

# 简政放权和遏制产能过剩“两手抓”

专家建议企业勿坐等经济刺激政策

本报记者 王颖春

长不是越快越好，质量和效益更重要。目前看来，只要今后几年中国经济平均增速保持在7%左右，国内生产总值到2020年翻一番的目标是可以顺利实现的。

当经济增速下降时，切不可再寄希望于大规模政策刺激将经济拉回高增长状态。“经济增速换挡期”切忌猛踩油门、猛转方向。”国务院发展研究中心产业经济部部长冯飞表示，为了避免行政干预后遗症，宏观政策应当以稳为主，有针对性地采取一些应对措施，防止经济增速回落程度突破底线，但不宜频繁出手。宏观调控只能熨平经济的短期波动，而从根本上解决问题要靠结构调整和深化改革。

另有多位专家也持相同看法。目前中国经济发展已进入新阶段，即便经济增长短期内出现小幅波动，但只要增速仍在底线之上，就业和社会稳定不出大问题，宏观经济政策就应以稳为主，既不能盲目放宽，也不可盲目收紧，尤其不应向社会发出扩张性政策信号。在此次会议上，李克强明确指出，要腾出更多精力抓大事、议长远、谋全局，增强宏观调控的针对性、有效性和权威性。

**简政放权稳增长**

有专家认为，在宏观经济政策稳定的背景下，促进经济增长的举措应更多地放到微观层面上。削减政府审批权限、提高项目审批效率就可以达到稳增长的目的。

李克强在此次会议上指出，

转变政府职能，是在当前形势下稳增长、控通胀、防风险，保持经济持续健康发展的迫切需要和重大举措。其中，行政审批制度改革是转变政府职能的突破口，是释放改革红利、打造中国经济升级版的重要一招。

只有倒闭的企业，没有倒闭的行业。”有专家认为，当前经济形势不但要求政府转变职能，企业和行业也应顺势转型升级，与其空等新的大规模经济刺激政策，不如扎实转型，把握更高水平的发展机遇。

行政审批制度改革是转变政府职能的突破口，减少和下放行政审批事项首当其冲。4月24日和5月6日，国务院两次常务会议分别决定取消和下放71项和62项行政审批事项，共取消和下放133项

行政审批事项，未来取消和下放的数量会更多。此次会议提出，要最大限度减少对生产经营活动、一般投资项目和资质资格等的许可、审批，切实防止审批事项边增边减、明减暗增。要以简政放权稳增长，以简政放权推转型，以简政放权促就业。

有专家担心，一些过剩行业的审批权下放会加剧当前产能过剩的态势。值得注意的是，此次会议提出，要坚决完成遏制产能严重过剩行业盲目扩张等硬任务。有媒体报道称，化解部分行业产能过剩已经成为调整产业结构的重要任务，国家准备出台关于化解产能过剩的指导意见。专家表示，在国家政策层面上，简政放权和抑制产能过剩将同时展开，“两手抓，两手都要硬”。

## 食用农产品价格连降三周

本报记者 倪铭娅

商务部网站13日消息，据商务部监测，上周(5月6日至12日)全国36个大中城市食用农产品价格连续第三周回落，生产资料价格连降三周后小幅回升。

18种蔬菜平均批发价格连降三周，上周环比下降7.9%，三周累计下降13.1%，其中黄瓜、圆白菜和青椒价格降幅居前，环比分别下降18.7%、17%和14.4%。禽蛋零售价格小幅波动，鸡蛋零售价格环比下降0.2%，降幅缩小0.2个百分点；

## 矿产资源规划中期评估10月完成

本报记者 张敏

国土资源部消息，国土资源部办公厅近日下发《关于开展矿产资源规划中期评估工作的通知》，要求各省(区、市)国土资源管理部门在10月15日前完成规划中期评估。

此次矿产资源规划中期评估以2007年为基准年，评估采用数据截至点时点为2013年6月30日。评估旨在掌握2008—2013年全国和各省矿产资源规划实施进展，客观评价规划目标、重点任务、政策落实等，有针对性地提出推动规划实施、服务找矿突破、加快矿业发展方式转变、矿业领域生态建设的意见和建议。

## 良好湖泊生态环保规划获原则通过

本报记者 王颖春

环保部日前召开常务会议，审议并原则通过《良好湖泊生态环境保护规划(2011—2020年)》。

该规划将经进一步修改后报国务院审批。会议还通过了《轻型汽车污染物排放限值及测量方法(中国第五阶段)》。该标准将经进一步修改后同国家质检总局联合发布实施。

良好湖泊生态环境保护规划(2011—2020年)介绍我国湖泊的概况，分析良好湖泊生态保护形势，提出良好湖泊生态环境保护的指导思想、基本原则、规划范围和期限、目标与指标体系、分区保护策略，明确了调查和评估湖泊生态安全状况、调整湖泊流域产业结构与

3.05%；氨氮排放总量253.6万吨，同比下降2.62%；二氧化硫排放总量2117.6万吨，同比下降4.52%；氮氧化物排放总量2337.8万吨，同比下降2.77%。四项污染物均完成年度减排目标任务，特别是氮氧化物排放量在2011年增长5.73%的基础上，去年出现拐点。

## 华泰证券结构化产品挂钩沪深300

本报记者 李巍

华泰证券日前推出创新结构化理财产品——华泰紫金中和1号·多空如弈集合资产管理计划，客户投资10万元即可通过华泰证券营业部参与。

该产品挂钩沪深300指数，通过份额转换的方式，可将母份额转换为对沪深300指数的看涨或看跌份额。投资者在沪深300指数上涨时持有看涨份额或沪深300指数下跌时持有看跌份额，从而取得指数涨幅一定倍数的投资回报。

华泰证券日前推出创新结构化理财产品——华泰紫金中和1号·多空如弈集合资产管理计划，客户投资10万元即可通过华泰证券营业部参与。

该产品挂钩沪深300指数，通过份额转换的方式，可将母份额转换为对沪深300指数的看涨或看跌份额。投资者在沪深300指数上涨时持有看涨份额或沪深300指数下跌时持有看跌份额，从而取得指数涨幅一定倍数的投资回报。

华泰证券日前推出创新结构化理财产品——华泰紫金中和1号·多空如弈集合资产管理计划，客户投资10万元即可通过华泰证券营业部参与。

## “证券期货业重点统计指标诠释”专栏

### 市盈率

市盈率是上市公司每股股价与每股收益的比率，是用来衡量股票投资价值的常用指标之一，因受“价值投资之父”本杰明·格雷厄姆的推崇而逐渐被投资者所熟悉。通常而言，一家公司较高的市盈率表明投资者对于公司未来盈利增长拥有乐观的预期，但现实是否符合预期会带来不确定性。如假设上市公司盈利水平不变，市盈率就是股票投资回收本金的期限。一家公司市盈率越低，其股票投资的安全边际越大，即悲观的预期已经在股价中反映。

从市盈率的计算方法来看，个股市盈率=每股股价/每股收益，通常用上市公司股票市值与其对应的归属母公司股东的净利润的比率进行计算。指数市盈率=Σ成份股市值/Σ归属成份股的净利润。但需要注意的是，在确定市盈率计算公式的分母即净利润时，有时会出现较大差异，即选用上市公司会计年度的净利润，还是最近12个月的净利润，以及预测的当年或下一年度净利润。另外，在计算指数市盈率时，还存在样本范围的取舍、净利润更新方式及加权方式等差异。

针对上述差异，中国证监会于2013年1月7日发布《证券期货

## 金牛分析师指数蓄势待发

开启主动量化投资新纪元

本报记者 田露

该评选按照“以金牛选金牛”的思路，由“金牛基金”评选出中国证券研究领域处于尖端水平的证券分析师和研究机构，高水平的评委团队确保了“金牛”品牌的含金量。

2011年11月底，中国证券报联合中证指数公司发布金牛股票基金指数和金牛混合基金指数。自发布至今，两条指数均明显跑赢市场。整体来看，以往获得“金牛分析师奖”的证券公司和分析师基本代表中国券商研究能力的最高水平，相信即将推出的金牛分析师指数也将成为帮助投资者战胜市场平均指数的一把利器。

中证金牛分析师指数以中国证券报评选的“金牛分析师”的投资分析作为选择股票和分配权重

的标准，一只股票所获金牛分析师推荐的次数越多、推荐的程度越高(增持、买入)、荐股分析师的排名越靠前，则该股票入选样本的几率和所获的权重越大。

除金牛分析师指数外，中证资讯、华泰证券以及国泰基金也在开发包括金牛分析师情绪指数在内的系列其他指数，打造完整的金牛分析师指数和产品系列。

中证金牛分析师指数将整个“金牛分析师”的研究成果转化成直观的投资价值，不仅反映中国最优秀分析师的整体研究水平和能力，而且联合基金公司推出相关指数产品更可作为投资标的，为投资者提供一个简单、便捷地跟随中国最优秀分析师脚步的投

资工具。

中证金牛分析师指数的编制方案将经过进一步研究和完善后择机对外发布，相关基金产品的布局也在同时进行中。国泰基金希望未来通过这些指数基金的开发更好地推动蓝筹投资理念，使优秀证券分析师、优秀基金经理的选股经验得以在量化投资中有有效运用。

目前基金行业产品竞争日趋白热化，众多基金公司对包括金牛分析师指数在内的主动量化指数相关产品设计表现出浓厚兴趣。国泰基金被中证资讯选择开发金牛分析师指数系列基金产品，得益于国泰基金近年来在国内首只债券ETF、跨国ETF、黄金ETF等指数产品上的积极布局。

## 首季深圳中小微企业融资成本降一成

本报记者 杜雅文

均融资成本从去年同期的6.94%下降至6.28%，降幅达9.51%。融资成本下降主要原因一是去年央行两次降息，二是银监会今年以来整治银行业不规范经营活动取得实效。

深圳中小微型企业发展形势保持稳定。一季度样本企业的销售收

入同比增长3.30%。在20个行业中，销售收入环比上升与环比下降的行业数目相同。20个行业已回笼销售账款与销售收入总额比例的平均值为75.67%，同比略有下降。进出口贸易持续上升。一季度样本企业的总体进出口规模同比上升34.68%，环比上升12.89%。在20

个行业中，有11个行业进出口规模呈上升态势。其中，出口规模同比大幅上升达53%，进口规模同比上升16%。

一季度样本企业对自身经营信心与上季度基本持平，授信银行对企业的前景预测和信心环比和同比均略有上升，从银行融资成本有所降低。

## 李克强：以简政放权稳增长推转型促就业

(上接A01版)市场主体是

社会财富的创造者，是经济发展内生动力的源泉。要发挥资源配置的基础性作用，进一步打开转变政府职能这扇大门，激发市场主体发展活力和创造力，这是不花钱能办事、少花钱多办事的“良方”。要最大限度减少对生产经营活动、一般投资项目和资质资格等的许可、审批，切实防止审批事项边减边增、明减暗增。二要以简政放权推转型。把稳当前和增后劲结合起来，加快体制机制创新，使企业和产业在公平的竞争环境中发挥积极作用。

李克强指出，改革不仅要取消和下放权力，还要创新和改善政府管理，管住管好该管的事。放和管两者齐头并进。要切实加强

市场监管，营造公平竞争的市场环境，对食品、环境、安全生产等领域群众高度关注、反映强烈的问题，要重拳打击违法违规定行为，让不法分子付出付不起的代价。要创新公共服务提供方式，把政府工作重点放在“保基本”上，在非基本的公共服务领域，更多发挥市场的主体作用。必要的行政审批也必须规范，防止滋生腐败，做到标准明确、程序严密、运作透明、制约有效、权责分明。

李克强最后强调，新一轮转变政府职能的大幕已经拉开。要严格落实任务和责任，对工作不力的进行问责。要把职能转变工作纳入年度考核，建立长效机制。改革要公开透明，把取消、下放和保留的行政审批事项，依法及时向社会公布，接受群众监督。

李克强：以简政放权稳增长推转型促就业

优化升级，为转型提供“源头活水”。三要以简政放权促就业。稳增长、促发展从根本上讲是为了扩大就业。要加快企业工商登记等制度改革，大力发展中小微企业和服务业，提供更广就业门路、更多就业机会。同时，要调动中央和地方两个积极性，发挥地方政府贴近基层的优势，把由地方实施更有效的审批事项，坚决下放给地方。

李克强指出，改革不仅要取消和下放权力，还要创新和改善政府管理，管住管好该管的事。放和管两者齐头并进。要切实加强

产能严重过剩行业盲目扩张等硬任务。

李克强指出，市场经济的本质是法治经济，行政权力必须在法律和制度的框架内运行，同时也要依法规范企业、社会组织和个人的行为。

李克强最后强调，新一轮转变政府职能的大幕已经拉开。要严格落实任务和责任，对工作不力的进行问责。要把职能转变工作纳入年度考核，建立长效机制。改革要公开透明，把取消、下放和保留的行政审批事项，依法及时向社会公布，接受群众监督。

## IPO重启须辟新路

(上接A01版)而这其中受伤最重、最终为造假行为埋单的往往是最低弱的中小投资者。这是投资者对沪深股市信心不足背后的重要制度原因之一。

因此，业内人士建议，完善发行制度，健全直接融资体系，建立以信息披露为核心的发行市场化机制。

一是调整股份发行条件，逐步淡化对拟上市公司盈利能力判

断，增强对不同种类、不同发展阶段企业直接融资要求的适应性，避免行政力量过多评价或干预微观经济活动。

二是调整公开发行监管方式，强化信息披露要求，适当引入公开听证制度，针对不同行业、不同类型企业制定信息披露格式准则，提高信息披露有效性和透明度，最大限度地保障投资者知情权。

三是合理区分、强化发行人

及各中介机构独立的主体责任。明确发行人为信息披露第一责任人，保荐机构承担上市推荐职责，律师事务所和会计师事务所分别承担独立的法律审查和财务审查职责，分别对各自出具的专业意见承担责任。

也就是说，对监管部门来说，发行审核重点不是判断企业是否有价值，而是考察企业说的是不是真话，向投资者呈现的是不是

真实的情况，具体价值则交由投资者自己判断。对包装上市、欺诈上市等行为，则要严厉打击，证券犯罪者就应该倾家荡产、牢底坐穿，切实提高企业违法成本。对没有归位尽责、甚至帮助造假的中介机构，不仅要处理相关责任人，也要处罚相关机构。

新股发行如何重启，能否让投资者看到呈现新面貌的市场，考验着监管部门的智慧。

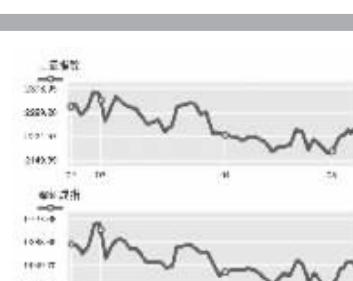
全球市场 | WORLD MARKETS

股票市场	最新	涨跌
沪深300指数	2530.77	-10.07
上证综合指数	2241.92	-4.91
深证成指	9014.28	-56.88
创业板指	995.11	+6.81
香港恒生指数	22989.81	-331.41
恒生国企指数	11109.27	-238.14
道琼斯工业指数	15067.95	-44.09

全球财经指数

期货市场	最新	涨跌
连豆-1309	4767	-23
沪铜1309	53400	+400
NYMEX原油	95.00	-1.04
LMIE3个月铜	7369.00	-22.00

本表截至北京时间5月13日22:00



针对上述差异，中国证监会于2013年1月7日发布《证券期货

统计监测中心)