

求解 区域协调发展



制图/王力

产业转移布局“共富”

大粤东锻造经济结构升级样本

□本报记者 黄莹颖 游沙

推进产业转移 缩小贫富差距

原广东省委书记汪洋曾说：全国最富的地方在广东，最穷的地方也在广东。以人均GDP计算，广东省内最高者深圳是最低者梅州的近8.5倍，贫富差距悬殊是广东经济发展不能忽视的软肋。近期广东省主要领导赴梅州、河源等地考察，彰显以打造“大粤东一小时生活圈”来谋求区域平衡发展的意向。

据中国证券报记者调查，过去数年来，广东省在粤北、粤东和粤西地区大力发展产业转移工业园，以承接珠三角地区转移的相应产业。如今，这些产业转移园已成形并成为缩小广东区内经济不平衡的引擎。专家进一步指出，发展大粤东的意义远非产业承接这么简单。从地图上看，粤东毗邻福建，而福建已有一个海西经济区。如果以“一小时生活圈”为契机打通大粤东与海西经济区，将为泛珠三角地区再添一个强劲的经济增长极，并为全国的区域规划带来示范效应。

河源市龙川县一年的财政收入不足4亿元，但在深圳南山（龙川）产业转移工业园诞生后的5年里累计投入近4.7亿元资金。中国证券报记者在该工业园看到，园区的排水排污、污水处理、供水供电、通行道路等基础设施建设正在完善中。

在与广东省内其他产业转移园的激烈竞争中，该园连续两年在产业转移目标责任考核评价中排名最后两位。按照规定，去年下半年该园被取消省级产业转移工业园的资格。综合比较中国证券报记者此前调研的中山（河源）产业转移工业园和深圳（潮州）产业转移工业园相比，可以发现各园区间的同质化竞争较严重。

例如，河源市、潮州市、梅州市的三个产业转移工业园均有机械、化工、生物医药等产业，缺乏明显的产业分工，造成一定程度上的产业雷同和同质化竞争。同时，由于园区发展与城市规划建设脱节，不能完全共用基础设施，

过去多年来，交通是制约粤东等欠发达地区发展的重要因素。梅州产业转移园某负责人表示，在招商的过程中，很多企业就是因为交通问题而打消了投资的念头。梅州某上市公司高管表示：由于交通不便，公司要用的一些原料必须先在汕头港卸货，然后再走公路。平摊下来，成本上升至少20%以上。”

不过，解决粤东交通的制约因素已列入地方政府工作的日程。在加快产业转移的同时，广东正在着力加

梅州市政府副秘书长、高新区党工委书记张硕表示，园区将结合梅州山水人文优势，大力发展战略性新兴产业，继续实施乡贤回乡投资兴业工程，大力开展产业链招商和以商引商，既积极主动引进新型特色工业项目，又着力引进投入强度大、综合效益好的先进服务业项目。

以点带面，产业转移园对于梅州缩小与发达地区差距的意义不言而喻，这已成为当地政府的工作重心。梅州市市长谭君铁在2月底举行的市人大会议上表示，高新技术产业园区迁址和广州（梅州）产业转移园扩园工作已获广东省批准，园区开发面积拓展到11.76平方公里，一批项目建成投产。东莞石碣（兴宁）产业转移园、五华经济开发区等工业园区建设步伐加快。大力实施乡贤回乡投资兴业工程，引进了法国欧尚、香港毅德等世界500强企业和伊利集团、大百汇等一批优质项目。

梅州经济“一软一硬”，软的是五叶神卷烟，硬的是塔牌水泥。但最近十年来，梅州的经济

转移工业园，承接产业转移。目前广东省已有35个位于欠发达地区的产业转移基地，广州（梅州）产业转移工业园就是其中之一。

据今年1月广东省经济和信息化工作会议通报的信息，去年广东36个省产业转移工业园的工业总产值3468.31亿元，税收137.39亿元，同比分别增长77.5%和26.2%；工业增加值773.48亿元，同比增长35.4%，较全省平均增速高22.8个百分点，占东西北地区工业增加值总量的17.9%，较上年提高4.4个百分点；省产业转移工业园工业增加值增量占所在地级市比重平均达18.76%，成为东西北地区新的经济增长点，粤东西北地区工业化进程明显加快。

五年来，广东省产业转移工业园吸纳就业66.65万人，其中本地就业超过70%；欠发达地区农村劳动力工资性收入显著提高，城乡收入比缩小到3倍以内。同时，珠三角地区企业将一般加工生产环节转移出去，着力发展研发销售、总部经济等高端环节，推动产业链向粤东西北地区延伸，加强区域产业对接和分工协作。

力避同质化 提升发展效益

造成资源浪费和环境污染，难以充分发挥产业集聚的辐射能力，难以实现经济、社会、资源、环境协调发展的目标。

我们也很想找一些符合规划的好企业进来，但我们在挑，别的地方也在挑，到了最后只能退而求其次。现在引进的一些企业离最初规划方向还是有一定差距。”

如何改变这一局面？陈林建议，必须修正市县级政府官员的考核指标体系。在现有的考核体系下，谁不要GDP、工业产值，谁就是与自己的仕途为敌。这样一来，协调发展只能是一句空话。”

梅州嘉应制药公司董秘黄康明表示，应根据地区实际发展相应产业。粤东是后发地区，在制造业上很难与珠三角地区竞争。梅州应该大力发展旅游生态产业，这方面有比较优势。

暨南大学一项针对河源和潮州两地产业转移园的调研报告显示，各园区发展面临一些不能忽视的问题。其中，基础设施建设任务重、建设资金普遍短缺、基础设施投入不足已成为园区建设的主要困难。

报告称，在当前中小企业缺乏资金的大背景下，政府投入基础设施建设资金的不足日益凸显。产业转移工业园靠有限的财政资金

和一定的负债投入，使得部分园区建设水平偏低，形象建设进度缓慢，园区吸引力不强，进而导致吸引不到优质企业，带动不了园区和当地进一步发展，集聚效应难以形成，造成资本短缺的恶性循环，即“资金短缺—园区发展缓慢—优质企业不入驻—带动不了当地经济—资金继续短缺”。

此外，城市规划滞后于城市建设，没有正确处理局部与整体、近期与远期、经济建设与社会发展、城乡建设与环境保护的关系，造成产业转移工业园区缺乏统筹规划建设。产业转移工业园区规划、城市规划和土地利用规划脱节，园区规划的前瞻性、指导性、权威性不强；各规划之间衔接和协调不够；规划实施管理有待加强，难以形成园区的整合优势和规模效应。

陈林说：产业转移政策的副作用客观存在，但我们不能因噎废食。即使没有政府推动，企业也可能因珠三角的资源环境禀赋变化而自发转移，此时政府与产业转移政策的东风总体来说自然是好事。”

加快基建步伐 融合大粤东

快粤东地区的基础设施建设，以适应产业集聚带来的巨大人流与物流。例如，梅州今年提出“构建大交通”，推动建设厦深高铁至梅州连接线，开建梅漳高速、环市高速、大潮高速以及兴建梅州新机场。粤东地区的潮州、汕头等城市也提出兴建多条连接珠三角、厦漳泉地区的高速公路，构建大粤东1小时生活圈。

发展规划方面也有诸多举措。去年2月，粤东、粤西、粤北地区3个“十二五”发展规划同步出台，这是

继珠三角规划纲要之后，区域规划领域从珠三角拓展到粤东、粤西、粤北三大区域。按照规划的思路与部署，广东也有意识地将一些重大项目布局到粤东西北地区，以此带动产业快速崛起。

去年底，广东省发布《广东省促进粤东西北地区地级市城区扩容提质五年行动计划》，提出未来将打造包括汕头东部新城、湛江东海岛工业新城、肇庆新区、韶关芙蓉新城等一大批重点新城区建

设平台，进一步缩小粤东西北地区与珠三角地区的发展差异。

值得注意的是，广东省4月7日发布的《加快推进全省重要基础设施建设工作方案（2013—2015年）》再次提出，将粤东西北交通基础设施建设列入工作重心，据广东媒体报道，在4月8日广东省全省加快重要基础设施建设工作会议上，广东省委书记胡春华提出，广东决心经过3至5年的努力，初步建成覆盖粤东西北的快速交通体系。

专家：产业转移不是革命是改革

□本报记者 游沙

暨南大学副教授、中国社会科学院经济研究所博士后陈林在接受中国证券记者采访时表示，广东的产业转移政策取得了一定成效，但距离“发达地区产业升级，后发地区集约发展”的既定目标还有一定差距。他建议，广东省要协调区域发展，在实施产业转移和劳动力转移“双转移”战略的同时，应加大转移支付力度。后发地区作为主体功能区中的“限制开发区”和“禁止开发区”，理应获得来自中央或省级财政的转移支付式补贴。

中国证券报：广东自2008年推出“双转移”战略以协调区域经济发展。目前政策已出台4年多，怎么看待这些政策的成效和仍需面临的挑战？

陈林：近年来，广东的产业转移政策取得了一定成效，但距离“发达地区产业升级，后发地区集约发展”的既定目标还有一定差距。一方面，珠三角地区的产业升级革命远未成功，佛山、东莞等老牌工业强市遇到的发展瓶颈愈发凸显；另一方面，粤北、粤东等后发地区的经济总量确实上去了，但经济发展的含金量一直上不去，污染水平倒是节节升高。

中国证券报：如何看待产业转移所产生的副作用？应如何减少副作用？

陈林：广东经济的发展一定要结合自己区域的优势。拿梅州来说，它是闽、粤、赣三省的经济转承地带、交通枢纽和物资集散地，同时，它也具有优质的生态资源和旅游资源，所以其发展要以融通珠三角提升产业竞争优势，以粤、闽、赣合作拓展产业空间，以生态服务业、绿色新兴产业为突破口，重点发展生态型、循环型、低碳型的绿色现代产业，把新型特色工业、生态服务业以及精致农业“新三驾马车”做大做强，形成“三驾齐驱”的产业发展格局，基本建成产业生态化、生态产业化、生态资源经济化、经济崛起绿色化“四化融合”的绿色现代产业体系。



越来越明显。

中国证券报：广东省内要协调区域发展，还需要从哪些方面入手？

陈林：首先，要加大地区的转移支付，后发地区作为主体功能区中的“限制开发区”和“禁止开发区”，理应获得来自中央或省级财政的转移支付式补贴。其次，应借大部制机构改革的契机，强化各地环保部门的独立性，使经济性部门与环保、国土、规划等约束性部门形成良性的博弈与监督机制。第三，市级的官员考核指标体系必须修正。在现有的考核体系下，谁不要GDP、工业产值，无论有多污染，附加值有多低，谁就是与自己的仕途为敌，那么协调发展只能是一句空话。

中国证券报：粤东地区应发展什么样的产业才能走出一条崛起之路？

陈林：粤东经济的发展一定要结合自己区域的优势。拿梅州来说，它是闽、粤、赣三省的经济转承地带、交通枢纽和物资集散地，同时，它也具有优质的生态资源和旅游资源，所以其发展要以融通珠三角提升产业竞争优势，以粤、闽、赣合作拓展产业空间，以生态服务业、绿色新兴产业为突破口，重点发展生态型、循环型、低碳型的绿色现代产业，把新型特色工业、生态服务业以及精致农业“新三驾马车”做大做强，形成“三驾齐驱”的产业发展格局，基本建成产业生态化、生态产业化、生态资源经济化、经济崛起绿色化“四化融合”的绿色现代产业体系。

产业转移利好基建消费公用事业

□本报记者 黄莹颖

在区域产业转移中，国家在激励政策上明显偏重中部地区。在“十二五”发展规划中，中部地区要构建沿陇海、沿京广和沿长江中游经济带，重点推进太原城市群、皖江城市带、鄱阳湖生态经济区、中原经济区、武汉城市圈、环长株潭城市群等区域发展。

蕴含投资机会

区域产业转移的推进实质上是工业化在区域层面的纵深发展。对于承接方来说，要在承接地区建设新的厂房、安装新的设备、配套新的基础设施，需要大量的投资。对于转移方来说，产业升级主要依靠技术进步和自主创新能力的提升，这同样也需要大量的资本投入。

产业转移的第一个阶段将带来投资的大幅增长。例如，广东近期出台的文件显示，广东准备在欠发达的粤东、粤西交通投入巨资进行基础设施建设，包括八大工程、21个大项共460个项目的建设，总投资约2.95万亿元。在这种局面下，区域内的基建、房地产、建筑建材等相关行业有望迎来快速发展的机会。

趋势不可逆转

过去十多年，珠三角、长三角地区一直是产业转移的目的地，但时过境迁，随着生产经营成本的快速上涨以及土地、自然资源的约束，粗放的扩张模式已难以为继，倒逼珠三角、长三角地区对内产业升级、对外产业转移。民生证券的研究报告以土地为例，根据单位建设用地的GDP密度指标测算，上海市2010年每公顷建设用地的GDP高达677亿元，是青海省的16倍以上。由于中央政府对各地建设用地予以严格控制，这意味着未来上海必须谋求更集约化的产业发展，占地面积较大、附加值较低的行业将不得不退出。同样的问题也出现在珠三角地区。

同时，中央和地方政府在政策上推动区域间或省内产业转移。例如，广东省正在推动珠三角的一些产业向东西两翼欠发达地区转移。民生证券的研究报告表示，政策因素很可能成为推动我国区域产业转移的重要催化剂。一方面，大力推动东部地区现代服务业的发展，包括金融改革试点、“营改增”试点等一系列改革；另一方面，加大对中西部地区的政策扶持力度，主要包括区域政策倾斜、财政货币政策倾斜等相关配套政策。

除广东省推动的省内产业转移模式外，中央政府明确提出承接产业转移功能的重大开发区域包括太原城市群和江淮地区的皖江城市带。首先，这种消费包括与衣、食、住、行紧密相关的商业零售、食品饮料、纺织服装等行业；其次，城市化过程将加大对公共物品的需求，城市供水供气、园林绿化、通信等行业将会受益。