

温家宝强调继续实施更加积极的就业政策

扩大就业是保障和改善民生头等大事

□据新华社电

国务院17日在北京人民大会堂举行全国就业创业工作表彰大会。中共中央政治局常委、国务院总理温家宝出席会议并讲话。他强调，扩大就业是保障和改善民生的头等大事，各级党委、政府要进一步提高对就业工作极端重要的认识，切实把促进就业创业摆在各项工作的优先位置。中共中央政治局常委、国务院副总理

李克强出席会议。

温家宝强调，当前和今后一个时期，我国就业形势将更加复杂、更加严峻，促进劳动者充分就业的任务十分繁重，必须作出更大的努力。第一，坚持就业优先战略，继续实施更加积极的就业政策。在制定国民经济发展规划、调整产业结构和产业布局时，优先考虑扩大就业规模、改善就业结构、创造良好就业环境的需要，探索建立经济政策对就业影响的评

价机制，把就业完成情况纳入政局综合考核体系。第二，保持经济平稳较快发展，增强经济发展对就业的拉动作用。在转变经济发展方式和推动经济结构调整中扩大就业，更加注重发展实体经济；在统筹城乡发展、积极稳妥推进工业化、城镇化和农业现代化中扩大就业，创造更多城乡就业机会。第三，加大工作和政策力度，着力解决好重点群体就业问题。继续把促进高校毕业生就业摆在

当前就业工作的首位，积极拓展就业领域。推进农村富余劳动力转移就业，逐步解决好农民工在城镇就业、落户、子女就学、社会保障等方面的实际问题。强化对就业困难人员的就业援助，继续做好复员转业军人安置就业工作，加强妇女、少数民族群众、残疾人等就业工作。第四，积极扶持中小企业发展，促进以创业带动就业。中小企业特别是小微型企业是稳定扩大就业的主力军。要认真落实扶持

政策，减轻企业负担，优化发展环境。要激发高校毕业生、科技人员、返乡农民工等人员的创业动力，营造有利于创业的环境，提高创业成功率。第五，大力兴办职业教育和技能培训，全面提升劳动者就业能力和技能水平。高等教育要与就业需求更加紧密结合起来，更加注重人才培养质量和就业市场需要。加强农村职业教育和农民技能培训，着力培养有文化、懂技术、会经营的新型农民。

新疆6000亿元煤制气项目或近期获批

西部地区能源项目审批有望提速

□本报记者 王颖春

中国证券报记者日前从有关渠道获悉，投资近2500亿元，由中石化建设的新粤浙和新鲁煤制天然气管道项目有望近期获得国家发改委的“路条”，该项目还有望带动3700亿元的配套煤制气项目投资。

业内人士分析，如果三季度宏观经济仍不能企稳回升，鉴于西部地区煤炭、油气资源丰富，国家可能加快西部地区重大能源项目的审批速度，在稳增长的同时落实给予西部省份的差别化产业政策。

整体投资逾6000亿

管道项目已报给发改委了，不出意外近期就能拿到“路条”。”一位熟悉该项目的中石化人士表示。

公开信息显示，中石化新粤浙管道拟投资1590亿元，年输气能力300亿立方米。新鲁管道拟投资860亿元，年输气能力同样是300亿立方米。两条管道建成后，将把新疆煤炭资源转化成的天然气输往中东部各省，由此成为新疆各大能源企业煤制气项目的外输大动脉。

上述中石化人士表示，为了落实气源，中石化将在新疆配套建设200亿立方米的煤制气项目。

根据中石化与多方签署的购销协议，华能、华电、国电、中电投、河南煤化工、徐州矿物、万向控股、广汇能源和新疆励晶煤业共9家企业的煤制气项目每年还将提供400亿立方米天然气。

目前，发改委审批煤制气项目的思路是，优先安排煤炭调出区煤制气项目，并且项目要与天然气管道规划衔接。因此，中石化管道与上述9家企业的煤制气项目在审批上要经过发改委的统筹考虑，可能同步审批。

相关数据显示，一个40亿立方米的煤制气项目的投资额在250亿元左右。照此计算，未来新疆600亿立方米的煤制气项目总投资将达到3700亿元，加上两条管道共2450亿元的投资，整体投资规模将超过6000亿元。

将改写西气东输版图

中国证券报记者了解到，如果进展顺利，中石化的“新粤浙”和“新鲁”煤制气管道将于2016年建成。届时，西气东输版图中石油一家独大的局面将被改写。

公开资料显示，中石油西一线年输气能力为170亿立方米，西二线和即将修建的西三线年输气

能力均为300亿立方米。中石化的两条煤制气管道在很多省份与中石油管道重合。这意味着，对于沿途省份而言，今后天然气气源的选择将不再只有中石油一家。

在价格方面，上述中石化人士表示，如果按照每吨150元的煤炭成本计算，新疆煤制气成本在1.28元/立方米左右。根据卓创资讯提供的数据，西一线供气价格为0.522元/立方米，新疆煤制气并无成本优势。

但与西二线进口气相比，新疆煤制气有明显的优势。据有关机构统计，当国际石油价格为80美元/桶时，西二线进入霍尔果斯边境的完税价格为2.20元/立方米，加上西二线全线平均管输费1.08元/立方米，到达广东门站的价格至少在3.2元/立方米以上。

目前，西二线广东门站价格为2.74元/立方米，这意味着，中石油每输一立方米天然气给广东，亏损额至少在0.5元以上。但如果按照1.28元的煤制气成本加上1.08元的平均管输费计算，新疆煤制气入粤后将有近0.4元/立方米的利润。

由于新疆煤炭资源丰富，煤炭成本远低于150元/吨。以广汇能源淖毛湖白石湖露天煤矿为例，其完税后的煤炭井口价仅为50元/吨。去年12月26日，新的天然气定价机制改革开始在广东、广西试点，其核心是未来国内天然气价格逐步与国际市场接轨。因此，在目前国内天然气价格普遍被低估的情况下，新疆煤制气的市场前景广阔。

其完税后的煤炭井口价仅为50元/吨。去年12月26日，新的天然气定价机制改革开始在广东、广西试点，其核心是未来国内天然气价格逐步与国际市场接轨。因此，在目前国内天然气价格普遍被低估的情况下，新疆煤制气的市场前景广阔。

西部能源项目审批或提速

2010年6月，发改委上收煤制气项目审批权。1年后，发改委对几乎所有煤化工的细分行业都做出严格限制。此后，煤制气项目审批缓慢。卓创资讯提供的数据显示，截至2011年底，拟建的煤制气项目共39个，但发改委仅批复了5个项目。

然而，种种迹象表明，近期煤制气项目的审批可能提速。国家能源局科技装备司司长李治近日透露，由发改委、能源局编制的《煤炭深加工示范项目规划》和《煤炭深加工产业发展政策》已通过发改委主任办公会，拟于近期发布实施。据媒体报道，上述规划将包括新疆、内蒙等11个省区的15个煤炭深加工示范项目。其中，煤制气项目将成为重点。

中国证券报记者独家获悉的国家发展改革委关于支持新疆

产业健康发展的若干意见》提到，“十二五”期间将充分利用新疆煤炭资源优势，重点开展以煤制天然气为主的煤炭深加工示范。对纳入《煤炭深加工示范项目规划》的项目，抓紧推进前期工作；对由新疆平衡外部条件的煤化工项目，委托新疆投资主管部门核准。

业内人士分析，上述意见提到新疆某些煤化工项目可以委托当地发改委核准，这实际上是发改委对煤化工项目审批的放松，这与中央给予新疆的差别化产业政策不无关系。此外，当前经济下行压力加大，国家对固定资产投资限制有望放松。

除煤制气项目外，其他能源项目的审批速度今年也有望加快。中国证券记者从新疆发改委了解到，目前自治区的预备项目已有97个，总投资额5378亿元。其中，除煤炭深加工规划示范项目和中石化煤制气管道工程有望在今年拿到“路条”外，“疆电外送”的哈密南—郑州±800千伏特高压直流输电工程配套电源和煤矿项目也在排队。西气东输三线和疆内750电网项目以及一批已发“路条”的火电项目可能在年内获得发改委核准。

上半年实际使用外资下降3%

□本报记者 倪铭娅

元，同比分别下降13.1%和3%。其中，6月新设立外商投资企业2444家，同比下降16.3%；实际使用外资金额120亿美元，同比下降6.9%。

据商务部统计，1—6月，制造业实际使用外资270.2亿美元，同比下降5.1%；服务业实际使用外资272.4亿美元，同比下降2.9%。

商务部数据显示，1—6月，全国非金融领域新设立外商投资企业11705家，实际使用外资591亿美元；

1—6月，欧盟27国对华投资新设立企业848家，同比增长1.0%；

实际投入外资金35.2亿美元，同比增长1.6%，而前5个月为同比下降5.1%。1—6月，美国对华投资新设立企业698家，同比下降4.0%；实际投入外资金16.3亿美元，同比下降3.2%。

沈丹阳表示，全年使用外资规模将保持稳定。下一步，商务部将扩大服务业方面的利用外资，鼓励外商投资战略性新兴产业、现代农业、现代服务业、节能环保产业，抓紧修订《西部地区外商

投资优势产业目录》。

沈丹阳表示，3月以来，由于出口增速一直高于进口增速，使得贸易顺差持续扩大。全年贸易顺差可能比去年有所增加，但顺差占整个GDP的比重不会有太大变化。

沈丹阳称，下半年一方面要保持出口稳定增长，另一方面会采取积极措施扩大进口。随着“稳增长”政策措施逐步落实，对国内消费投资的拉动作用将逐步显现，进口需求会有所升温。

黎晓宏：深入打击内幕交易和市场操纵

(上接A01版) 近两年通过加大惩治力度，打击内幕交易和市场操纵行为取得了明显的阶段性成效。但从实际看，尽管我们采取了不少防控措施，这两类案件易发多发的态势并没有得到根本遏制。

黎晓宏提出，要围绕市场监察工作的重点和难点，积极寻求破解之道。他说，构建惩防体系建设，既包括证券期货监管系统的惩防体系，同时更重要的是切实完成惩防体系建设证监会牵头任务。从当前资本市场违法违纪行为来看，还有一些突出的重点和难点问题亟待解决。要破解

这些困难和挑战，必须进一步加大惩治力度，打击内幕交易和市场操纵行为取得了明显的阶段性成效。但从实际看，尽管我们采取了不少防控措施，这两类案件易发多发的态势并没有得到根本遏制。

黎晓宏要求，要围绕市场风险和廉政风险，探索建立廉政风险多重防控体系。他说，推进惩防体系建设是我们的一项重要职责，必须把防控市场风险和廉政

风险作为构建惩防体系的有力抓手，结合监管部门实际，研究建立廉政风险防控体系。强调抓前沿就是通过采取一些刚性的措施，把反腐倡廉要求纳入到各项业务工作之中，通过抓权力运行的前沿，抓市场监管的前沿，抓日常监管的前沿，把防范市场风险与廉政建设结合起来，把市场监察与现代管理结合起来，实现廉政风险防控的系统性、协调性、公开性、实效性，全面系统地做好廉政风险防控工作。

他表示，廉政风险防控体系第一道防线包含“信息防控”、“岗位防控”、“流程防控”和“制度防

控”等内容。信息防控要抓预警，岗位防控要抓隔离，流程防控要抓公开，制度防控要抓执行。第二道防线是结合会机关和系统各单位实际，“审批前沿抓重点岗位”、“监管前沿抓派出机构”、“市场监管前沿抓交易所”。同时，还要发挥“技术防控”、“案件查控”、“系统防控”等三道防线的作用，扎实推进廉政风险防控工作。

黎晓宏还要求从事市场监察工作的同志，要严守保密制度，严守业务规程，严守廉政纪律，通过加强廉政建设，防范廉政风险，进一步促进市场监察工作，为资本市场稳定健康发展作出应有的贡献。

5月中国增持52亿美元美国国债

□本报记者 杨博

美国财政部17日公布的月度资本流动报告显示，5月中国增持52亿美元美国国债，持有规模增至1.1696万亿美元，仍是美国国债的最大单一持有国。修正后的数据显示，2月和3月，中国曾连续减持美国国债，减持规模合计达222亿美元，但4月又增持204亿美元。

截至5月底，在美国国债的其他主要持有国中，日本的持有规模排名第二。5月日本增持154亿美元美国国债，持有规模增至1.1052万亿美元。石油输出国组织5月增持38亿美元美国国债，持有总量增至2609亿美元，位列第三。

货币政策宜转向适度宽松

(上接A01版) 例如，2011年一季度GDP同比增长9.7%，二季度为8.9%，但当年GDP总量一季度为9.7万亿元，二季度高达15万亿元。这是我国经济结构的现状等因素决定的。因此，今年下半年GDP要取得7.5%以上的同比增速并不容易。因此，为实现既定经济目标，下半年货币政策势必要比上半年更加宽松。

从目前看，下半年国内外经济形势存在不少不确定因素。国际上，欧债危机的演变和欧元区最终的选择仍有很大变数。在希腊之后，西班牙等国有可能重蹈覆辙，10月将面临债务清偿压力，

作用的结果。资金净流出的局面需要货币政策适时做出调整，加大宽松力度，否则将对我国国内资金面产生不利影响。

实际上，作为微观经济主体的企业已提前感受到外需低迷、内需不旺的“寒意”。上半年国有企业利润同比下降11.6%，上市公司中期业绩预报大面积“变脸”，不少“字头”公司预报业绩下滑或亏损，多家银行不良贷款出现“双升”。

在这种背景下，货币政策无疑有更大的宽松空间和必要性。今年以来，已有两次降息、两次下调存款准备金率，从实际操作上

看，货币政策偏向“适度宽松”的势头非常明显。此时，明确宣布货币政策“变调”仍有重大意义，即发出政策放松、稳增长加码的信号，引导预期、树立信心。经历了2010年年初开始的12次上调和2011年年末以来的三次下调后，当前大型金融机构存款准备金率为20%，仍处于历史较高水平。1年期存贷款基准利率也处于2000年以来的平均利率水平以上，未来货币政策宽松空间仍很大。

需要指出的是，货币政策“转向”仅能缓解总量上的问题，要完成调结构，引导资金使用和产业发展方向，还需财税政策加大力度。

证监会：并购重组定向发行股份对象不超过200名

证监会上市部日前表示，上市公司实施并购重组向特定对象发行股份购买资产的发行对象数量原则上不超过200名。

上市公司认为，发行股份购买资产通常是指有限责任公司或股份有限公司的股东购买其所持有的公司的股权。根据《公司法》规定，有限责任公司的股东数量在50名以下，非上市公司股东数量一般在200名以下。

对于上市公司并购重组审核中对标的资产涉及的发改部门和环保部门审批问题，上市公司表示，“主要成员”不特指高级管理人员，而是指董事、监事或高级管理人员中的主要成员。

和环保部门的立项、环评文件；如果需要，要说明是否已取得相关文件。

上市部表示，上市公司并购重组行政许可申请涉及上市公司其他行政许可为前置条件的，应向证监会提供相关行政许可批文；如无此类行政许可要求，则无需提供。

对于上市公司收购管理办法第八十三条第二款第三项对“主要成员”的规定，上市公司表示，“主要成员”不特指高级管理人员，而是指董事、监事或高级管理人员中的主要成员。(毛健宇)

深交所：

退市整理板证券行情将专板揭示

深交所17日发布《关于做好完善上市公司退市制度建设相关技术准备工作的通知》，要求各会员和行情信息服务商的行情揭示系统应能设置“退市整理板”，支持进入“退市整理期”的证券行情的专板揭示。证券在进入“退市整理期”后，其证券行情不能在主板、中小板或创业板行情列表中揭示，只能在“退市整理板”行情列表中揭示。

根据通知，深交所对数据接口规范进行了修改，证券信息库SJSXX.DBF和新证券信息库SJSXXN.DBF中的XXZQJB(证券级别)字段新增一种类型定义“Z”，用以标识处于“退市整理期”的证券。

根据有关规定，在深交所作出公司股票终止上市的决定后，给予公司股票30个交易日的“退市整理期”，在“退市整理期”进行交易。30个交易日期满后，如果公司股票将终止上市。如果公司股票在“退市整理期”交易期间，发生全天停牌，则“退市整理期”相应顺延。公司股票进入“退市整理期”交易期间，证券代码保持不变，股票价格的日涨跌幅限制为10%。

深交所要求，各会员和行情信息服务商应在9月7日之前完成“退市整理期”证券行情另板揭示的技术改造准备工作。深交所将适时提供交易独立测试服务，并择机组织全网测试。(周少杰)

项俊波：四项保险新政即将推出

保监会主席项俊波在17日召开的2012年上半年保险监管工作会议上透露，近期保监会将推出《保险资产配置管理暂行办法》、《保险资金投资债券暂行办法》、《关于保险资金投资股权和不动产有关问题通知》和《保险资金委托投资管理暂行办法》，进一步放宽保险资金投资债券、股权和不动产的品种、范围和比例的限制，允许保险公司委托有关金融机构进行投资。

保险投资改革创新闭门讨论会于6月中旬召开，集中讨论了13项保险投资新政的征求意见稿。

分析人士表示，除项俊波提及的4个文件外，涉及融资融券、股指期货等其他政策的落地也指日可待。这些政策有望改变险资对股市的依赖，提升险资投资收益。

项俊波透露，个人延税型养老保险的发展上半年已取得一定进展。上半年保监会将加强与财政部、国税总局、上海市的主动协调沟通，推动税延保险产品的开发和信息平台建设。下一步，保监会仍将努力推动税延型养老险试点的尽快出台，并扎实做好相关基

本工作。上半年全国实现保费收入8532.3亿元，同比增长5.9%。截至6月底，保险公司总资产6.78万亿元，较年初增长13.3%；净资产6746.6亿元，较年初增长21.2%。截至二季度末，偿付能力达标的保险公司占比为94.6%，其资产总占比为98.2%。

对于保险业发展和监管中的问题，项俊波表示，要解放思想、转变观念、不断提高保险监管水平。

上半年全国实现保费收入8532.3亿元，同比增长5.9%。截至6月底，保险公司总资产6.78万亿元，较年初增长13.3%；净资产6746.6亿元，较年初增长21.2%。截至二季度末，偿付能力达标的保险公司占比为94.6%，其资产总占比为98.2%。

对于保险业发展和监管中的问题，项俊波表示，要解放思想、转变观念、不断提高保险监管水平。

上半年全国实现保费收入8532.3亿元，同比增长5.9%。截至6月底，保险公司总资产6.78万亿元，较年初增长13.3%；净资产6746.6亿元，较年初增长21.2%。截至二季度末，偿付能力达标的保险公司占比为94.6%，其资产总占比为98.2%。

对于保险业发展和监管中的问题，项俊波表示，要解放思想、转变观念、不断提高保险监管