时,嘴里还会响起啧啧的称赞声。

无论最终出台的顶层设计制度内容如何,但有一点可以肯定的是,从2003年迄今,国资委成立已整十年,当国企改革正在岔路徘徊之际,差两岁便值花甲的蒋洁敏,相对于李荣融时代的“建章立制、做大做强”和王勇时代的“央地合作、做强做优”,社会对他的期许,已绝不是几年后而贴一个类似标签这么简单。

“他日燕台南望处,天涯须报李陵书。”人们希望的是,当另一个10年过后,人们再次总结起国企改革之际,如果提到一个山东汉子,大家在竖起大拇指的同时,嘴里还会响起啧啧的称赞声。

无论最终出台的顶层设计制度内容如何,但有一点可以肯定的是,从2003年迄今,国资委成立已整十年,当国企改革正在岔路徘徊之际,差两岁便值花甲的蒋洁敏,相对于李荣融时代的“建章立制、做大做强”和王勇时代的“央地合作、做强做优”,社会对他的期许,已绝不是几年后而贴一个类似标签这么简单。