

去年底社保基金累计结余3万亿元

98%存放在金融机构 东部地区结存占比近六成

□本报记者 陈莹莹

审计署2日发布的“2012年第34号公告:全国社会保障资金审计结果”显示,截至2011年底,社会保险基金累计结余30303.72亿元,98%存放在金融机构。其中,除中国人民银行、农业发展银行和中央财政专户管理的71.83亿元外,省本级、市本级和县级结存分别占38.08%、35.61%和26.31%;东部、中部、西部结存分别占56.78%、21.54%和21.68%。从社会保险基金结余形态分布看,活期存款、定期存款和其他形式分别占38.44%、58.01%和3.55%。

审计署社会保障审计司司长陈太辉表示,审计结果表明,我国社会保障资金规模不断扩大,资金总体安全完整,基金运行平稳规范,有效保证了各项社会保障待遇支付。同时,由于我国社会保障制度尚处于推进和完善过程中,社会保障工作中还存在违规运作等问题。

各项社会保障资金总体安全

审计结果表明,“十一五”以来,社会保障资金规模迅速扩大,为社会保障制度可持续发展奠定了较为坚实的物质基础。截至2011年底,社会保险基金累计结余30303.72亿元。按2005年底增长4.34倍,年均增长32.19%,98%存放在金融机构。据陈太辉介绍,此次审计的资金范围包括社会保险基金、社会救助资金和社会福利资金三部分,共18项资金,具体包括:基本养老保险、企业职工基本养老保险、新型农村社会养老保险、城镇居民社会养老保险、基本医疗保险、城镇职工基本医疗保险、新型农村合作医疗、城镇居民基本医疗保险)、失业保险、工伤保险、生育保险等9项社会保险基金,城市居民最低生活保障、农村最低生活保障、城市医疗救助、农村医疗救助、自然灾害生活

救助、农村五保供养等6项社会救助资金,儿童福利、老年人福利和残疾人福利等3项社会福利资金。

审计结果显示,近年来各级财政不断加大对社会保障的投入力度。包括中央转移支付在内的地方财政性社会保障投入由2005年的3418.45亿元增长到2011年的14164亿元,增幅达314.34%,比同期地方财政总收入和总支出的增幅分别高67.02个百分点和46.94个百分点。18项社会保障资金支出由2005年的5278亿元增至2011年的21100.17亿元,增幅达299.78%。

据我所知,今年3月至5月,按照党中央、国务院的部署,审计署组织实施了全国社会保障资金审计,审计覆盖范围之广、涉及社会

保障资金种类之多,动用了审计工作人员将近8万人,是社会保障

审计历史上的首次。此前全世界任何一个国家都没有这么大规模的针对社保基金的审计,即使是

欧美等发达国家。

目前来看,我们的改革方向已定,剩下的就是顶层设计、方案设计,养老金投资运营细则的出台应该离我们不远了。值得注意的是,此次审计结果具有客观性、紧迫性、全面性等特点,同时彰显中央高层对于社保基金投资运营

改革的信心和决心。

据我所知,今年3月至5月,按照党中央、国务院的部署,审计署组织实施了全国社会保障资金审计,审计覆盖范围之广、涉及社会

保障资金种类之多,动用了审计工作人员将近8万人,是社会保障

审计历史上的首次。此前全世界任何一个国家都没有这么大规模的针对社保基金的审计,即使是

欧美等发达国家。

目前来看,我们的改革方向已定,剩下的就是顶层设计、方案设计,养老金投资运营细则的出台应该离我们不远了。值得注意的是,此次审计结果具有客观性、紧迫性、全面性等特点,同时彰显中央高层对于社保基金投资运营

改革的信心和决心。

据我所知,今年3月至5月,按照党中央、国务院的部署,审计署组织实施了全国社会保障资金审计,审计覆盖范围之广、涉及社会

保障资金种类之多,动用了审计工作人员将近8万人,是社会保障

审计历史上的首次。此前全世界任何一个国家都没有这么大规模的针对社保基金的审计,即使是

欧美等发达国家。

目前来看,我们的改革方向已定,剩下的就是顶层设计、方案设计,养老金投资运营细则的出台应该离我们不远了。值得注意的是,此次审计结果具有客观性、紧迫性、全面性等特点,同时彰显中央高层对于社保基金投资运营

改革的信心和决心。

据我所知,今年3月至5月,按照党中央、国务院的部署,审计署组织实施了全国社会保障资金审计,审计覆盖范围之广、涉及社会

保障资金种类之多,动用了审计工作人员将近8万人,是社会保障

审计历史上的首次。此前全世界任何一个国家都没有这么大规模的针对社保基金的审计,即使是

欧美等发达国家。

目前来看,我们的改革方向已定,剩下的就是顶层设计、方案设计,养老金投资运营细则的出台应该离我们不远了。值得注意的是,此次审计结果具有客观性、紧迫性、全面性等特点,同时彰显中央高层对于社保基金投资运营

改革的信心和决心。

据我所知,今年3月至5月,按照党中央、国务院的部署,审计署组织实施了全国社会保障资金审计,审计覆盖范围之广、涉及社会

保障资金种类之多,动用了审计工作人员将近8万人,是社会保障

审计历史上的首次。此前全世界任何一个国家都没有这么大规模的针对社保基金的审计,即使是

欧美等发达国家。

目前来看,我们的改革方向已定,剩下的就是顶层设计、方案设计,养老金投资运营细则的出台应该离我们不远了。值得注意的是,此次审计结果具有客观性、紧迫性、全面性等特点,同时彰显中央高层对于社保基金投资运营

改革的信心和决心。

据我所知,今年3月至5月,按照党中央、国务院的部署,审计署组织实施了全国社会保障资金审计,审计覆盖范围之广、涉及社会

保障资金种类之多,动用了审计工作人员将近8万人,是社会保障

审计历史上的首次。此前全世界任何一个国家都没有这么大规模的针对社保基金的审计,即使是

欧美等发达国家。

目前来看,我们的改革方向已定,剩下的就是顶层设计、方案设计,养老金投资运营细则的出台应该离我们不远了。值得注意的是,此次审计结果具有客观性、紧迫性、全面性等特点,同时彰显中央高层对于社保基金投资运营

改革的信心和决心。

据我所知,今年3月至5月,按照党中央、国务院的部署,审计署组织实施了全国社会保障资金审计,审计覆盖范围之广、涉及社会

保障资金种类之多,动用了审计工作人员将近8万人,是社会保障

审计历史上的首次。此前全世界任何一个国家都没有这么大规模的针对社保基金的审计,即使是

欧美等发达国家。

目前来看,我们的改革方向已定,剩下的就是顶层设计、方案设计,养老金投资运营细则的出台应该离我们不远了。值得注意的是,此次审计结果具有客观性、紧迫性、全面性等特点,同时彰显中央高层对于社保基金投资运营

部分地方存在违纪违规问题

陈太辉表示,从审计情况看,由于我国社会保障制度初建,相关制度尚处于推进和完善过程中,加上配套措施不完善,基础工作不到位,相关人员的知识和经验不足,管理不到位等原因导致社会保障工作中还存在一些问题。

根据审计结果,一些地方和单位存在违纪违规问题。例如,部分地区扩大范围支出或违规运营社会保障资金共17.39亿元,包括用于基层经办机构等单位工作经费5.95亿元,用于购建基层单位职工住房

3664.80万元,用于购买汽车等295.74万元,委托理财5.44亿元。

此外,还存在制度执行和业务管理不够严格等问题。例如,部分地区资金管理不够规范。13个省本级、96个市本级和392个县427.37亿元社会保障资金未纳入财政专户管理;7个省本级、42个市本级和326个县社会保险基金预算编制不规范,150家单位封闭运行的社会保险基金未纳入当地社会保险基金

决算;394.05亿元社会保障资金存在会计记账和核算错误。

陈太辉表示,从长远看,审计署建议,妥善处理好“政府与市场、

中央与地方、公平与效率、权利与义务、安全与保值、近期与长远”的关系,进一步加强顶层设计,协同推进社会保障体制改革与财税体制、收入分配、户籍管理、医疗体制和事业单位等领域的改革;以消除参保对象户籍界限、城乡界限、单位性质界限为重点,建立与经济社会发展水平相适应的城乡一体、覆盖全民、科学完善、具有中国特色

的社会保障体系;统筹区域和城乡协调发展,缩小不同群体的保障水平差距,推动社会保障实现人群全覆盖,使广大人民群众平等共享发展成果。

第三,国内资本市场的证券投资和国外投资并重。

中国证劵报:根据此次的审计结果,在社会保险基金的结余中,东部沿海地区的占比近60%,其保值增值的压力也相应更大。沿海省份是否会成为养老金投资运营

的“排头兵”?

郑秉文:由于沿海地区社会保险基金的沉淀和余额占了全国的大头,所以它们在养老金投资体制改革中势必首当其冲。同时,面对高通通胀率,这些省份的基金缩水也是首当其冲。这次的审计结果显示,多方压力同时压向沿海地区,未来这些省份的突破值得期待。

我认为,个别地区会有所突破。此前广东省委托全国社保基金理事会进行投资运营是一个突破和尝试,未来不排除其他省份效仿。养老金和社会保险基金投资体制的改革委托由国家来统一推动和设计,但这势必会有一些迟滞,要协调各方面的看法,要达成共识,协调中央和地方以及各部委间的关系,这些都需要时间。在这个过程中,个别地区势必先有一些突破。

此前在证监会的统一安排下,交易手续费和市场监管费标准今年以来已先后两次较大幅度降低。4月30日,沪深证券交易所和中国证劵登记结算公司宣布,降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

3664.80万元,用于购买汽车等295.74万元,委托理财5.44亿元。

此外,还存在制度执行和业务管理不够严格等问题。例如,部分地区资金管理不够规范。13个省本级、96个市本级和392个县427.37亿元社会保障资金未纳入财政专户管理;7个省本级、42个市本级和326个县社会保险基金预算编制不规范,150家单位封闭运行的社会保险基金未纳入当地社会保险基金

决算;394.05亿元社会保障资金存在会计记账和核算错误。

陈太辉表示,从长远看,审计署建议,妥善处理好“政府与市场、

中央与地方、公平与效率、权利与义务、安全与保值、近期与长远”的关系,进一步加强顶层设计,协同推进社会保障体制改革与财税体制、收入分配、户籍管理、医疗体制和事业单位等领域的改革;以消除参保对象户籍界限、城乡界限、单位性质界限为重点,建立与经济社会发展水平相适应的城乡一体、覆盖全民、科学完善、具有中国特色

的社会保障体系;统筹区域和城乡协调发展,缩小不同群体的保障水平差距,推动社会保障实现人群全覆盖,使广大人民群众平等共享发展成果。

第三,国内资本市场的证券投资和国外投资并重。

中国证劵报:根据此次的审计结果,在社会保险基金的结余中,东部沿海地区的占比近60%,其保值增值的压力也相应更大。沿海省份是否会成为养老金投资运营

的“排头兵”?

郑秉文:由于沿海地区社会保险基金的沉淀和余额占了全国的大头,所以它们在养老金投资体制改革中势必首当其冲。同时,面对高通通胀率,这些省份的基金缩水也是首当其冲。这次的审计结果显示,多方压力同时压向沿海地区,未来这些省份的突破值得期待。

我认为,个别地区会有所突破。此前广东省委托全国社保基金理事会进行投资运营是一个突破和尝试,未来不排除其他省份效仿。养老金和社会保险基金投资体制的改革委托由国家来统一推动和设计,但这势必会有一些迟滞,要协调各方面的看法,要达成共识,协调中央和地方以及各部委间的关系,这些都需要时间。在这个过程中,个别地区势必先有一些突破。

此前在证监会的统一安排下,交易手续费和市场监管费标准今年以来已先后两次较大幅度降低。4月30日,沪深证券交易所和中国证劵登记结算公司宣布,降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

中央与地方、公平与效率、权利与义务、安全与保值、近期与长远”的关系,进一步加强顶层设计,协同推进社会保障体制改革与财税体制、收入分配、户籍管理、医疗体制和事业单位等领域的改革;以消除参保对象户籍界限、城乡界限、单位性质界限为重点,建立与经济社会发展水平相适应的城乡一体、覆盖全民、科学完善、具有中国特色

的社会保障体系;统筹区域和城乡协调发展,缩小不同群体的保障水平差距,推动社会保障实现人群全覆盖,使广大人民群众平等共享发展成果。

第三,国内资本市场的证券投资和国外投资并重。

中国证劵报:根据此次的审计结果,在社会保险基金的结余中,东部沿海地区的占比近60%,其保值增值的压力也相应更大。沿海省份是否会成为养老金投资运营

的“排头兵”?

郑秉文:由于沿海地区社会保险基金的沉淀和余额占了全国的大头,所以它们在养老金投资体制改革中势必首当其冲。同时,面对高通通胀率,这些省份的基金缩水也是首当其冲。这次的审计结果显示,多方压力同时压向沿海地区,未来这些省份的突破值得期待。

我认为,个别地区会有所突破。此前广东省委托全国社保基金理事会进行投资运营是一个突破和尝试,未来不排除其他省份效仿。养老金和社会保险基金投资体制的改革委托由国家来统一推动和设计,但这势必会有一些迟滞,要协调各方面的看法,要达成共识,协调中央和地方以及各部委间的关系,这些都需要时间。在这个过程中,个别地区势必先有一些突破。

此前在证监会的统一安排下,交易手续费和市场监管费标准今年以来已先后两次较大幅度降低。4月30日,沪深证券交易所和中国证劵登记结算公司宣布,降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

■ 记者观察

B股救赎期待政策指引

□本报记者 李若瞿

在濒临退市最后时刻,闽灿坤B选择了停牌。分析人士认为,闽灿坤B选择在触发退市红线前

一“休克”疗法罢了。对于闽灿坤B的诸多救赎方案而言,都存在需要监管层给予更宽的政策腾挪空间,这也在考验B股的出路所在和监管层的智慧与勇气。

闽灿坤B是这一轮退市风暴中继ST大路B、ST雷伊B、建摩B之后第四家选择停牌的纯B股公司,而市场上的纯B股公司总共只有22家。闽灿坤B公告称,公司拟筹划重大事项,股票自8月2日起停牌,待公司刊登相关公告后复牌。接近闽灿坤B的人士透露,公司实际上并没有实质的重大事项进展,甚至连思路还没有定下来。

闽灿坤B的诸多救赎方案包括此前坊间比较主流的解决之道——缩股。此外,还有一些需要突破政策红线的方案,包括以发行增量股票的方式重组以及借壳A股。

然而,无论是缩股还是重组,在现行的政策制度之下闽灿坤B都毫无腾挪空间,哪怕在众多资本运作者眼中它已经跌出了价值。

纯B股未来的出路究竟在哪里?这恐怕需要监管层给出更明确的政策方向。此前,监管层虽然从未明文规定禁止B股再融资,但不愿放开B股进一步扩

容的意愿早已明确表达;在港股市场上被广泛使用的缩股,在A股市场上却只在股改时有少量尝试,对于缩股是否需要通过债权人表决等诸多细则,监管层并未给出明确政策指引;而对于B股回归A股,或打开B股重新上市的大门,也从未有过政策指引支持。

因此,虽然各路投行人士为纯B股公司设计了多种“保壳”路径,但无论哪一种路径都需要监管层给予更宽的政策腾挪空间。可以说,迫在眉睫的闽灿坤B的“保壳”闯关中,监管层对政策的开口方向,或许将成为B股公司未来自救的出路。

纵观4家纯B股公司的停牌公告,除ST大路B在停牌公告中披露了复牌时间外,其他3家公司都仅在公告中表示:拟筹划重大事项,股票自公告日起停牌,待公司刊登相关公告后复牌,并未对复牌时间进行详细披露。投行人士表示,如果停牌事宜属于重大无先例事项,那么交易所有权根据实际情况确定上市公司停牌与复牌的相关事宜,这意味着,理论上这几家停牌公司可以无限期停牌下去。与闽灿坤B一样,他们也在等待。

在政策明朗之前,对于闽灿坤B以及众多面临退市风险的纯B股走向的猜测都只是浮云,多年来B股的痼疾,被新退市制度一朝揭开,B股何去何从,是到了监管层表态的时候了。

证券市场三次降费累积良性效应

□本报记者 周松林

沪深交易所2日宣布,经证监会批准,从9月1日起再次降低A股证券交易经手费收费标准。分析人士认为,有关部门连续出台“降费”措施,直接有助于降低市场交易成本,提高市场效率,减轻投资者负担,良性效应不断累积,终将获得市场的积极正面反应。

从长远来看,这些措施对中国证券市场长远健康发展、对投资者有效分享中国经济成长的果实,都有积极而直接的帮助。

此前在证监会的统一安排下,交易手续费和市场监管费标准今年以来已先后两次较大幅度降低。4月30日,沪深证券交易所和中国证劵登记结算公司宣布,降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A股交易的相关收费标准,

降低A