



俞正声当选政协第十二届全国委员会主席

陈元、周小川等23人当选副主席

据新华社电

在实现中华民族伟大复兴“中国梦”的征程上，人民政协顺利完成又一次新老交替。中共中央政治局常委俞正声在

11日下午举行的全国政协十二届一次会议第四次全体会议上，当选全国政协主席。会议同时选出23位全国政协副主席。

选举结果宣读前，十一届全国政协主席贾庆林来到大会会场，对新一届政协全

国委员会常务委员会的即将产生表示祝贺。当会议主持人宣布俞正声当选政协第十二届全国委员会主席后，贾庆林与俞正声热烈握手，全场响起长时间的掌声。

会议选出的政协第十二届全国委

员会副主席是：杜青林、令计划、韩启德、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、林文漪、罗富和、何厚铧、张庆黎、李海峰、苏荣、陈元、卢展工、周小川、王家瑞、王正伟、马飚、齐续春、陈晓光、马培华、刘晓峰、

王钦敏。

会议选举张庆黎为政协第十二届全国委员会秘书长，并选出政协第十二届全国委员会常务委员299名。

新当选的全国政协主席、副主席平

均年龄为63.7岁，副主席中，中共党员11名，非中共人士12名，少数民族人士4名，女性2名。新当选的常务委员平均年龄为59.4岁，其中非中共人士195名，占65.2%；少数民族人士38名；女性36名。

本报记者 陈莹莹 实习记者 毛万熙

全国政协委员、银监会副主席蔡鄂生日前接受中国证券报记者专访时表示，银监会对于银行理财产品在产品设计、资金池、销售、信息披露等方面已经出台了非常详尽的规定，目前阶段不会再针对银行理财产品的资金池出台其他规定或措施，但一定会加大资金池的现场检查力度。

他还指出，目前我国的财富管理市场仍不成熟，信托公司等相关金融机构也处于初级发展阶段，未来信托业必须找准市场定位，进行差异化、特色化经营。

蔡鄂生建议，尽快出台金融机构破产条例，规范金融机构的市场退出。“谁说中国的商业银行就不能破产？商业银行也应遵守优胜劣汰的市场规律。”

加大现场检查力度

中国证券报：社会公众非常关注银行理财产品的资金池问题，尤其担心理财产品期限错配会引发较大风险。银监会对于银行理财产品资金池会否进一步整顿措施？

蔡鄂生：对于银行理财产品的资金池，目前阶段不会再有更多政策，2011年银监会出台的《商业银行理财产品销售管理办法》在这些方面已经有了非常详尽的规定。

未来要做的是加大现场检查力度。监管部门的要求已经提出来了，最重要的还是商业银行落实。在必要的时候，该动用手段就动用手段。

必须强调的是，理财产品资金是不计入存贷比考核的，商业银行不能用来放贷款，而且对于理财产品资金的投向我们也是有限制的。商业银行发展理财产品业务，是一种金融创新。不是监管部门出台各种严厉的政策就可以了，投资者自己必须有风险判断。

银行理财产品市场也有自己的运行规律，市场不是管出来的，监管部门现在也在调整自己的思维。

中国证券报：根据中国信托业协会最新公布的数据，截至2012年12月31日，去年信托资产规模同比大增55.3%，达74705.55亿元，资产规模首次超越保监会。如何看待信托业接下来的发展？

蔡鄂生：中国的信托业还处于发展



全国政协委员、银监会副主席蔡鄂生（左）接受本报记者采访。本报记者 车亮 摄

的初级阶段。我一再强调，资产管理市场不要和信贷市场去比，因为社会需求的多样性需要不同的金融机构，单纯比数字没有任何意义。

对于信托业的发展，我们一直在规范和整顿，已经关闭了100多家，但仍旧存在许多问题。中国的财富管理和资产管理市场，目前还不成熟。

今年信托公司管理的信托资产规模还会增长，这其中也有经济惯性的原因，也可能出现结构调整。

房地产信贷政策难言放松

中国证券报：新国五条出台后，社会公众非常关注今年房地产相关政策的变化。房地产信托市场今年会否迅速增长？

蔡鄂生：今年的房地产信贷政策不会有很大调整，不会突然的、不会轻易的放松。银监会历来对房地产开发商的

信贷要求就是，必须符合相关条件。我们从来没有说不能给房地产开发商贷款，商业银行的信贷政策也要看市场变化，看房地产市场的销售、价格等。对于房地产开发商而言，他们现在的融资渠道已很多，比如海外发债、PE等。

而个人住房贷款，只要房地产开发商和楼盘都符合国家政策、销售政策等，那么商业银行就要提供贷款，但还要把握首套、二套的区别。虽然我国的购房需求中有投资、投机的需求，但大部分还是改善型住房需求。

房地产信托方面，政策也还是稳中求进。另外，按照“新国五条”的规定，违法企业不能发集合计划，而且要严格限制。符合条件的企业，还是按照已定的规则和新的要求来发展完善。

中国证券报：城镇化需要大量配套资金，商业银行是否还要“挑大梁”？会否设立城镇化专项基金？

蔡鄂生：推进城镇化，不仅仅是资金问题，还有企业发展、公共建设等。城镇化建设还是应该有规划地逐步推进，比如建设一些无法产生回报和收益的项目，就不应该用信贷资金。但对于保障房这种项目，现在允许用一部分信贷资金，并用地方财政作保障，这是根据市场供求尤其是收入不平衡的情况而定的。目前，我还没听说要设立城镇化专项基金。

根据需要调整存贷比指标

中国证券报：目前有些银行人士认为，75%的存贷比指标较高。未来如何调整存贷比考核？

蔡鄂生：75%的存贷比指标，或许对于小银行来说压力会稍大一些，大银行应该没有太大问题。我认为还不至于影响银行发展，而且现在M2的水平有提高，放贷能力不会受影响。

存贷比考核指标是可以根据需要调整的，但目前把它替换掉的条件还不太成熟。现在商业银行发展追求速度、规模、粗放，风险意识不够。存贷比考核是当时由计划经济转向市场化发展的一种约束，随着市场变化来决定是否需要调整，最重要的是防止扩张。没有存款，为什么要让商业银行放贷呢？

我们要求商业银行增加中间业务收入，因为只有资产多样化，才能够改善收益结构。资本充足率、存贷比指标等，这些都是最基本的要求。

中国证券报：有观点质疑，为什么中国的银行不能破产。您如何看待这个问题？

蔡鄂生：谁说中国的商业银行就不能破产？商业银行也应遵守优胜劣汰的市场规律。历史上就有倒闭的商业银行，比如海南发展银行，目前它还在清算过程中。商业银行运营不下去就应该倒闭，但是破产就涉及到存款保护、破产条例、兼并重组、人员安置等很多问题。

我建议尽快出台金融机构破产条例，规范金融机构的市场退出。现阶段金融机构数量不少，但质量和特色方面比较弱，解决这些问题需要市场优胜劣汰。按照基本规律和基本规则，金融机构破产条例要配合存款保险制度。目前，金融机构破产条例的出台暂无时间表。

桂敏杰：正考虑入股更多四板市场



上交所理事长桂敏杰（左）接受本报记者采访。本报记者 李晓辉 摄

本报记者 申屠青南

全国政协委员、上海证券交易所理事长桂敏杰11日表示，为支持中小企业发展，除了发展中小企业私募债以外，上交所还入股了四板区域性股权交易市场，并正考虑入股更多省份的四板市场。

全国人大代表、吉林证监局局长万玲玲建议

对员工持股计划各方给予税收优惠

本报记者 毛建宇

全国人大代表、辽宁证监局局长潘学先，全国人大代表、吉林证监局局长万玲玲，全国人大代表、湖北证监局局长芮跃华11日做客新华网与网友在线交流。万玲玲表示，目前我国上市公司员工持股的情况较普遍，建议对参与员工持股计划的各方给予相应的税收优惠，以保障制度有效实施。

目前，新疆广汇能源股份公司等上市公司已经推出员工持股计划，市场反映也很好。”万玲玲介绍，现行法规政策对上市公司员工在二级市场购买本公司股票没有禁止性规定，证监会2012年8月草拟了《上市公司员工持股计划管理暂行办法》，并向社会公开征求意见。

我的建议就是要加快出台这个暂行办法，对A股市场已经普遍存在的上市公司员工持股制度进行规范，强化信息披露，防止利用员工持股进行内幕交易和利益输送，推动员工持股计划健康发展。

特写

吐槽“卫计委”

本报记者 刘兴龙

10日下午，北京铁道大厦三层，全国政协医药卫生45组的委员正就刚刚公布的“大部制改革方案”进行讨论。

我直接说了，对于国家卫生和计划生育委员会这个称呼，我有意见。”召集人刚刚宣布讨论开始，南京中医药大学信息技术学院院长王旭东就忍不住对“国家卫生和计划生育委员会”的新名字发表了看法。

王旭东话音刚落，会场中的委员们就纷纷发表起意见来。

新的机构简称怎么叫，“卫计委”吗？

这个名字用英文怎么翻译？以后我们出国交流介绍自己的时候，外国人估计都听不懂。”

“名字越长的部委似乎命越短，弄得这么长，说不定今后还得改。”

看着委员们情绪如此激动，作为召集人的卫生部副部长黄洁夫一边示意大家冷静，一边指了指坐在角落的邵明立委员：邵明立同志曾是卫生部副部长，从1995年起就一直在卫生部工作，卫生部和计生委的历史，他最清楚。”

邵明立接过话筒说：计生委原本叫计划生育处，隶属于卫生部妇幼卫生司，后来改为计划生育领导小组，仍由卫生部代管。上世纪八十年代，国家为了强调国家才独立出去。如今两个部门合并，叫国家卫生和计划生育委员会，简称“卫计委”。

面对五花八门的说法和简称，委员们显然对卫生部这个沿用了60多年的称呼情有独钟，多数建议仍然保留原有名称。黄洁夫环视了一下周围的委员：是不是大家都是这个意见，如果没人反对，我们就以小组的名义提交提案。”

与此同时，在众委员的推举下，邵明立作为协调人，前往同层开会的医药卫生46组，希望两组90名委员一起联名提交提案。

此时距离王旭东发言仅仅过去了5分钟，几十名医药卫生界委员在非常短的时间内，对沿用“卫生部”的名字达成一致。

苏州大学副校长熊思东对于部委更名的麻烦也有着非常深的感触。我们在实验室里有很多和部委合作的实验室，只要一改名，我们得换牌子。比如教育局，改成了国家教委，后来又改回教育部，我们门口的牌子就得换来换去。如果卫生部换名字，我们的牌子就得改成国家卫生和计划生育委员会，加上英文得多少字，多挂几个恐怕一面墙都摆不下。”

说到激动处，熊思东望向小组四

位召集人：更换名字这么重要的事情，应该征求一下医药卫生界人士的意见。不知道卫生部是不是也参与了新名字的协商？”坐在会场中间的黄洁夫赶忙摆摆手，斩钉截铁地说：我们没有参与。”

对于新名字，身为卫生部官员的黄洁夫同样感到为难。黄洁夫说：大家知道，我在卫生部是主管国际交流的。在国际交流的时候，用这个新名字感觉怪怪的，会造成障碍。其他国家，包括人口数量很多的印度，都没有计划生育委员会这个机构。”

在近两个小时的会议期间，邵明立两次离席去医药卫生46组进行沟通，不过回来的答复均是：那个小组

还在讨论，对名称中是否加入“计划生育”有不同意见。”同样来自医药卫生系统的两个小组没能达成一致，出乎在场委员的意料。黄洁夫思索片刻说：我们还是以45组委员的名义提交保留“卫生部”名称的提案。

杨远军：完善国企套期保值业务管理制度

本报记者 李晓辉

和国家税务总局等相关部门与证监

会加强协调沟通，以原油期货市场建设为契机，尽快出台境外投资者参与国内期货市场相关的外汇政策、海关政策以及税收政策。这些政策不但应适用于原油期货，也应适用于有色金属、贵金属、天然橡胶等其他现有期货品种。

在关于进一步完善国有企业套期保值业务管理制度的建议中，杨远军表示，新修订的《期货交易管理条例》已经明确境外投资者可以在国内交易所进行特定品种交易，建议商务部与发改委、证监会加强协调沟通，修改《外商投资产业指导目录》相关规定。

在配套政策方面，杨远军建议，国家外汇管理局、海关总署、财政部

整和修订《企业会计准则第24号——套期保值》，让企业按照净风险敞口的方式参与该业务，在实施过程中能够更加宽松和灵活，并制定统一的套期保值有效性评价体系。同时，建议国资委以方便企业利用期货工具有效管理市场风险为目标，对国有企业套期保值业务制定统一的制度规范。

在关于支持我国企业开展境外商品期货套期保值业务的建议中，杨远军建议商务部、国资委、外汇局与证监会一道，尽快发布境内企业从事境外期货管理办法，商务部就交易品种审批、国资委就国企准入要求、外汇局就外汇政策分别出台相关规定或明确政策要求。

全国人大代表武予鲁、李崇建议

尽快上市动力煤期货

本报记者 申屠青南

发展，并通过真实、有效的中远期价格，引导优化资源配置；另一方面可

以通过积极落实国家有关政策，采用市场手段缓解“市场煤、计划电”的体制矛盾，实现产业发展目标，保障国家能源安全。

李崇建议，科学制定我国动力煤期货交易的保证金制度、涨跌停板制度、持仓限量制度、大户报告制度、强行平仓制度、风险警示制度等，防止恶意炒作和操纵市场行为。同时，为保证现货企业规避市场风险的正当

要求得到满足，应制定相应的套期保值管理办法进行配套，在保证风险可

控的前提下，促进动力煤期货市场稳健运行。

武予鲁说，开展动力煤期货是落实国家相关产业政策的积极举措，专业研究完善，经济环境有利，上市动力煤期货的条件基本成熟。未来我国经济实力进一步提升，客观上需要大力完善煤炭市场化体系，推出动力煤期货是其中重要的、必不可少的组成要素，建议相关部门尽快推动上市；同时，加强对动力煤产业链相关主体的期货知识培训，加强市场监管，促进动力煤期货市场稳健运行。