

实施《国务院机构改革和职能转变方案》任务分工明确

明年6月底前出台不动产登记条例

今年底前提出完善宏观调控体系的意见

本报记者 钟正

3月28日，中国政府网公布国务院办公厅关于实施《国务院机构改革和职能转变方案》任务分工的通知，通知指出，国务院机构改革和职能转变事关重大，任务艰巨，需要统一部署、突出重点、分批实施、逐步推进，通过坚持不懈的努力，用3至5年时间完成《国务院机构改革和职能转变方案》提出的各项任务，加快建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府。

2013年完成的任务共29项，主要包括：减少和下放一批投资审批事项。加强对投资活动的土地使用、能源消耗、污染排放等管理，发挥法律法规和发展规划、产业政策的约束和引导作用。对确需审批、核准、备案的项目，要简化程序、限时办结。2013年6月底前发布新修订的政府核准投资项目目录，修改出台投资项目审批、核准、备案管理办法。

完善宏观调控体系，强化宏观调控措施的权威性和有效性，维护法制统一、政令畅通。2013年12月底前提出完善宏观调控体系

的意见。消除地区封锁，打破行业垄断，维护全国市场的统一开放、公平诚信、竞争有序。2013年12月底前商务部牵头解决一批突出问题。

2014年完成的任务共28项，主要包括：

2014年6月底前提出方案，推动建立统一的信用信息平台，逐步纳入金融、工商登记、税收缴纳、社保缴费、交通违章等信用信息；建立以公民身份号码为基

础的公民统一社会信用代码制度；建立以组织机构代码为基础的法人和其他组织统一社会信用代码制度；出台不动产登记条例；出台并实施信息网络实名登记制度；出台并实施新的现金管理制度；提出完善各类国有资产管理制度和体制的意见。

12月底前完成出台并实施政府非税收入管理制度；完成建立起全国市场统一开放、公平诚信、竞争有序的长效机制；完善金融账户实名登记制度等。

2015年完成的任务共11项，主要包括：发布新修订的政府核准投资项目目录，并基本完成投资体制改革；基本完成取消和下放生产经营活动和产品物品的许可事项、取消非许可审批事项、取消资质资格许可事项工作，相应加强监督管理；出台并实施以公民身份号码为基础的公民统一社会信用代码制度；出台并实施以组织机构代码为基础的法人和其他组织统一社会信用代码制度等。

2017年完成的任务共4项，主要包括：基本建成集合金融、工商登记、税收缴纳、社保缴费、交通违章等信用信息的统一平台，实现资源共享；基本形成政社分开、权责明确、依法自治的现代社会组织体制；基本形成统一登记、各司其职、协调配合、分级负责、依法监管的社会组织管理体制；基本形成权界清晰、分工合理、权责一致、运转高效、法治保障的国务院机构职能体系。

国务院：各部门不得接受地方送礼和宴请

国务院组成人员不得违规干预或插手市场经济活动

据新华社电

国务院办公厅28日全文发布《国务院工作规则》。规则要求，国务院及各部门不得违反规定用公款送礼和宴请，不得接受地方的送礼和宴请。国务院组成人员要廉洁从政，不得利用职权和职务影响为本人或特定关系人谋取不正当利益，不得违反规定干预或插手市场经济活动。

规则称，国务院及各部门要

严格执行财经纪律，艰苦奋斗、勤俭节约，坚决制止奢侈浪费，严格执行住房、办公用房、车辆配备等方面的规定，严格控制差旅、会议经费等一般性支出，切实降低行政成本，建设节约型机关。严格执行因公出国（境）团组数量和规模。改革和规范公务接待工作，不得违反规定用公款送礼和宴请，不得接受地方的送礼和宴请。严格控制和规范国际会议、论坛、庆典、节会等活动。各类会议活动经

费要全部纳入预算管理。

规则要求，国务院组成人员要廉洁从政，严格执行领导干部重大事项报告制度，不得利用职权和职务影响为本人或特定关系人谋取不正当利益；不得违反规定干预或插手市场经济活动；加强对亲属和身边工作人员的教育和约束，决不搞特权。

国务院领导同志要深入基层，调查研究，指导工作，注重研究和解决实际问题。到基层考察

调研，要轻车简从，减少陪同，简化接待，减轻地方负担；地方负责人不到机场、车站、码头及辖区分界处迎送。除工作需要外，不去名胜古迹、风景区参观。

国务院领导同志不为部门和地方的会议活动等发贺信、贺电，不题词，因特殊需要发贺信、贺电和题词，一般不公开发表。国务院领导同志出席会议活动、到基层考察调研的新闻报道和外事活动安排，按有关规定办理。

理财新规对银行业绩冲击有限

分析称部分中小银行承压较大

本报记者 陈莹莹

银监会近日发布《关于规范商业银行理财产品投资运作有关问题的通知》，给7.1万亿元的银行理财资金加筑风险“防火墙”。A股银行板块28日重挫，全天跌幅达6%。市场人士表示，《通知》对上市银行股价短期内负面影响较大，但由于当前银行股估值仍较低，向下调整的空间较小。预计《通知》对上市银行资本和今年业绩影响不会太大。《通知》有利于银行理财产品长期风险的释放以及商业银行的业务转型和结构调整等。

今年业绩受影响不大

据Wind统计数据，截至28日收盘，除兴业银行跌停外，平安银行、中信银行跌幅分别达9.62%、9.11%。民生银行、宁波银行、浦发银行、北京银行、南京银行、华夏银行、招商银行的跌幅均超过5%。据银河证券统计，当天银行板块资金净流出69.15亿元。不少市场人士认为，《通知》给上市银行股价带来短期影响，但由于目前银行板块估值仍较低，向下调整的空间较小。战略转型较积极、具有核心竞争优势的银行仍将保持相对较好的盈利能力成长性。

招商证券金融行业研究副董事罗毅分析，《通知》短期对中小投资者信心的负面影响巨大，特别是中小银行承压较大，但银行股中长期的估值修复行情仍未结束。《通知》对银行资本和今年利润的影响不大。一方面，银行有充足时间规

范清理，对资本计提影响不大。另一方面，当前银行理财产品业务收入占银行总收入的比例不到5%，规范清理对收入影响有限。预计对今年净利润的负面影响在3%以下。根据上市银行年报，四大国有商业银行基本不受影响，部分股份制银行投资于非标准化资产理财产品超标的会受影响。

业内人士普遍认为，《通知》规定的“理财资金投资非标准化债权资产的余额在任何时点均以理财产品余额的35%与商业银行上一年度审计报告披露总资产的4%之间孰低者为上限”对上市银行影响较大。

申银万国银行业分析师倪军分析说，该规定的影响有两个部

分。首先，超出上限部分的理财产品资产规模需要被压缩；其次，未超出上限的部分将扩大银行风险加权资产规模，从而拉低银行的资本充足率，并限制银行未来的规模扩张速度。由于《通知》并未规定理财产品的非标准化债权资产规模何时须低于上限，因此第一部分的影响时点尚不确定，但计入风险加权资产时点已明确规定为今年年底，因此今年年底银行资本充足率将有所下降。”

倪军称，《通知》提到隐性回购承诺，为未来整顿银行的同业资产埋下“伏笔”。综合测算，大型银行受到的影响轻微，但兴业、民生、华夏、南京、宁波等中小银行影响较大。

申银万国银行业分析师倪军分析说，该规定的影响有两个部

分。首先，超出上限部分的理财产品资产规模需要被压缩；其次，未超出上限的部分将扩大银行风险加权资产规模，从而拉低银行的资本充足率，并限制银行未来的规模扩张速度。由于《通知》并未规定理财产品的非标准化债权资产规模何时须低于上限，因此第一部分的影响时点尚不确定，但计入风险加权资产时点已明确规定为今年年底，因此今年年底银行资本充足率将有所下降。”

倪军称，《通知》提到隐性回购承诺，为未来整顿银行的同业资产埋下“伏笔”。综合测算，大型银行受到的影响轻微，但兴业、民生、华夏、南京、宁波等中小银行影响较大。

业内人士普遍认为，《通知》规定的“理财资金投资非标准化债权资产的余额在任何时点均以理财产品余额的35%与商业银行上一年度审计报告披露总资产的4%之间孰低者为上限”对上市银行影响较大。

民生证券发布的研究报告认为，利率市场化背景下的金融产品创新和投资渠道拓展，使得高收益的银行理财产品、信托产品成为保险产品的有力竞争者，也成为保险公司保费收入增速放缓

资产规模的影响达21%。

平安证券认为，由于融资类业务占比较高，预计兴业和民生的估值受《通知》的压力相对较大。

中长期有助银行业转型

分析人士表示，《通知》虽然对上市银行短期冲击较大，但有利于银行理财产品市场长期风险的释放。截至去年末，银行理财产品余额达7.1万亿元。年报数据显示，截至去年末，四大国有商业银行理财产品余额约3.05万亿元，其中工行余额最高，约1.01万亿元；农行余额最低，仅4700亿元。

罗毅认为，在银行业发展趋势不变的情况下，规范清理影子银行，对于优秀的商业银行来说，

反而有利于进一步的市场化改革，将此前高风险的影子银行融资渠道纳入规范的银行融资渠道，或者规范直接融资渠道，规范清理的核心是为实体经济服务。

长江证券分析师刘俊指出，《通知》将一定程度上抑制地方政府部门的投资冲动，有利于降低系统性风险。从多个方面来看，《通知》中期利好行业发展，首先，偏紧的货币环境有利于银行息差上行，全年业绩有望向上超预期；对高收益理财产品规模设限将加速理财产品分级和零售业务的转型，股份制银行凭借渠道和规模将吸引更多的高净值客户；理财产品平均收益率的下跌将吸引风险偏好低的资金回归表内。

保险产品或受益银行理财业务新规

银行产品吸引力下降 保费下滑压力有望缓解

本报记者 高改芳 上海报道

分析人士表示，银监会新近下发的规范银行理财业务的通知可能降低相关产品的吸引力，投资型保险产品的资金分流压力将减轻，银行代销保险的积极性有望提高，有助于缓解保险公司保费下滑的压力。

民生证券发布的研究报告认为，利率市场化背景下的金融产品创新和投资渠道拓展，使得高收益的银行理财产品、信托产品成为保险产品的有力竞争者，也成为保险公司保费收入增速放缓

品、信托产品竞争。

从这个角度分析，银监会近日下发的银行理财业务新规有望缓解保险公司保费下滑的压力。有研究机构认为，银监会新规剑指相对高风险、高收益的非标准化债权资产，旨在控制银行违规贷款、打破理财产品刚性兑付预期、压缩信托公司和券商通道业务规模。

此外，业内人士表示，降低实体经济融资成本的思路将贯穿今年全年，预计管理层将进一步拓宽应该来自制度层面，例如实现基本社会保险和商业保险的对接。只要在这个问题上取得政策突破，保险业就会实现很大的突破性发展。”

供给，从而达到抑制资金价格的目的。如果实体经济融资成本回落，银行理财与信托产品的吸引力将有所减弱，对投资型保险产品的资金分流压力将减弱。

不过，某保险公司资深人士表示，强调保险的投资功能实际上是“误入歧途”，根本不应将保险产品与银行理财产品、信托产品相提并论。保险业发展空间的拓展应该来自制度层面，例如实现基本社会保险和商业保险的对接。只要在这个问题上取得政策突破，保险业就会实现很大的突破性发展。”

“老鼠仓”牟利1242万 郑拓一审获刑三年被罚600万

拘役六个月，缓刑六个月，并处罚金50万元；违法所得予以追缴。截至目前，案当事人未提起上诉。

2009年3月至7月间，郑拓利用担任交银稳健基金经理的职务便利，在交银稳健基金买卖股票的信息尚未公开前，由郑拓本人或将需要购买的股票种类、数量、价格等告知夏伟红、夏伟玲，借用夏伟红嫂子名下的中信建投哈尔滨中医街营业部证券账户、国泰君安北京知春路营业部证券账户，先于或同期于郑拓管理的交银稳健基金买卖相同股票，并从中牟利。期间，郑拓和夏

伟红采用上述方法买卖“万科A”、“泛海建设”、“华侨城A”、“吉林敖东”、“西山煤电”、“保利地产”、“金地集团”、“中国神华”、“西部矿业”、“中国平安”、“中煤能源”等股票11只，一共成交283万余股，交易买入金额为4638万余元，获利1242万余元。其中，夏伟玲参与交易金额522万余元，借用夏伟红嫂子名下的中信建投哈尔滨中医街营业部证券账户、国泰君安北京知春路营业部证券账户，先于或同期于郑拓管理的交银稳健基金买卖相同股票，并从中牟利。期间，郑拓和夏

伟红、夏伟玲共同从事与该信息相关的证券交易活动，情节严重，其行为均已构成利用未公开信息交易罪。被告人郑拓在共同犯罪中起主要作用，系主犯；夏伟红、夏伟玲在共同犯罪中起次要作用，系从犯，依法应当从轻、减轻或者免除处罚。被告人郑拓、夏伟红、夏伟玲能如实供述罪行，依法可以从轻处罚；本案追缴退赔情况亦在量刑时予以考虑，各辩护人的相关辩护意见予以采纳。据此综合三名被告人的犯罪事实、性质、情节及对社会的危害程度，一审法院遂作出上述判决。

一审法院审理认为，被告人郑拓身为基金管理公司的从业人员，利用因职务便利获取的基金投资信息这一未公开信息，违反规定，由其本人或安排被告人夏

新版城市供水价格管理办法修订基本结束

推进阶梯水价将成基本制度

据权威人士28日透露，由国家发改委组织启动的《城市供水价格管理办法》修订工作目前已基本结束，上半年有望发布征求意见稿。与1998年的旧版相比，新版办法将更强调水价形成机制市场化，推进阶梯水价将成为基本制度。

这位人士表示，新版办法在理顺水价形成和调整机制方面，将更侧重于反映供水企业资产收益率平均水平，以吸引社会资本

投资水务领域。

他说，目前全国多个城市开始推进阶梯水价制度，已逐渐为全社会所接受。这为有关部门出台水价形成和调整的新版办法、推进水资源价格改革提供了基础。

分析人士认为，随着新版办法实施，特别是市场化原则推进，对水务行业最大利好就在于提高全行业盈利水平。特别是对目前净资产收益率水平较低的水务公司，将带来业绩反弹的更大动力。（郭力方）

苏州希望加入全国股份转让系统

全国股份转让系统公司总经理谢庚27日应苏州市政府邀请赴苏州调研。在座谈中，苏州市政府表达了进入全国股份转让系统服务范围的愿望，希望全国场外市场尽快地真正覆盖全国。谢庚表示，全国股份转让系统将通过有效的市场制度构建，发挥市场价格发现功能，提供投资的退出渠道，实现金融与实业的结构性匹配，推动投融资对接。

在座谈中，苏州市政府表达了进入全国股份转让系统服务范围的愿望。中关村试点于2006年启动时，苏州同步启动试点准备。截至去年末，苏州共有中小企业23万户，科技型企业超过3万家，其中有150多家启动了挂牌的准备工作。苏州市政府和园区出台了包括200万元挂牌奖励在内的各项扶持政策。在交流中，苏州方面也对试点扩大迟迟不能推进表示困惑，认为以区域划分作为企业能否享受全国股份转让系统服务的前置条件，有违市场公平原则，而且实践中造成大量跨区、甚至跨省的“企业搬家”现象。在目前部分区域市场谋求跨省扩展业务的情况下，

保监会28日发布通知，保险集团（或控股）公司即日起可发行次级债。修改前，保险集团（或控股）公司只能通过子公司募集次级债。修改后，保险集团（或控股）公司在筹集资本金、提高偿付能力充足率方面将拥有更大的灵活性。（毛熙）

前两月规模以上工业企业利润同比增17.2%

国家统计局28日公布，1—2月全国规模以上工业企业实现利润7092亿元，同比增长17.2%。

分企业类型看，1—2月，在规模以上工业企业中，国有及国有控股企业实现利润1592亿元，增长12.8%；私营企业实现利润2125亿元，同比增长2306亿元，增长16.9%。（倪铭娅）

沪深交易所公布清明节休市安排

根据沪深交易所发布的通知，2013年清明节休市安排为：4月4日（星期四）至4月6日（星期六）

六休市，4月8日（星期一）照常开市。4月7日（星期日）为周末休市。（张莉 周松林）

楼市行政调控“副作用”渐显

（上接A01版）在这种背景下，稳定市场预期、防止市场波动无疑是调控重要目标。事实上，房地产领域各项基础工作已在近几年得到有效推进。政府部门调低经济增长预期，又给房地产调控提供更大空间。

借助“新国五条”细则落地契机，在维持调控政策稳定性的同时，房地产调控手段应尽快向市场化方向迈进。

一是调整房地产税收体系，平衡税赋分布。当前我国房地产领域税收，多集中在交易环节。这不仅会增加交易成本，也不利于存量房屋释放。对此，需有效整合交易环节税率，减少交易成本向购房者转嫁。在增加持有税种方面，可在对基本住房需求进行免征基础上，研究提高住房持有成本措施。

具体而言，应总结房地产税试点经验，有步骤地扩大房产税试点范围，使之最终取代限购。

二是加快建设房地产领域基础体系并尽快投入使用。近几年来，个人住房信息系统建设已覆盖

多数热点城市，实现联网、存量房评估系统建设在各地推开。作为房屋信息管理和房屋价值评估重要平台，这两项系统应尽快投入使用，从而支撑差别化信贷和税收政策实施，使之更精确地打击投机。

三是在土地供给和开发环节实施市场化管理。土地供应主动权掌握在政府部门手中，土地开发主动权掌握在房地产企业手中。可依据信息公开原则，对市场预期进行引导。政府部门及时制定并公布供地计划、地块详细信息等，使市场对潜在供应心中有数；房地产企业应按规定，公示拿地合同有关条款，使市场对土地开发节奏、竣工时间、销售日期等有所了解。

此外，进一步完善基本住房保障体系。推进楼市调控市场化，需明确政府职责范围。现阶段，在继续保持保障房建设规模同时，需从住房保障范围确定、保障房分配和退出机制建设、保障房持有和交易等方面予以完善，从而厘清政府和市场边界。

关于2013年清明节休市期间证券资金清算交收安排的通知

各结算单位：

根据《关于2013年部分节假日休市期间证券资金清算交收安排的通知》，现将2013年清明节休市期间资金清算交收安排通知如下：

2013年4月1日、2日、3日发生的证券交易

B股除外)和当日到期的证券回购，资金清算日为2013年4月3日，资金交收日为2013年4月8日、9日、10日。

2013年4月8日发生的证券交易