

## 国务院常务会议研究加快推进机构改革

## 抓紧把政府职能转变各项任务落到实处

□据新华社电

国务院总理李克强18日主持召开新一届国务院第一次常务会议,研究加快推进机构改革,重点是抓紧把政府职能转变的各项任务落到实处。

会议研究确定了国务院领导同志分工:讨论通过了《国务院工作规则(修订草案)》,决定将草案提交国务院第一次全体会议审议。

根据十二届全国人大一次会议批准的《国务院机构改革和职能转变方案》,会议讨论通过国务院直属机构和单位的设置,批准组建国家食品药品监督管理总局、国家新闻出版广电总局、国家铁路局,重新组建国家海洋局、国

家能源局。

会议讨论通过国家食品药品监督管理总局和国家铁路局主要职责、内设机构、人员编制“三定”规定。会议要求在今年6月底前完成其他新组建机构和职能调整过程中的“三定”规定。在机构改革过程中,要严肃改革纪律,严控人员编制和领导职数,确保各项工作平稳有序。

会议研究确定实施《国务院机构改革和职能转变方案》的任务分工,将《方案》内容分解细化为72项任务,逐项明确了责任部门和完成时限。会议指出,《方案》具有法律效力,必须不折不扣地贯彻落实,加快建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的政府。各部门要切实转变观念,从大

局出发,抓紧开展相关工作,突出重点、分批实施、逐步推进。

今年,各部门要按季度列出工作时间表,扎实推进改革,以一批实实在在的果让人民群众见到实效。

1)减少和下放一批投资审批事项,对确需审批、核准、备案的项目,要简化程序,限时办结。发布新修订的政府核准投资项目目录。

2)下放一批国家采用补助、贴息等方式扶持地方的项目。

3)取消和下放一批生产经营活动和产品物品的许可事项,取消一批对各类机构及其活动的认定等非许可审批事项,取消一批资质资格许可事项。

4)除法律、行政法规或国务院有明确规定的外,取消达标、评

比、评估和相关检查活动。

5)减少、合并一批财政专项转移支付项目,下放一批适合地方管理的专项转移支付项目。

6)提出将注册资本实缴登记制改为认缴登记制等放宽工商登记条件的方案。

7)取消一批行政事业性收费和政府性基金项目。

8)出台规范非许可审批项目设定和实施的具体办法,抓紧制定对行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织实行民政部门直接登记制度的方案。

9)整合房屋、林地、草原和土地登记的职责。整合城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗的职责。

《方案》确定的其他改革也要积极有序推进,成熟一个推出一个。

会议强调,政府职能转变是深化行政体制改革的核心,也是发展市场经济、法治经济的保障。要把职能转变作为新一届国务院工作开局的关键,把减少行政审批作为职能转变的突破口。大幅减少和下放行政审批事项,真正向市场放权,发挥社会力量作用,减少对微观事务的干预,激发经济社会发展活力,从根本上遏制行政审批边减边增问题,严格事中事后监管,管住管好政府该管的事。同时,改善和加强宏观管理,把更多精力集中到事关长远和全局的重大事项上来,提高政府管理科学化水平。

## 黄红元:持续推进多层次蓝筹股市场建设

今年将完成个股期权业务方案 开发债券一对一回购等新产品

□本报记者 周松林

为学习、落实“两会”以及政府工作报告、李克强总理记者见面会讲话有关精神,推动资本市场创新发展、防范风险和提升服务实体经济的能力,上海证券交易所18日召开“贯彻‘两会’精神,积极推进上交所工作”专题座谈会。海通、银河、国泰君安、兴业、申银万国等券商以及广发基金、中银基金、重阳投资、凯石投资等机构投资者代表出席座谈会。上交所总经理黄红元在会上着重介绍上交所2013年重点工作计划。

本次座谈会既是上交所为积极贯彻、落实十八大精神,今年初就已安排召开的一次年度工作通报座谈会,也是落实桂敏杰理事长今年两会期间在记者见面会上承诺将于“两会”结束后召开一次市场与媒体专门座谈会的具休内容。“上交所发布”官方微博从3月6日桂敏杰理事长媒体见面会后次日起开辟“两会”履约回答问题”专栏,对媒体见面会上因时间原因未及回答的问题一一回应。

政府工作报告提出很高要求

与会人士表示,“两会”和政府工作报告为资本市场发展指明了方向。政府工作报告对资本市场服务实体经济的能力提出了很高的期望和要求。李克强总理在记者会上指出,在金融领域,要发展多层次资本市场,提高直接融资的比重,要保护投资者尤其是中小投资者的合法权益。这对资本市场下一步改革和发展提出了更加明确、更加有针对性的要求。

会议认为,近年来,上交所坚持市场发展为实体经济服务的理念,积极推动各项改革创新举措,取得了一些成效:一是市场体系日趋完整,形成经典蓝筹、新兴蓝筹、潜力蓝筹为主线的多层次蓝筹股市场体系;二是市场功能不断提升,一批大中型企业在上交所市场实现发行上市,越来越多的上市公司通过资本市场完成并购重组,有力促进国民经济“转方式、调结构、提质量、增效益”;三是市场创新有所突破,大力推进交易机制创新,稳步推进融资融券、大宗交易、债券质押式报价回购和约定购回式证券交易等创新工作;四是市场回报显著提高,通过制定现金分红指引等方式,推动上市公司建立持续、稳定、科学和透明的分红机制,引导上市公司提升现金分红水平。

## 推进“1+5”工作计划

黄红元结合十八大与两会的发展资本市场提出的工作目标与发展任务,介绍上交所2013年主要工作计划,将工作计划归纳为“1+5”。“1”是安全运行,“5”是多层级蓝筹股市场、债券市场、基金等新产品新业务以及提升国际化水平和建设机构投资者服务平台。

一是持续推进多层次蓝筹股市场建设,继续支持大型骨干企业、细分市场龙头企业、科技创新和文化创意产业等新兴行业、先进制造业和现代服务业等优质企业发行上市,同时通过简化并购重组、再融资程序,支持上市公司做优做强;完善信息披露,全面实

施信息披露直通车,落实放松管制、加强监管的基本思路;督促、引导上市公司注重投资者回报,建立持续、稳定、可预期的分红机制,促进市场形成相对合理、稳健的估值机制;推动建立以业绩推介会、重大事项说明会为主的新机制,提升与投资者的沟通交流水平;通过“上证互动易”、每月问答、面对面交流等,促进上市公司与投资者的有效互动。

二是全力促进债券市场改革创新,修改债券规则,整合交易系统,健全评级、估值、增信、发行交易和做市商体系;大力发展公司债,全力突破国债预发行、金融债权债,稳妥推进中小企业私募债,开发债券一对一回购等新产品。

三是全面推进基金等新产品新业务快速发展,力争实现报价回购、融资融券、股票质押回购等新业务较快增长,努力形成挂钩股票、债券、黄金、外汇、商品、货币等的ETF基金产品布局;此外,以简化程序、稳定预期为基本要求,优化创新机制,完成报价回购业务转常规、转融券试点,推出股票质押回购、ETF回购等;完成个股期权业务方案、规则体系和技术准备就绪,扩大模拟交易范围。

四是探索多种方式提升国际化水平,开辟多样、便利、低成本的国际投资者服务渠道,开展国际交流与市场推介活动;加快跨境ETF产品开发,不断扩大与境外投资机构的合作范围,产品涵盖国际主要资本市场。

五是加快建成机构投资者服务平台。今年将率先跨出一步,从

建立一个机构投资者服务平台上切入,努力为机构投资者提供更多产品、更便捷的交易方式和服务平台。

## 着力创新、服务、监管

2013年,上交所还将以多项创新措施作为专项工作抓手,建立服务覆盖市场各类参与者、服务内容覆盖信息、产品、技术等各个方面的全方位辐射型“大服务”工作体系,强化“大服务”理念,回归交易所作为金融服务机构的本原功能,提升市场满意度,努力开创新的工作局面。积极开展以倡导投资者回报和提高上市公司治理水平为核心诉求的“积极股东(主义)”系列实践活动和以提高市场透明度和投资者权益保护为核心诉求的机制实践活动。

在创新方面,开展产品导向与回归交易所交易功能的创新实践活动。例如,研究创新并购债券、并购基金、过桥贷款等配套措施;以股债联接作为创新重点,推进发行相关产品;研究建设挂钩股票、债券、黄金、外汇、商品、货币等产品结构布局,力争推出LOF、创新封闭基金、行业ETF等系列产品;重点研究多空或波动分级型基金产品,

ETF延期交收交易(T+D)合约以及依托机构投资者服务平台的期权和利率互换产品等创新产品和交易机制等。

在市场服务方面,开展以建成机构投资者服务平台为目标的服务实践活动。发布《机构投资者创新服务指引》,大力发展专业投资者注册试点。配合相关部门,为银行、保险、信托等专业机构和产品以及境内外养老、住房等长期资金以适当方式参与资本市场创造良好条件。

在市场监管方面,开展以强化违规行为为重点打击力度,推动监管公开为导向的自律实践活动。进一步强化对上市公司财务信息真实性监管,探索对会计师事务所审计延伸检查等手段。探索破解“四炒”监管难题的方法。密切关注证券违法违规行为的新变化,适应新产品、新业务监管的新要求,不断完善和创新监管措施,增强监管威慑力。

## 广州产业投资基金管理有限公司诚聘英才

广州产业投资基金管理有限公司(以下简称“广州基金”),是广州市政府为推进战略性主导产业发展,促进产业转型升级,于2013年专门成立的政府重要投资平台。广州基金以推动区域经济转型、产业升级为己任,通过引导基金、民间基金、海外基金、债券基金等业务,致力于做区域股权投资发展的引领者,积极打造珠三角地区产业投资引擎,成为具有国际影响力的产业投资品牌。为加快推进广州基金组建工作,欢迎各路英才加入,与广州基金共同成长!

## 一、综合管理岗位3名

## (一)经理1名

## ●岗位职责

处理日常事务工作;负责公司后台支持系统建设与支持运营;与其它部门保持有效沟通,协助跟进部门间的相关事宜。

## ●任职资格

- 1.有投资项目开发管理、基金营销策划与销售经验;
- 2.具有丰富的沟通、组织和协调能力,熟悉行业和政府部门运作,擅长公共关系处理。

## (二)行政人事助理1名

## ●岗位职责

负责公司日常行政事务工作;处理公司与政府部门日常联络对接;负责公司人事招聘、档案管理;劳动关系处理与社保等相关手续办理。

## ●任职资格

- 1.30岁以下,大学本科以上学历;
- 2.有行政工作处理经验和人力资源岗位工作经验;
- 3.熟悉各种办公软件操作;
- 4.性格外向,有较强的组织、策划和公关能力。

## (三)信息管理岗位1名

## ●岗位职责

全面主持信息管理工作,负责公司数据库、资讯系统、管理信息平台等信息系统的构建工作。

## ●任职资格

- 1.40岁以下,硕士研究生以上学历;
- 2.有大型企业技术与信息开发与管理经验。

## 二、财务管理岗位2名

## (一)会计1名

## ●岗位职责

日常财务凭证处理,按时出具财务会计报告及财务分析报告;完成核心业务收入费用核算,公司财务系统日常维护;处理公司涉税事项,进行税务筹划。

## ●任职资格

- 1.40岁以下,硕士研究生以上学历;
- 2.中级会计师以上职称,8年以上财务管理经验;
- 3.有广州市户口。

## ■今日观点 | Comment

## 春季行情并非遥不可及

□本报记者 王磊

遥望大洋彼岸美国股市的强劲走势,近看沪指指2250点区域画出的小双底形态又被破坏,投资者对A股“春季行情”的憧憬难免大打折扣。是否还有春季行情恐怕主要取决于当前市场的四大隐性因子:经济证伪、红利延续、摇摆心态、攻击梯队。

宏观经济运行状况无疑是左右市场运行的关键因子。从1-2月宏观经济数据来看,经济运行延续了去年四季度以来的弱复苏趋势。从两会期间提出的相对保守的经济增长目标来看,再结合此前中央经济工作会议,随着“跌”字逐步从经济发展目标中淡出,调结构、重质量将成为今年乃至今后几年政府经济工作的重点。尽管有“新四化”尤其是城镇化的强烈预期,但“新国五条”透露的信息告诉市场,经济过热增长不会再现。尽管今年下调M2增长目标并不代表货币收紧,但前期市场一直纠结的经济证伪命题将大概率延续。对A股来说,或许相对明确的预期即足矣。

政策红利的预期和释放是沪综指1949点以来约500点上涨的重要推手,诸多板块乃至概念往往被冠以“政策红利”的帽子,但随着时间的推移,市场开始担心政策红利的持续性。其实,政策红利的释放是一项系统性工程。政策红利既包含顶层宏观政策红利,也包括底层微观政策红利,大到战略规划、货币、财政政策,小到行业政策、区域规划,任何积极政策的出台均可能为相关板块及股票创造上涨机会。两会期间传

递出的信息基本是建设性的、指导性的、方向性的,市场能做的是“观其言”。两会结束后,相信一些具体措施和细则将从不同层面出台并付诸实施,市场则会“察其行”,正如李克强总理回答记者提问时所说的“改革贵在行动,喊破嗓子不如甩开膀子”。

当然,把脉春季行情还是要回到现实的A股走势上来。蛇年股市运行了21个交易日,整体态势是重心下移,在2259点和2253点曾两次得到支撑,在日K线形态上形成小双底态势,但18日的大跌破坏了这一个形态。不过费波纳奇数列告诉我们,21往往是一个转折窗口,持续下行后是否触发这一节点值得留意。此外,从1949点上涨到2444点,如果按照黄金分割线来计算0.382回调位置的话,495点上涨的回调位置是2255点。“龙尾”引发500点逼空上涨,但再强的市场也需要适度调整,只是费波纳奇数列中21这个长目标并不代表货币收紧,但前期市场一直纠结的经济证伪命题似乎相对明朗,经济弱复苏趋势将大概率延续。对A股来说,或许在隐隐提醒投资者注意。

假如春季行情能成行,就必然需要引领力量。以银行股为首的权重股恐怕难以成为春季行情的主角,或者说,它们只是舵手而非引领者。估值回归在“龙尾”上涨中基本得到了体现,假如再度上行挑战2444点,需要市场有一定想象力。如果资金能够在诸多市场看点中腾挪并令热点形成有效梯队,那么在权重股掌舵的情况下,不论2444点是否能够真正有效突破,成长穿越周期的二次上行不是遥不可及的,只是二次上行的力度恐怕远逊于“龙尾”行情。

中国证劵报·中证网 中证面对面

## 下轮行情何时扣动扳机

嘉宾:

华泰柏瑞积极成长基金经理 方伦煜  
汇丰晋信低碳先锋基金经理 刘辉

时间:今日 15:00-16:00

## 深交所:拓宽创业板行业覆盖面

大力发展债券市场

□本报记者 张莉

自两会召开以来,深交所积极组织全所员工收听、收看两会有关新闻报道,认真学习政府工作报告重要精神,深入探讨,广泛交流,开展形式多样的学习活动。全所员工一致认为,政府工作报告深入贯彻了党的十八大精神,充分体现“解放思想,改革开放,凝聚力量,攻坚克难”的时代精神,为多层次资本市场发展指明了方向。

李克强总理在记者会上指出,要“发展多层次资本市场,提高直接融资的比重,而且还要保护投资者,尤其是中小投资者的合法权益”。政府工作报告提出,“加快转变经济发展方式,促进经济持续健康发展”。中小企业是中国经济的未来,发展潜力巨大,多层次资本市场是动员社会资金进入投资领域最有效的渠道。加快发展中小企业板和创业板将最大限度地调动社会各群体的积极性,把全社会的智力、财力引导到创新创业上来,激励在公开透明的平台通过创新实现创业。

《国务院机构改革和职能转变方案》提出,要向市场、社会放权,减少对微观事

务的干预,同时改善和加强宏观管理,严格事后监管。上市公司是证券市场的基石,随着改革方案的实施推进,将进一步破除困扰上市公司发展的体制机制性障碍,释放改革红利,为资本市场源源不断地注入新的发展动力,多层次资本市场将迎来新的发展契机。

按照政府工作报告对今年金融工作提出的总体要求,深交所表示,将继续以服务中小企业和创新创业为己任,以服务广大投资者为宗旨,在证监会领导下,立足实体经济和投资者基本需求,不断完善多层次资本市场的功能机制,加大对科技、“三农”、小微以及战略性新兴产业的支持,全力服务经济结构战略性调整和创新型国家建设。重点落实推进三方面工作:

首先,加快发展多层次资本市场,推进经济结构战略性调整。拓宽创业板行业覆盖面,优化中小企业板结构,积极支持场外市场建设,提升多层次资本市场的包容度和渗透力。借鉴银行间债券市场成功经验,发挥交易所优势,大力发展债券市场,丰富多层次资本市场服务实体经济的手段工具,多渠道

提高直接融资比重。推动加快并购重组,争取优化政策环境,简化程序,提高效率,支持优势企业利用资本市场做大做强,推进行业整合,淘汰落后产能,为市场发展打造存量优化新路。

其次,持续深化投资者权益保护,强化市场透明度和约束力。开展“认识你的股东”专项活动,构建以投资者为导向的市场化服务体系。优化完善“互动易”功能,扩大信息覆盖面,及时披露机构投资者调研情况。推进网络视频股东大会试点,优化网络投票系统。持续开展“投资者走进上市公司”活动,引入更多新媒体手段进行在线实时互动。推动法律层面对证券期货投资者权益的保护,加大对业绩造假等违法违规行为的惩治力度,完善内幕交易防控体系,应对网络和信传播带来的监管挑战,适应跨市场跨产品的监管要求。

第三,深入推进市场改革创新,不断改进监管服务。配合新股发行制度改革,实施“深化遏制炒新”专项行动,提高投资者适当性管理的针对性和及时性,发挥会员证券公司的作用,推动市

场主体归位尽责。完善市场化监管机制,进一步扩大“直通车”公司范围和公告类别,探索监管“分道制”,提升规范溢价,引导上市公司主动走规范发展之路。优化创新和服务,不断完善会员服务机制,搭建“基金超市”,把深市基金市场建设成为投资者高效、便捷、低成本配置境内外各类资产的重要渠道。打造“中小企业之家”,为中小企业和创业企业群体搭建涵盖上市、培训、信息、研究、展示、商务六类增值服务为一体的综合性服务平台。改进“境外投资者信息接口”服务,消除QFII获取信息渠道分散、可获取英文信息较少的投资障碍,服务境外投资者信息需求,推动境外主要指数机构将深市股票纳入投资指数。

通过深入学习“两会”精神和政府工作报告,深交所全体员工进一步充分认识到多层次资本市场发展面临的机遇和挑战,全所上下将进一步增强责任感、使命感和紧迫感,凝聚共识,拼搏创新,扎扎实实地做好各项本职工作,为创新型国家建设和全面建成小康社会努力做出自己应有的贡献。

广州产业投资基金管理有限公司  
2013年3月19日