

# 抢抓“新三板”扩容机遇 加快建设区域性金融中心

——专访济南市委副书记、市长杨鲁豫

作为山东省着力打造的区域性金融中心，金融市场、金融机构、金融产品等要素正在向济南逐步聚集，而多层次资本市场体系建设也是区域性金融中心建设的题中之义”，济南市委副书记、市长杨鲁豫在接受笔者专访时表示，济南市以全市之力支持济南高新区抓住“新三板”这一资本市场新引擎，积极争取尽快纳入“新三板”试点扩容范围。

杨鲁豫表示，济南高新区作为全国最早的一批高新技术开发区，科技驱动特征明显，综合实力不断增强；同时，济南高新区也是济南区域性金融中心建设的主阵地之一，在山东省委、省政府的大力支持下，济南市正倾力打造区域性金融中心，在此大背景下，推动济南高新区尽快纳入“新三板”试点扩容范围，不仅仅是园区及园区企业跨越式发展的需要，同时也将大大提升济南在黄河中下游区域金融中心地位。

## 打造区域性金融中心 完善多层次资本市场体系

**笔者：**杨市长您好！济南市正在全力推进区域性金融中心建设，请问济南市对区域性金融中心是如何规划的？

**杨鲁豫：**山东作为经济大省、人口大省，融资需求强劲，市场容量很大，特别是以济南为核心的“1+6”城市圈，人口密集，经济总量大，具有建设区域性金融中心的客观要求和强大动力。建设济南区域性金融中心，是促进经济发展方式转变的客观要求，是增强区域竞争发展能力的重要手段，是山东省可持续发展的战略选择。

2011年5月，山东省政府常务会议决定，加快推进济南区域性金融中心建设工作，力争早日把济南建设成为立足山东、辐射周边省份、在全国有较大影响的黄河中下游地区金融中心。这一决定吹响了济南加快区域金融中心建设的步伐。

济南作为经济大省的省会城市，发展金融业众多和独特的优势，其中监管和政策优势、总部经济优势、人才和智力优势更加突出。目前，省会金融业的发展提升也已经具备了规模基础、载体基础和政策基础。经过近年来的快速发展，目前济南市已成为京津以南、沪宁以北、西安以东整个黄河中下游地区金融业资产规模最大、服务功能最强的城市，完全具备建设区域性金融中心的基础和条件。

当然，我们还要看到，济南市金融业发展目前还存在不少问题，诸如金融聚集度还不高、

新型金融业态偏少、高端金融人才不足、多层次的融资体系尚不健全、金融外向度有待提升等等。

2012年，济南市把加快推进区域性金融中心建设列为济南市金融工作重点任务的首位。经过前期认真调研和周密规划，确定济南区域性金融中心建设的总体目标是全面提升济南市金融业发展水平，把金融业培育成为济南市重要的支柱产业，在山东省发挥核心带动作用。到2015年末，济南市金融业增加值要达到750亿元以上，占地区生产总值比重达到11%以上，占服务业增加值比重达到20%左右；到2020年，要把济南市建成机构汇聚、人才集中、功能健全、交易发达、总量较大、对周边地区辐射力强的金融强市，使济南市成为黄河中下游地区金融管理中心、金融机构中心、资金结算中心、金融交易中心、金融后台服务中心。

**笔者：**在打造区域性金融中心过程中，济南市在资本市场层面有哪些想法？

**杨鲁豫：**根据山东省的统一部署，济南正在致力于区域性金融中心的建设，银行、保险等各类金融要素正在逐步聚集。日前高新区和深交所签署战略合作协议，建设深圳证券交易所（济南）路演中心，这对山东省及周边的上市企业是利好消息。但我们意识到，金融中心并不是金融机构的简单叠加，相对完善的资本市场是必不可少的一个板块。

我们将适应实体经济发展的需求谋划资本市场建设，特别是在建立多元化投融资体系方面会有所作为。大力培育资本市场，采取境内与境外、主板、中小板与创业板并举的方针，多渠道、多形式、多市场推进企业上市融资；同时 will 努力探索形成天使投资、创业投资、风险投资、债权融资、上市融资等“梯形融资”结构，满足企业不同发展阶段的融资需求。

针对当前“新三板”市场只针对高新区企业的阶段性特征，济南市大力支持济南高新区成为“新三板”试点园区，推动高新区符合条件的高科技企业进入“新三板”挂牌，开辟新的融资渠道。

济南高新区“新三板”工作在国内高新技术园区中启动较早，目前预备案企业数量、完成内核企业数量和已启动代办股份转让试点改制企业数量均居全国国家级高新区之首。无论是从园区发展现实需要还是从准备工作的充分程度，济南高新区都迫切希望尽快纳入“新三板”试点扩容行列。

同时，我们也将大力引进创业投资、风险投



资、私募股权投资基金等股权投资类机构在济南落户；重点推进在济南高新区设立山东金融资产交易所，为正在孵化成长、尚未上市的高科技和中小企业创造直接融资的环境，为全省金融资产搭建高效有序的流转平台。

## 力推济南高新区入围“新三板” 推动科技金融对接

**笔者：**济南高新区在推动“新三板”试点挂牌方面做了哪些工作？

**杨鲁豫：**从2007年开始，济南市即以济南高新区为主体开展“新三板”试点扩容的筹备工作，至今已经六年多时间；制定了切实可行的工作措施，投入了大量的人力、物力与财力，大力推动“新三板”上市工作。

2007年，济南高新区申报了国家第二批“新三板”扩大试点园区，成立了企业上市领导小组，设立金融工作办公室，深入企业摸底调查，掌握上市企业资源。根据企业资本结构、主营业务、财务指标和管理水平，将基本具备上市条件的企业分类排队，将560家重点资源企业列入5年上市规划，建立了资源企业信息档案库，针对企业不同状况，进行分类指导与跟踪管理。

济南高新区还专门组织人员实地学习参观中关村股份代办系统挂牌活动，参加“新三板”

市场发展趋势研讨会，掌握最新政策走向，了解“新三板”最新动态，指导了“新三板”上市后备资源的培育工作。

在政策、资金上大力支持企业积极上市。济南高新区每年提供3000万专项资金支持企业上市，对申请“新三板”市场上市的企业，市区财政分阶段给予120万元的中介费用补贴；同时，对企业上市改制过程中因规范企业利润、税收等形成的市区财政实际增收部分，最高可给予900万元地方财政扶持。

针对企业高管人员不熟悉资本运作及对上市存在畏难情绪等现状，积极开展不同形式的上市宣传及辅导。济南高新区编印《企业改制及上市辅导》宣传册，并在高新区网站及高新区报刊开设专栏，介绍新三板和企业上市的相关知识。同时通过举办各种培训辅导等形式对企业进行广泛发动、教育，共组织培训班100多次，参与的企业达到1000多家。

通过政策引导、资金支持、专业培训，企业热情被大大激发，“想上市、争上市、早上市、快上市”的氛围已经形成，进军资本市场已成为园区企业的共识。在2009年7月6日前，中国证券业协会曾经要求各个高新区把通过内核的企业上报证券业协会，此后又暂时停止受理中关村科技园园区以外的高新区的企业。在此期间，中国证券业协会共受理20多家企业的上报材

料，济南高新区企业7家，其他园区大多在一到两家。由此可见，济南高新区在“新三板”试点扩容上所做工作的充分程度。

截至目前，济南高新区已上报中国证券业协会预备案的企业7家，已完成内核或正在内核的企业23家，已与券商签约启动代办股份转让市场上市工作的企业76家，另有110余家企业正在进行前期准备，分批启动改制与尽职调查工作，储备“新三板”上市后备资源企业460余家。

**笔者：**园区企业目前对代办股份转让市场有哪些期待？

**杨鲁豫：**“新三板”试点园区的扩容已经成为园区科技型企业最大的政策期待，企业迫切希望将济南高新区纳入“新三板”试点扩容范围。

园区企业科技驱动特征清晰，技术创新一旦缺乏资本支持，将大大迟滞企业转型升级、技术向实际生产力转化的步伐，将会耽误一批企业的发展，影响企业家投资、创业信心。

对于后备企业来说，登陆“新三板”时间的一再后延首先意味着时间成本和高昂的财务成本。有些园区的企业很早就进行了改制，并且已经与中介机构签约，每年需要按照上市企业标准支付审计费用等成本，这对于处于创业期急需资金的企业而言是很大的一笔开支。同时，高科技类企业的特征更是强化了时间成本的高昂，一项技术一旦在第一时间内不能实现向生产力的转化，就可能被竞争对手抢占先机，时间一再拖延，新的替代技术的出现更是会给公司带来灭顶之灾。

济南高新区备战“新三板”长达六七年之久，企业热情在政府的强力推动下，一度被激发出来，但苦熬多年，“新三板”挂牌工作迟迟未有推进。在去年“新三板”扩容之时，企业再度燃起希望之火，但最终济南高新区仍未能纳入扩容之列。如今，后备企业对“新三板”政策高度关注，一有风吹草动，我们的相关部门负责人就会接到拟挂牌企业负责人电话咨询，但截至到现在，我们给出的答案都让企业负责人感到失望。由于政策不能及时兑现，政府信用正面临着巨大的考验，这也会在很大程度上影响企业去“新三板”挂牌的积极性。

因此，无论是从企业、园区实际发展需要，还是避免政府失信于民的角度来说，我们都希望能够尽快将济南高新区纳入“新三板”试点扩容范围，加速园区科技资源与资本对接，推动中小型科技企业走向多层次资本市场，推动科技与金融结合，助推中小科技企业腾飞。

# 济南高新区 推进产融结合 打造特色高新区

济南高新区1991年3月经国务院批准设立，经过20多年的发展，济南高新区在产业方面已独具优势，目前已形成电子信息、生物医药、交通装备制造3大产业集群，成为既有别于北京中关村（综合型高新区）又不同于包头稀土高新区（功能型高新区）的特色型高新区。产业优势让济南高新区保持了较快的发展速度，2012年，济南高新区GDP实现435亿元，在全国88个国家级高新区中综合排名跃升至第13位。

济南高新区内，科技创新已经成为经济发展的第一引擎。按照“一区多园”的发展模式，济南高新区先后规划建设了齐鲁软件园、创业服务中心、留学人员创业园、综合保税区等国家级专业园区，创建了全国独一无二的国家信息通信国际创新园（CIIC），并先后被列为全国软件出口创新基地、服务外包示范基地、游戏动漫产业基地、集成电路设计产业化基地和海外高层次人才创新创业基地。在中小科技企业孵化培育、科技成果转化、重大科技专项实施等方面，都已趟出新路子，创新能力位居全国国家级高新区前列。

经过多年的发展，目前已聚集了浪潮华芯、法因数控、中国重汽等180多家高技术企业，2012年高新技术产业实现产值550多亿元。高新区上千家高技术服务业企业贡献了20%的GDP和30%的服务业比重。

当前和今后一个时期，济南高新区总的发展思路是：瞄准“一个目标”（努力打造济南首位经济，跻身全国一流高新区），做强“三大产业”（软件业、新兴工业、现代服务业），抓好“四个支撑”（招大引强、创新驱动、人才引领、环境保障），打好“五大攻坚战”（济南综合保税区、汉峪金谷、齐鲁外包城、孙村先进制造业聚集区、济南药谷），力争2015年GDP突破1000亿元，全社会固定资产投资达到500亿元，实现地方财政收入60亿元。

近年来，济南高新区党工委高度重视企业上市工作，确立了企业上市是最大的对外开放、最好的发展平台、最有效的融资

渠道”的新观念，积极实施“科技立区、金融强区”发展战略，以优势骨干企业和高新技术企业为重点，大力推动企业上市工作，济南高新区上市企业总数达19家，储备拟上市资源企业560余家。

今后一个时期，科技与金融的融合将成为济南高新区创新发展的新路径。高新区产业发展对金融业升级充满渴望，打造领先的金融中心，已经成为高新区产业发展的内在要求。金融要素的聚集，可以进一步推动产业与资本的对接融合，为高新区产业转型升级带来新的动力。

济南高新区金融要素不断聚集。截至2012年底，在高新区注册的各类金融机构共有195家。其中，商业银行营业网点31家，保险公司11家（1家总部：泰山保险，4家分公司：建信人寿、永安财险、中华联合财险、泰山保险），证券公司1家（齐鲁证券营业部），基金投资公司2家（黄河三角洲产业投资基金、蓝色经济区产业投资基金），国有大型企业财务公司2家，投资公司117家，担保公司16家（其中融资性担保公司6家），小额贷款公司4家，融资租赁公司8家，典当行3家。灵活、规范、完备的金融服务体系初步建立，具备了有针对性地为企业提供风险投资、小额贷款、天使投资、信用担保、融资租赁、股权融资、银行贷款等服务的能力。2012年，目前国内规模最大的产业投资基金蓝色经济区产业投资基金落户济南高新区。接下来，山东企业上市路演中心、山东金融数据中心、金融资产交易中心、地方股权交易中心也在陆续进驻。

济南高新区将按照省、市关于“加快推进济南区域性金融中心建设的实施意见”，积极推进汉峪金谷要素建设，加快建设地方股权、产权等金融中介交易中心，大力引进金融机构总部、新型金融管理机构和金融投资机构，努力打造现代金融体系，做大做强区域金融产业，力争在3—5年内，实现金融中心建设的5个“1”的宏伟目标，即“占地1000亩、建筑面积1000万平米、总投资1000亿、聚集10万人以上、税收过100亿”。

