

国务院明确构建循环型工业农业服务业体系

完善财税金融政策推进循环经济发展

□据新华社电

国务院总理温家宝12日主持召开国务院常务会议,研究部署发展循环经济。

会议指出,发展循环经济是我国经济社会发展的重大战略任务,是推进生态文明建设、实现可持续发展的重要途径和基本方式。今后一个时期,要围绕提高资

源产出率,健全激励约束机制,积极构建循环型产业体系,推动再生资源利用产业化,推行绿色消费,加快形成覆盖全社会的资源循环利用体系。

会议讨论通过《“十二五”循环经济发展规划》,明确了发展循环经济的主要目标、重点任务和保障措施。(一)构建循环型工业体系。在工业领域全面推行循环型生产方式,

促进清洁生产、源头减量,实现能源梯级利用、水资源循环利用、废物交换利用、土地节约集约利用。(二)构建循环型农业体系。在农业领域推动资源利用节约化、生产过程清洁化、产业链接循环化、废物处理资源化,形成农林牧渔多业共生的循环型农业生产方式,改善农村生态环境,提高农业综合效益。(三)构建循环型服务业体系,推进社会层

面循环经济发展。完善再生资源 and 垃圾分类回收体系,推行绿色建筑和绿色交通行动。充分发挥服务业在引导树立绿色低碳循环消费理念、转变消费模式方面的作用。(四)开展循环经济示范行动,实施示范工程,创建示范城市,培育示范企业和园区。会议要求完善财税、金融、产业、投资、价格和收费政策,健全法规标准,建立统

计评价制度,加强监督管理,积极开展国际交流与合作,全面推进循环经济发展。(相关报道见A09版)



确权收官在即 农地产权制度改革酝酿突破

□本报记者 张敏

随着持续三年的农村土地确权工作进入验收阶段,与农村土地相关的政策正酝酿突破。中国证券报记者近日获悉,随着确权工作的推进,《农村集体土地征收与补偿条例》将加速出台。多地正在试点的农村土地产权制度改革有望在此基础上有所突破。

近期,A股市场具备土地流转概念的农业股走强。业内人士分析,在《土地管理法》二次修订之际,该项工作可能撬动更多制度变革。

夯实政策基础

来自国土部的信息显示,目前我国农村集体土地确权登记发证工作整体进入全面验收阶段。按照国土部的工作部署,县级自查、地市级验收原则上将在今年12月31日前完成。

农村集体土地确权登记发证是对农村集体土地所有权和使用权等的确权登记发证。农村集体土地使用权包括宅基地使用权、集体建设用地使用权等。在我国不少地方,农村集体土地的权属关系复杂,导致在征地和变更土地用途的过程中,屡有突破政策“红线”、损害农民利益的情况发生。鉴于此,国务院于2010年发文要求,力争用3年时间把农村集体土地所有权证确认到每个具有所有权的农民集体经济组织。

“土地权证下发后,土地权属关系明晰,未来在宅基地和农村集体建设用地的流转中,就不容易出现损害农民权益的现象。”相关人士对中国证券报记者表示,虽然存在权属关系复杂的情况,但此次确权登记发证完全按照法律规定进行梳理。

国土资源部地籍管理司司长朱留华曾表示,根据《物权法》、《土地管理法》和中央文件要求,对农村集体土地确权登记发证,应当“是谁的就发给谁”,属于村一级农民集体所有的土地,应当确权发证给村一级农民集体;属于村民小组集体所有的土地,应当确权登记发证给村民小组一级农民集体;属于乡(镇)农民集体所有的土地,应当确权登记发证给乡(镇)一级的农民集体。

作为一项基础工作,农村集体土地确权登记发证被认为是围绕“保护农民土地权益”深化土地制度改革的基础。业内人士表示,随着新型城镇化的推进,经济发展对农村土地的需求量加大。在发放土地权证后,未来

农村土地流转过程中的权属关系将大大理顺。

助推产权制度改革

农村确权首先会影响征地环节。上述相关人士表示,在农村确权后,土地征收和补偿环节将拥有完整的信息基础,酝酿已久的《农村集体土地征收与补偿条例》也可能加速出台。

事实上,近期《土地管理法》已对征地制度的有关规定做出调整,强调将安置和补偿分离并提高征地补偿标准。此举被视为保障农民权益的重要一步。

更为重要的是,各地正在

探索的农村土地产权制度改革也可能在此基础上加速推进。长期以来,我国农村土地难以进入市场流通和流转,农村集体土地与城镇国有土地相比,不仅难以做到“同权”,更难以“同价”。这一方面造成了大量农村土地闲置,同时导致农民无法将土地资源资本化,不利于缩小城乡差距。

近年来,多地试水农村土地产权制度改革,以土地资源入股、股份合作和抵押贷款等方式促进农业农村土地资源资本化。农村土地确权将有助于该试点的进一步推进。中国证券报记者

获悉,国土资源部正在对这次改革尝试进行调研,拟在调研基础上确定改革方向。如果改革方向确定,对“三农”问题无疑是重大利好。

“农村土地权益提升将是改革的大方向。”一位土地专家向中国证券报记者表示,其影响甚至延伸相当广的层面,例如耕地保护、农村土地增减挂钩、小产权房整治、政府土地收益制度改革等。

国土部将在近期着手《土地管理法》的第二轮修订。随着技术基础的夯实,此次修改的力度将更大,覆盖范围也将更广。

全国城镇地籍调查数据更新汇总资料收集本月完成

□本报记者 张敏

国土部12日发布《关于开展2012年度全国城镇地籍调查数据更新汇总工作的通知》(简称《通知》),要求各地部署开展2012年度全国城镇地籍调查数据更新汇总工作,并于本月底前完成城镇地籍调查数据更新汇总资料收集、补充调查等准备工作。

《通知》要求,此次调查的目标任务包括城镇土地利用现状调查数据更新汇总,需覆

盖全部城市和建制镇,汇总范围应与2012年度土地变更调查核定后的城市、建制镇范围一致。各地还需进行典型城镇土地利用强度调查,即各省(区、市)根据实际情况,选择地籍基础较好的3至5个地级市,在土地利用现状调查的基础上,完成城镇地籍调查范围内的土地利用强度调查,要调查城镇总面积、各类土地利用面积、建筑占地总面积、建筑总面积,计算城镇综合容积率、城镇建筑密度。

各省还需结合农村集体土地确权登记发证工作,选择基础条件较好的地区开展村庄地籍调查省级试点,调查村庄内部的土地利用现状,重点开展集体建设用地和农村宅基地地籍调查。

《通知》要求,各地需在2013年1月20日前完成县级和地(市)级数据的处理,上报省级进行统计汇总;各地需在2013年3月25日前完成数据审核,初步汇总形成2012年度全国城镇地籍调查更新汇总数据。

11月机构投资者开户数显著增加

QFII新开12个A股账户

□据新华社电

中国证券登记结算公司最新发布的数据显示,各路机构投资者11月加大了抄底A股的力度,新开A股账户数显著上升,QFII(合格境外机构投资者)、证券公司集合理财、基金公司专户理财、企业年金等新开A股账户数量均创几个月来的新高。

今年11月,中国A股市场连续创下自2009年金融危机过后的新低,上

证指数跌破2000点,不少在内地和香港同时挂牌的上市公司A股股价大幅低于H股股价。在这种情况下,不仅QFII似乎正在加大“抄底”力度,仅上个月就新开12个A股账户,创9月份以来新高,同时国内的证券公司集合理财、基金公司专户理财产品新开A股账户更是创下年内单月最高水平。而企业年金、保险类投资者、信托类投资者等机构投资者的开户力度也悉数大幅上升。

财政部:切实防止年底突击花钱

加快新增投资支出预算执行 保障民生支出尽快落实到位

□本报记者 丁冰

财政部日前通知,启动2012年度中央和地方财政决算编制和2013年地方国有资本经营预算编报工作。在财政决算编制方面,财政部要求,加强资金拨付管理,确保财政资金规范、安全使用,切实防止年底突击花钱和“以拨代支”、虚列支出等违法违规行为。

对于2012年度的财政决算编制,财政部要求,要狠抓增收节支工作,在认真落实好已出台的结构性减税政策基础上,依法加强收入征管,确保完成全年预算收入任务。建立健全财政与税务、海

关等部门沟通协调工作机制,大力支持税务、海关等部门依法加强税收征管,应收尽收,坚决不收“过头税”。严禁在税法明确授予的管理权限之外,擅自更改、调整、变通国家税收政策,越权减免税或采取先征后返等方式变相减免税。严格非税收入管理,切实依法依费征收,坚决防止虚增非税收入和乱收费、乱摊派、乱罚款情况的发生,提高财政收入质量,夯实财政收入基础。继续加快支出预算执行,特别是加快新增投资支出预算执行,保障各项民生支出尽快落实到位。不断优化财政收入征管,加大“三农”、教育、医疗卫生、社会保障和就业、保障

安居工程、文化、科技等支持力度,从严控制一般性支出,提高财政资金使用绩效。财政部还要求,在认真核实年度预算及其调整变动情况的基础上,全面清理本年应收应支款项。各级财政部门之间、财政部门与各主管部门之间、主管部门与所属预算单位之间,要及时核实结清拨借款项和各项往来账款,不得把本年度的收入和支出转为下一年度的收入和支出,不得把下一年度的收入和支出列入本年度的收入和支出。积极稳妥推进财政总决算和部门决算公开,落实部门决算公开的主体责任,规范公开方式,提高公开

效率,做好“三公经费”和行政经费公开工作。建立健全决算公开工作协调机制,积极做好决算公开后的解释说明工作,发挥决算公开的正面效应。要把决算公开与预算编制、预算执行、会计核算等工作结合起来,从源头上和过程中加强控制,全面规范财政财务管理行为。

对于2013年地方国有资本经营预算编制,财政部明确,预算表应包括地方国有资本经营预算收支总表、地方国有资本经营预算收入表、地方国有资本经营预算支出表、地方国有资本经营预算项目支出表、地方国有资本经营预算补充表五项内容。

“十二五”重点打造三大国家级信息化平台

□据新华社电

新闻出版总署12日在京发布“十二五”时期信息化发展规划,明确提出到2015年前将重点打造“新闻出版电子政务综合平台”“新闻出版信息资源库”和“出版发行信息服务云平台”三大国家级信息化平台。

规划提出,到十二五期末将建成网络互联互通、资源整合共享、

业务有效协同、标准体系完备的信息化新格局。其中,新闻出版电子政务综合平台将整合新闻出版行业监管和服务信息系统、国家版权监管平台、网络出版监管系统、新闻报刊出版监测系统、出版物进口管理平台、新闻出版项目信息管理系统、书号实名申领信息系统,初步建成集数据存储、管理、交换、发布与应用为一体的国家级新闻出版信息资源库。出版发行信息服务

云平台不仅将包括图书馆、公众等终端用户提供书目信息服务的公共服务系统,还包括为出版单位与发行企业提供产品信息发布、采购、发退货、结算及销售数据交换的共享系统,实现行业信息“一次加工,全程共享”。

“不实现新闻出版业信息化,就不能满足现代传播革命的要求,也不能满足广大公众已经拓展的多渠道阅读需求,更不能满

足行业发展升级换代的要求,在新闻出版业已转向以信息化为支撑的多媒体时代中,信息化是关系行业生存发展的大事。”新闻出版总署署长柳斌杰在全国新闻出版业信息化工作会议上表示,推进新闻出版业信息化建设对于转变新闻出版业政府职能、深化新闻出版体制改革、促进事业产业繁荣发展、催生新兴出版业态、拓展新闻出版公共服务等方面意义重大。

■ 感性财经 | Feature

“热点敢死队”弱市生财术

□本报记者 王颖春

大盘围绕2000点上上下下,众多投资者的股票资产也像过山车一般起伏。但有一拨人却能紧跟政策脉搏与市场热点,将“涨停敢死队”的套路运用得炉火纯青,在震荡的弱市中实现不错收益。张先生便是这样的一个人,他戏称自己是“热点敢死队”。

“大盘不给力,只能紧跟政策热点炒。”在震荡市下,把握住政策脉搏就能保证基本收益。”张先生熟知这一操作方式。他认为,成为“热点敢死队”的首要条件是能找到市场热点。为什么要找热点?因为今年大盘显著特点就是资金量和成交量双双不足,而热点是资金扎堆的风向标。有了热点,就像竖起了大旗,才能振臂一呼,应者云集。”

“什么热点是‘敢死队’所青睐的?在张先生看来,热点应有三个要点,首先,热点事件必须足够大,且要有连续性;其次,标的股票不能只有一两只,要多几只,这样方便资金铺开,形成轮番炒作效应;第三,最好不是基金等机构的重仓股,以便‘敢死队’用少量资金把锁定的标的股票打成龙头,并在适当时机迅速离场。”

政策热点的前提是题材必须足够大,是能改变全局的大政策。”例如,今年以来的金融改革试点是事关金融体制改革大局的风向标,页岩气开采是改变全球和中国能源格局的大事,美丽中国”则是十八大提出的政策新方向。这些热点不仅政策高度足够,未来会有具体政策措施来支撑,且相关概念会持续一段时间,适合“热点敢死队”从不同角度发掘题材背后的潜力。

剩下的事情就是根据经验和分析在最短时间内锁定标的股票,然后利用资金优势,在最短时间内将标的股票打成龙头股,吸引其他游资跟进。”张先生说,最保险的做法是比别人早一些知道政策走向,打好时间差,先行潜伏,待政策出台后,其他资金进入,自己趁机获利了结。

“这需要精准把握和判断政策。例如,每到年终岁末,中央经济工作会议、‘一号文件’必然是各路资金关注的焦点,如果能早一些判断出相关政策的走向,就能做到比别人先行一步。”这几天,张先生就利用这种操作手法,在与“一号文件”相关的农业经营体制创新概念股上获益匪浅。

当然,即使不能对政策提前

做出预判,“热点敢死队”也敢于在别人炒过一波甚至几波之后杀入,这种手法充分体现出其“敢死队”的特点。

“哪怕相关事件已炒过一波,也不妨碍我们在合适的时候再杀进去,进行第二波接力。只要标的股票盘口走势强劲,我们就敢跟,与多路资金玩击鼓传花、循环接力的游戏。当然,这很考验短线操作手法。”张先生说。

例如,下单必须迅速果断。如果看到某一板块仍受各路资金追捧,那么就通过盘口看当天哪只潜在标的股票的短线势头较强,一旦确认便果断买进,并采用高空手法将大小抛单通吃,向涨停板猛攻。

“由于我们选定的政策热点都是能持续一段时间的,后续也有概念支撑,因此这样跟进的风险并不是很大,而且所选标的股票此前的形态和技术指标均已走好,所以我们往往能用不多的资金就能将股票封在涨停,然后利用当天和后几天的‘势’,悄悄挂出买单,获利了结。一年下来,如此操作的成功率很高。”张先生说。

即便标的股票并非在行业内处于龙头地位,他们也可以利用资金优势将其打造成市场认同的龙头股,然后进行类似操作。张先生说:“以页岩气炒作为例,市场资金火力刚开始主要放在几只核心概念股上,但炒过几波后,既有标的风险已过高,于是‘敢死队’们便转而关注山东墨龙和宝莫股份。其实二者并非页岩气核心概念股,但为什么会接连涨停?因为市场有一种情绪,在某一时期就关注某一只股票,不会管这只票是否真的是行业龙头,而是看资金是不是在某一时期内把它当成龙头。一旦共识形成,大家就开始玩空中接力、击鼓传花的游戏。”

张先生介绍,目前“热点敢死队”的主力主要是游资和私募,由于大盘资金量不足,往往几亿元资金就能在某一板块呼风唤雨。“在不给力的市场中,通过这样的手法,一天保证几个百分点的收益应该不成问题。当然,如果对大盘走势预判失误,或者踏错了某只票的节奏,也有铩羽而归的时候。”

张先生自嘲说,事实上,从某个行业政策的出台到给相关上市公司业绩形成实质影响,恐怕要等上几年时间,投资者对政策热点的炒作是A股市场仍不成熟的表现。

谢旭人:加强大湄公河次区域基础设施建设

□本报记者 丁冰

财政部部长谢旭人12日在广西南宁表示,将继续加强大湄公河次区域(GMS)基础设施建设,提高贸易和投资便利化水平,推动经济走廊及其沿线城镇化和工业化,全面实现域内基础设施互联互通,提高次区域经济增长的包容性和可持续性。

谢旭人是在大湄公河次区域(GMS)经济合作第十八次部长级会议做上述表态的。他建议,加强与其他亚洲区域合作

35家担保再担保机构注册资本超10亿

□据新华社电

工信部中小企业司巡视员狄娜分析称,在全国4439家机构中,注册资本10亿元以上的担保再担保机构已达35家;注册资本1亿元以上的担保再担保机构共计2196家,占比已近半壁江山。目前行业梯队格局已基本形成,资本金过亿元担保机构引领作用凸显,其户数占比49.47%;资本金占比79.01%;业务占比84.38%。

QFII大扩容可期

(上接A01版)此外,我国资本市场需QFII“输血”。一方面,近年来,股市动辄出现大幅回调,已显示股市内在供求平衡被打破。可预期的是,国内资本市场需求量依然较大,IPO扩容、新三板推出等因素将使资本市场面临长期缺钱状况。另一方面,按“先股票、后债券”的开放顺序,随着利率市场化等制度建设推进,债券市场将逐步对QFII开放。今年证监会已取消QFII投资股票比例不低于50%的限制,允许QFII灵活对股

票、债券等资产进行配置。监管层可能将多管齐下,放松准入门槛,继续推动QFII流入。

从制度安排看,监管层近期频频吹风加快推进人民币资本项目可兑换,央行已逐步减少对外汇率干预,汇率更具弹性,从而抑制短期资本赌人民币单边升值的冲动。监管层多次表示必要时应对短期资本的跨境流动采取临时管制措施。多项举措表明监管层正在为进一步推动资本项目可兑换做准备。